

Retouradres: Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte, Postbus 551, 1000 AN Amsterdam

5.1, 2, e

Datum 18 oktober 2024
Ons kenmerk THOR24-34618 / UIT-24-39457
Uw kenmerk
Behandeld door 5.1, 2, e directie Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte,
afdeling Ondersteuning Operatie, thor.woo@amsterdam.nl
Bijlagen -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
-Inventarislijst
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 10 september 2024 (Woo-ID 1981)

Geachte 5.1, 2, e

In uw Woo-verzoek van 10 september 2024, door Directie THOR ontvangen op 11 september 2024, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om alle kwalificaties en competenties van medewerkers handhaving van Amsterdam die betrokken waren bij een incident op 12 juli 2024 in de Paleisstraat. U doet een beroep op de Wet open overheid (Woo).

Op 17 september 2024 hebben wij telefonisch contact met u gehad om uw verzoek te specificeren. U heeft aangegeven dat u tijdens uw vakantie een scooter heeft gehuurd in Amsterdam. U en uw medepassagier reden zonder helm. Vervolgens heeft u aangegeven dat u door de medewerkers van de handhaving op een incorrecte wijze staande bent gehouden en bejegend. U wilt weten welke kwalificaties en competenties deze medewerkers hebben die tot hun bevoegdheden hebben geleid.

Op 27 september 2024 hebben wij u een ontvangstbevestiging gestuurd van uw Woo-verzoek waarin wij hebben aangegeven dat wij uw verzoek in behandeling nemen. In de Woo is bepaald dat uw verzoek binnen vier weken moet zijn afgehandeld. In geval van een omvangrijk en/of complex verzoek kan deze termijn op grond van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo met twee weken worden verlengd. Omdat wij uw verzoek uitzetten binnen verschillende directies, is er meer tijd nodig. Daarom verlengen wij de beslistermijn met twee weken naar 22 oktober 2024.

Wettelijk kader

Wij behandelen uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in [bijlage 1](#) bij deze brief.



Inventarisatie documenten

Er is binnen de directie Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR) gezocht naar de door u gevraagde informatie.

- De afdeling klachten THOR heeft onderzoek bij de betreffende afdeling gedaan, wie er bij het genoemde incident aanwezig waren. Vervolgens heeft team Thor-Woo de namen van acht betrokken medewerkers doorgekregen.
- Bij de afdeling Boa administratie zijn zes documenten aangetroffen. Het betreft, zes aktes van beëdiging van de betreffende verbalisanten. Twee van de acht medewerkers zijn toezichthouders. Zij zijn niet bevoegd als Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) en hebben geen akte van beëdiging.

De zes ontvangen documenten zijn opgenomen in bijlage 2 – inventarislijst, documentnummers 1 tot en met 6.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten zijn reeds openbaar gemaakt. Deze documenten vindt u via de bijgevoegde links.

Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar
Geldend van 01-01-2024 t/m heden
(met daarin o.a. de bevoegdheden van Boa's in domein I)
<https://wetten.overheid.nl/BWBR0039766/2024-01-01>

Besluit categorale aanwijzing toezichthouders gemeente Amsterdam oktober 2023
Geldend van 17-04-2024 t/m heden
<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR718451/2>

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze gedeeltelijk openbaar worden gemaakt. De documenten met nummers 1 tot en met 6 worden openbaar gemaakt, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijzen wij u naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) alle documenten is dit het geval. Wij vinden het in dit geval belangrijk dat de identiteit van

betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vinden wij niet wenselijk. Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten sturen wij u per e-mail toe.

Publicatie op website

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: <https://open.amsterdam>

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam, ondertekend namens dezen,

5.1, 2, e

5.1, 2, e

Wvd. Afdelingsmanager Ondersteuning Operatie
Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR)

Bezwaarprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. Juridisch Bureau, Postbus 483, 1000 AL Amsterdam. U kunt online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. U kunt een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening (schorsing) indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam, Sector Bestuursrecht, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal worden gevraagd. Dat kan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). De precieze voorwaarden staan op genoemde site. Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1.	Akte 2022	10 oktober 2024	-Gedeeltelijk openbaar	artikel 5.1, tweede lid, onder e	Toezicht en handhaving Openbare Ruimte (THOR)	5.1, 2, e
2.	Akte 2022 (1)	10 oktober 2024	-Gedeeltelijk openbaar	artikel 5.1, tweede lid, onder e	Toezicht en handhaving Openbare Ruimte (THOR)	5.1, 2, e
3.	Akte 2022 (2)	10 oktober 2024	-Gedeeltelijk openbaar	artikel 5.1, tweede lid, onder e	Toezicht en handhaving Openbare Ruimte (THOR)	5.1, 2, e
4.	Akte 2023	10 oktober 2024	-Gedeeltelijk openbaar	artikel 5.1, tweede lid, onder e	Toezicht en handhaving Openbare Ruimte (THOR)	5.1, 2, e
5.	Akte 2024	10 oktober 2024	-Gedeeltelijk openbaar	artikel 5.1, tweede lid, onder e	Toezicht en handhaving Openbare Ruimte (THOR)	5.1, 2, e
6.	Akte 2024 (1)	10 oktober 2024	-Gedeeltelijk openbaar	artikel 5.1, tweede lid, onder e	Toezicht en handhaving Openbare Ruimte (THOR)	5.1, 2, e