

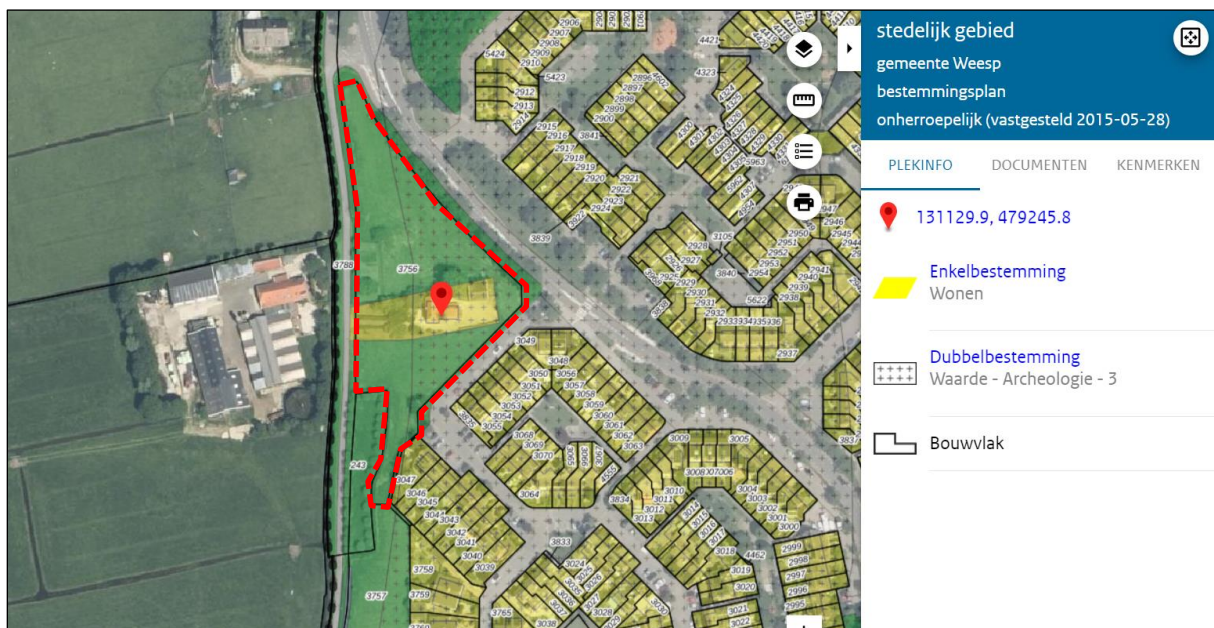


Memo

Diessen, 1 mei 2023
Onderwerp Plan van Aanpak Interimwet stad-en-milieubenadering Aetsveldseweg Weesp
Referentie -
Bijlage -

Aanleiding

De wens van initiatiefnemer is om de noordwestelijke hoek van het stedelijk gebied van de wijk Aetsveld te Weesp, de gronden bij de woning Aetsveldseweg 1 te herontwikkelen voor woningbouw. In de afbeelding hieronder is het beoogde plangebied voor herontwikkeling weergegeven.



Afbeelding 1 plangebied 'Aetsveldseweg 1'

Probleemstelling

Tegenover de planlocatie, aan de westzijde van Aetsveldseweg, is een agrarisch bedrijf gelegen waarvoor op basis van het geraadpleegde milieudossier sprake is van een gemelde melkveehouderij. De gemeente Amsterdam en voormalige gemeente Weesp hebben geen geurverordening in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna Wgv) vastgesteld.

Bij een eventuele herontwikkeling van het plangebied naar wonen dient daarom rekening gehouden te worden met de "standaard" wettelijke afstand van 100 meter tussen nieuwe geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en de melkveehouderij. Herontwikkeling van de planlocatie is niet mogelijk indien een afstand van 100 meter in acht dient te worden genomen.

Interimwet Stad en Milieubenadering

Het instrument Stad & Milieu brengt de realisering van ruimtelijke initiatieven op milieubelaste plekken dichterbij.

Dat is mogelijk door drie sterk samenhangende stappen te doorlopen:

- **stap 1:** het in een zo vroeg mogelijk stadium van de ruimtelijke plan vorming integreren van milieubelangen, alsmede het zoveel mogelijk treffen van brongerichte maatregelen
- **stap 2:** het optimaal benutten van de ruimte binnen bestaande regelgeving
- **stap 3:** het afwijken van bestaande wettelijke milieunormen voor bodem, geluid, lucht, stank en ammoniak, als met de eerste twee stappen geen doelmatig ruimtegebruik en optimale leefomgevingskwaliteit worden bereikt

Stap 1 en 2 zijn mogelijk binnen bestaande wetgeving en hebben betrekking op de optimalisering van het proces van de ruimtelijke planvorming. Stap 3, het afwijken van wettelijke milieunormen, is vastgelegd in de Interimwet Stad en milieubenadering.

