



Wijzigingen Belastingverordeningen 2022

Van: Directeur Belastingen

Aan: Wethouder Financiën

Door: [REDACTED]

Datum: 25 augustus 2021

Achtergrond

Op grond van art. 216 van de Gemeentewet heeft de Gemeenteraad de bevoegdheid om te besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. Daarbij hoort ook het bepalen van de heffingsmaatstaf (indien niet wettelijk voorgeschreven) en de hoogte van de tarieven. In Amsterdam worden alle (wijzigingen op) belastingverordeningen aan de raad voorgelegd bij de behandeling van de begroting in november. Het tijdig vaststellen en publiceren van nieuwe belastingverordeningen of wijzigingen in bestaande verordeningen (bijvoorbeeld tarieven) in het gemeenteblad is noodzakelijk om de heffingen uit te kunnen voeren. Gelet op de aanzienlijke doorlooptijd voor de bestuurlijke besluitvorming van belastingverordeningen, is het voor Belastingen essentieel dat begin september duidelijkheid bestaat over de wijzigingen die in de verordeningen moeten worden voorbereid voor 2022.

In dit memo is een overzicht opgenomen van alle belastingverordeningen die Amsterdam kent, noodzakelijke wijzigingen voor 2022 en eventuele bijzonderheden of aandachtspunten, met uitzondering van de Verordening op de Afvalstoffenheffing en de Verordening op de Rioolheffing, die door respectievelijk Afval & Grondstoffen en Waternet worden voorbereid. Voor deze verordeningen geldt dat Belastingen enkel een fiscaal-juridische adviesrol heeft.

Onroerendezaakbelasting (OZB) / Roerenderuimtebelastingen (RRB)

Noodzakelijke wijzigingen

Om in 2022 OZB te kunnen heffen en de begrote opbrengsten te realiseren, zal de verordening moeten worden gewijzigd op de volgende punten:

- Tarieven 2022
- Waardepeildatum (wordt 1 januari 2021)
- Ingangsdatum van de heffing (wordt 1 januari 2022)

- De wet schrijft voor dat de tarieven RRB gelijk zijn aan de tarieven OZB. De RRB loopt daarom mee in het besluitvormingsproces voor de OZB.

Bijzonderheden/aandachtspunten

- Bij het bepalen van de tarieven wordt rekening gehouden met de waardeontwikkeling van het areaal en inflatiecorrectie toegepast
- Belastingen voert ieder jaar een trendanalyse uit waarin de (geschatte) waardeontwikkeling van het areaal wordt gepresenteerd. Deze trendanalyse wordt gebruikt als onderbouwing voor de tarieven. Om een zo groot mogelijk aantal transacties over een zo groot mogelijke periode mee te kunnen nemen in deze waardeontwikkeling wordt de trendanalyse en

	<p>wijzigingsverordening OZB later aangeleverd dan de overige belastingverordeningen.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ In verband met de bestuurlijke fusie met Weesp dienen de verordeningen OZB/RRB in Amsterdam en Weesp volgend jaar gelijkloidend te zijn. Dit betekent ook dat de waardeontwikkeling gebaseerd moet worden op het totale areaal in beide gemeenten.
Toeristenbelasting	
<i>Noodzakelijke wijzigingen</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Geen. In de Verordening op de Toeristenbelasting 2020, zoals vastgesteld door de raad op 7 november 2019, is geen einddatum opgenomen. Dat betekent dat de belastingplicht, heffingsmaatstaf en tarieven in 2022 van kracht blijven.
<i>Bijzonderheden/aandachtspunten</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ De inrichting van de toeristenbelasting is met ingang van 2020 ingrijpend gewijzigd door naast een percentage van de overnachtingsprijs een vast bedrag per persoon per overnachting als heffingsmaatstaf op te nemen. Door de corona-crisis en de enorme terugval in het aantal verblijfsbezoekers is het niet mogelijk om de effecten van deze wijziging te analyseren over de belastingjaren 2020 en 2021.
Reclamebelasting	
<i>Noodzakelijke wijzigingen</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Geen. Bij het vaststellen van de begroting 2021 heeft de raad ervoor gekozen om de uitvoering van de reclamebelasting uit te stellen tot 2022 en zo een lastenverlichting voor ondernemers te bieden. Dat heeft praktisch gestalte gekregen door de datum van ingang van de heffing te wijzigen naar 1 januari 2022 in art. 14, 2^e lid van de verordening, waarmee de belastingplicht automatisch van kracht is per 1 januari 2022.
<i>Bijzonderheden/aandachtspunten</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Op dit moment is nog niet duidelijk hoe invulling wordt gegeven aan de lastenverlichting voor ondernemers (€ 5,7 mln.) in 2021. Indien in dat kader wordt gekozen voor een incidentele verlaging van de tarieven reclamebelasting, zal de tarieventabel in de verordening moeten worden herzien. ▪ Het aanpassen van de tarieventabel kan opnieuw tot discussies in de raad leiden over de noodzaak c.q. wenselijkheid van de heffing. ▪ In 2023 zouden de tarieven verhoogd moeten worden naar het oorspronkelijke niveau om doelmatige heffing te kunnen borgen en de gewenste opbrengsten uit de meerjarenbegroting te realiseren. Daarmee kan opnieuw weerstand tegen en discussie over deze nieuwe heffing ontstaan.