Voorbeelden waarvoor dit instrument gebruikt kan worden:

- het vestigen van milieugevoelige functies - zoals wonen, zorginstellingen en scholen - in oude of verpauperde stadswijken of nabij verouderde bedrijventerreinen, stations- en havengebieden
- het realiseren van stankgevoelige functies - zoals wonen, scholen en vormen van recreatie - nabij intensieve veehouderijen
- het hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen voor bijvoorbeeld recreatie, zorg of wonen
- het verplaatsen of samenvoegen van veehouderijen in of nabij voor ammoniak kwetsbare gebieden naar of op een voor de natuur gunstiger gelegen locatie

Korte beoordeling stap 1, 2 en 3 voor plan 'Aetsveldseweg 1'

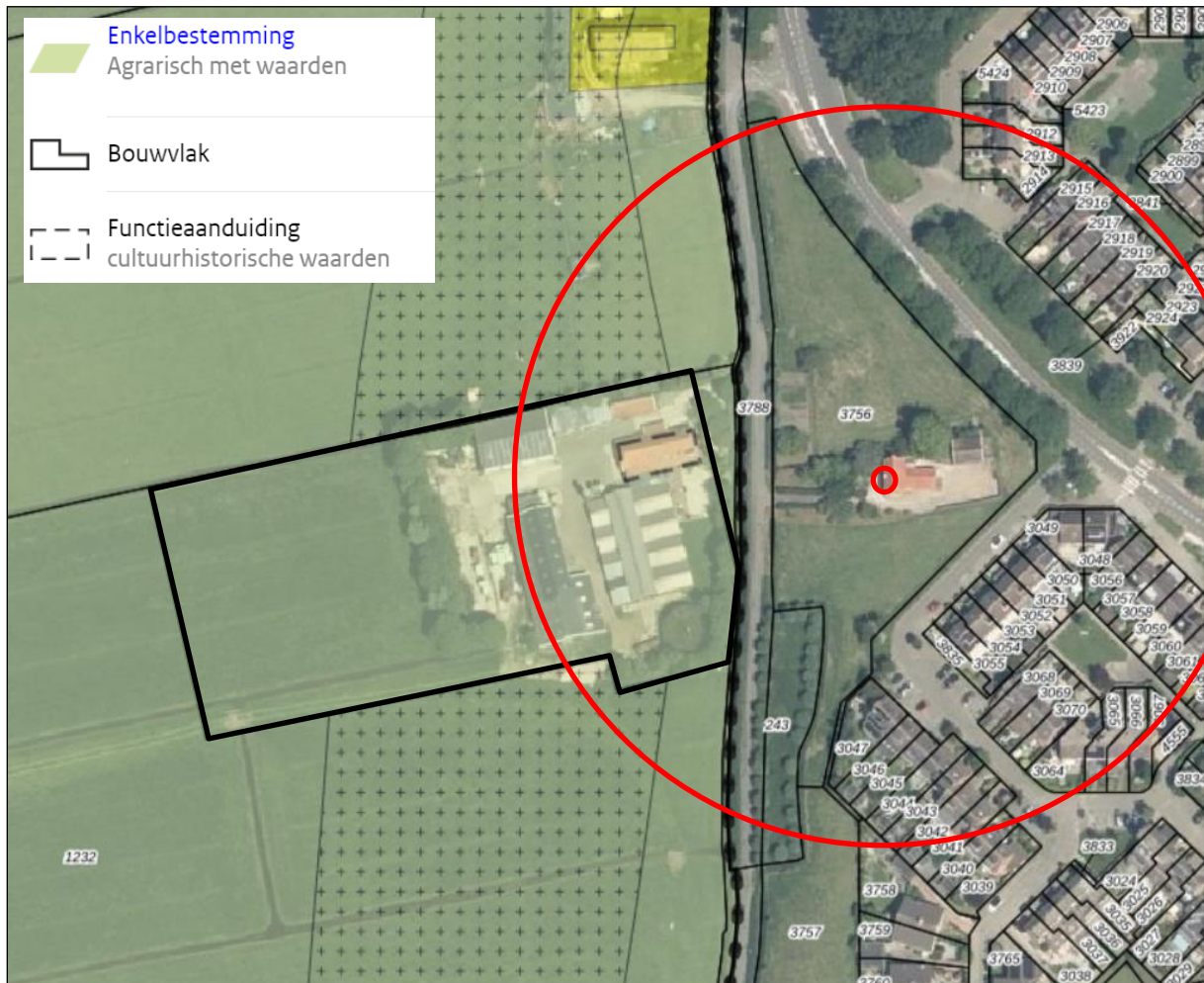
stap 1: het in een zo vroeg mogelijk stadium van de ruimtelijke planvorming integreren van milieubelangen, alsmede het zoveel mogelijk treffen van brongerichte maatregelen.