Precariobelasting

Noodzakelijke wijzigingen

- De tarieventabel dient te worden aangepast om in 2022 precario voor terrassen te kunnen heffen. Bij het vaststellen van de verordening in 2020 zijn de tarieven voor terrassen voor 2021 op nul gesteld in het kader van lastenverlichting voor ondernemers.

Bijzonderheden/aandachtspunten

- Indien de raad ook in 2022 geen precario voor terrassen wil heffen in het kader van lastenverlichting voor ondernemers, hoeft de verordening niet te worden gewijzigd.
- Door het niet heffen van de precario terrassen in 2020 en 2021 zijn de door de raad vastgestelde tariefsverhogingen voor deze jaren niet op aanslag gebracht. De aanslagen 2022 zullen daarom voor de betrokken ondernemers in de meeste gevallen aanmerkelijk hoger zijn dan die van voor 2020.
- Indien precario voor terrassen in 2022 wel wordt geheven en exploitanten ook in 2022 ruimere terrassen mogen plaatsen dan op grond van de vergunning is toegestaan, levert dat uitvoeringsproblemen voor Belastingen op (areaal zou dan fysiek in kaart moeten worden gebracht om de feitelijke omvang van de terrassen vast te stellen).
- Dit is tevens actueel in verband met raadvragen over het toestaan van verruimde winterterrassen. Als dat mogelijk wordt gemaakt, stelt Belastingen voor om geen precario voor het winterseizoen te heffen. Omdat de opbrengsten van het wintertarief niet zijn meegenomen in de begroting (bij ontbreken zicht op areaal), zou het niet heffen van precario voor winterterrassen geen gevolgen voor de baten hebben en uitvoeringsproblematiek voorkomen.

VMR te water (rondvaart)

Noodzakelijke wijzigingen

- Geen. De Verordening op de gemakkelikhedenretributie te water kent geen einddatum. De heffing loopt daarmee ongewijzigd door in 2022.

Bijzonderheden/aandachtspunten

- Er zijn fracties in de raad die pleiten voor het opschorten van de VMR voor de rondvaartbranche om deze sector te ondersteunen. Omdat de heffing betaald wordt door bezoekers en alleen aan de orde is indien er daadwerkelijk sprake is van passagiers, zou een dergelijke maatregel niet tot lastenverlichting leiden.

VMR te land (gidstours, stadsrondritten)

Noodzakelijke wijzigingen

- Geen. De Verordening op de gemaklijkhedenretributie te land kent geen einddatum. De heffing loopt daarmee ongewijzigd door in 2022.

Bijzonderheden/aandachtspunten

- Geen.

VMR voor betaalde evenementen in de openbare ruimte

Noodzakelijke wijzigingen

- Geen. Op 17 december 2020 heeft de raad de Verordening op de gemaklijkhedenretributie voor evenementen vastgesteld. In deze Verordening is de ingangsdatum van de heffing in art. 11 bepaald op 1 januari 2022.

Bijzonderheden/aandachtspunten

- In 2021 is er om doelmatigheidsredenen voor gekozen om de uitvoering van deze nieuwe heffing uit te stellen.
- Gelet op het feit dat nog steeds sprake is van forse beperkingen voor het organiseren van (grootschalige) evenementen en op dit moment nog niet duidelijk is of (en onder welke condities) in 2022 weer evenementen mogen worden georganiseerd, dient de doelmatigheidsvraag zich opnieuw aan.
- Het eventueel opnieuw uitstellen van de uitvoering van de heffing zou tot een inkomstenderving van ca. € 1 mln. leiden. Daarbij dient te worden opgemerkt dat deze baten zijn begroot op basis van gegevens over evenementen van voor de corona-uitbraak. Het is zeer aannemelijk dat de opbrengsten van de heffing achter zullen blijven, bijvoorbeeld door het wegvallen van aanbieders of beperkingen aan het aantal bezoekers etc.