Beoordeling: rondom het plan 'Aetsveldseweg 1' zijn in eerste instantie twee relevante milieubelangen. Aan de noordoostzijde betreft het aspect geluid relevant m.b.t. wegverkeerslawaai van de G.J. Wiefferingdreef. Aan de westzijde betreft het aspect geur relevant m.b.t. de veehouderij op Aetsveldseweg 3. Uit dossieronderzoek blijkt dat ter plaatse van de veehouderij geen sprake meer is van een actueel volwaardig agrarisch bedrijf en in de praktijk sprake is van een hobbymatige situatie met enkele schapen. Het zwaartepunt van milieu voor de beoogde nieuwe woonbebouwing, bij het nastreven van doelmatig ruimtegebruik en optimale leefomgevingskwaliteit, ligt daarom bij het zorgen voor een optimale leefkwaliteit ten aanzien van geluid (wegverkeerslawaai). Wetende dat geuroverlast van de veehouderij niet te verwachten is gezien de actuele situatie ter plaatse. Des ondanks zijn er vanwege de agrarische bestemming en de milieutoestemming op locatie nog wel rechten op het bedrijf om dieren op bedrijfsmatig niveau te houden.

Indien bij de voormalige melkveehouderij momenteel sprake is van het hobbymatig houden van schapen zijn het nemen van bronmaatregelen niet mogelijk. Voor het houden van schapen zijn geen geur reducerende maatregelen bekend. Eveneens zijn voor het houden van melkvee geen geur reducerende maatregelen bekend. Het nemen van bronmaatregelen is daarom, voor zover het relevant zou zijn ten aanzien van de bedrijfssituatie, tevens niet toetsbaar zijn ten aanzien van eventueel te verwachten geuroverlast.

In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' mag het bedrijf ter plaatse niet onevenredig gehinderd worden in zijn bedrijfsvoering en toekomstige bedrijfsontwikkeling vanwege het beoogde planvoornemen. Hierbij is het relevant te constateren dat het bedrijf nog circa 6.000 m² ongebruikt agrarisch bouwvlak heeft. Het aandeel ongebruikt bouwvlak is daarbij groter dan het deel van het bouwvlak dat reeds in gebruik is.

De woning Aetsveldseweg 1 is gelegen binnen de bebouwde kom. Als voor een nieuwe ontwikkeling op de veehouderij rekening gehouden moet worden met de woning Aetsveldseweg 1 en daarmee een afstand van 100 m is ontwikkeling van het bedrijf met een dierverslijf pas mogelijk buiten de hieronder weergegeven contour.



Eventueel nog te nemen deelstappen:

- 1. verder dossieronderzoek; wat is allemaal gemeld o.b.v. Activiteitenbesluit etc.*
- 2. in kaart brengen exacte situatie ter plaatse*
- 3. in kaart brengen realistische uitbreidingsmogelijkheden veehouderij*
- 4. maken geurberekening met het aantal werkelijk gehouden schapen*

stap 2: het optimaal benutten van de ruimte binnen bestaande regelgeving

Beoordeling: concreet is de 'standaard' afstand van 100 m uit de Wet geurhinder en veehouderij de beperkende factor. De wet laat het toe op basis van artikel 6 lid 3 dat bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere afstand

van toepassing is dan de afstand van 100 m. Echter deze afstand dient ten opzicht van de bebouwde kom altijd ten minste 50 m te bedragen.

Het opstellen van een geurverordening planspecifiek voor de ontwikkeling geeft geen oplossing voor de gewenste woningbouw programma.

Een stap-3 besluit is derhalve noodzakelijk.

stap 3: het afwijken van bestaande wettelijke milieunormen voor bodem, geluid, lucht, stank en ammoniak, als met de eerste twee stappen geen doelmatig ruimtegebruik en optimale leefomgevingskwaliteit worden bereikt

Beoordeling: gezien de ontwikkelingsmogelijkheden die bij de melkveehouderij nog te benutten zijn. Het feit dat het melkveebedrijf zich altijd in westelijke richting moet doorontwikkelen gezien o.a. de woning Aetveldseweg 1 de beperkende factor is waardoor uitbreiding oostelijk niet mogelijk is én herontwikkeling van het reeds gebruikte deel niet mogelijk is. De actuele situatie ter plaatse het melkveebedrijf (reeds worden enkel hobbymatig schapen gehouden). En de beperkte mogelijkheden binnen het bestaand 'stedelijk gebied' van Weesp. Mag gesteld worden dat voor een doelmatig ruimtegebruik en optimale leefomgevingskwaliteit het afwijken van de wettelijke milieunorm voor geur (Wgv) noodzakelijk is.

Het voorstel is om aan te sluiten bij de vaste afstand van 25 m uit de Wgv die gehanteerd wordt voor geurgeoelige objecten buiten de bebouwde kom. Gezien de beoogde ontwikkeling tevens plaatsvindt aan de rand van het stedelijk gebied is dit tevens ruimtelijk gezien passend. Aan de rand van de bebouwde kom zal, eveneens met de systematiek van de VNG-publicatie 'bedrijven- en milieuzonering' (2009) eerder sprake zijn van een gemengd gebied waar meerdere functies plaatsvinden. Voor geur (afkomstig van veehouderijen) mag daarbij aangenomen worden dat aan de rand van de bebouwde kom, tegen het landelijk gebied, ook in andere situaties incidenteel geurhinder is te verwachten. Bijvoorbeeld bij het uitrijden van mest over de agrarische percelen.

Reikwijdte

In de artikelen 2, 3 en 9 van de wet is vastgelegd van welke milieunormen kan worden afgeweken:

- een milieukwaliteitsnorm met betrekking tot bodem, geluid en lucht, (art. 2, onder a)
- de waarden en afstanden, bedoeld in de artikelen 3, 4 en 5 van de Wet geurhinder en veehouderij (art. 2, onder b)
- afwijken van de artikelen 4 en 6 van de Wet ammoniak en veehouderij (art. 3 en art. 9 (voor reconstructiegebieden))

De gemeenteraad mag alleen afwijken van bovenstaande normen (art. 4) als zuinig en doelmatig ruimtegebruik en optimale leefomgevingskwaliteit niet te bereiken is met:

- het rekening houden met milieukwaliteit in de ruimtelijke planvorming
- het nemen van brongerelateerde maatregelen en
- het optimaal benutten van wettelijke voorschriften

Van de volgende normen mag **niet** worden afgeweken (art. 4, lid 1):

- milieukwaliteitsnormen, gesteld bij of krachtens de Luchtvaartwet of de Wet luchtvaart
- milieukwaliteitsnormen, gesteld bij of krachtens artikel 5.2b of titel 5.2 van de Wet milieubeheer
- milieukwaliteitsnormen, gesteld krachtens artikel 108 van de Wet geluidhinder voorzover die normen betrekking hebben op luchtvaartterreinen, of
- voor zover het afwijken van milieukwaliteitsnormen leidt tot een geluidsbelasting binnen een woning met gesloten ramen, die hoger is dan 33 dB

Procedureel

Melding

Wanneer burgemeester en wethouders een stap-3-besluit nemen, dan melden zij dat aan Gedeputeerde staten (art. 11, lid 1). Deze melding moet ook bekend gemaakt worden. Ook zijn er inhoudelijke eisen aan de melding gesteld (art. 11, lid 2).

Vorbereiding

Het ontwerpbesluit volgt dezelfde procedure als een bestemmingsplanprocedure (art. 3.8 Wro is van toepassing (art. 12)). Gedeputeerde Staten, adviseurs en het bevoegd gezag dat oorspronkelijk belast was met de milieunorm(waarvan wordt afgeweken) worden daarbij in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

Beroep

Belanghebbenden kunnen beroep tegen het besluit instellen bij de Raad van State.

Koppeling met andere besluiten

Meestal moet gelijktijdig of na de procedure van een stap 3-besluit een bestemmingsplanprocedure of een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan procedure worden doorlopen. Er kan gebruik gemaakt worden van de coördinatieprocedure.

Stap-3-besluit in reconstructiegebieden

Niet van toepassing op het plangebied. Het plangebied is niet gelegen in een reconstructiegebied.