



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Per e-mail: [REDACTED]

Datum 31 maart 2023
Behandeld door Facilitair Bureau, directiesecretaris.fb@amsterdam.nl
Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
-Inventarislijst
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 18 februari 2023

Geachte [REDACTED],

In uw e-mail van 18 februari 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om stukken verzocht met betrekking tot het gebruik van dienstauto's van de gemeente Amsterdam door de burgemeester en wethouder R. van Dantzig.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in [bijlage 1](#) bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Er is gezocht bij de directies Juridische Zaken (regels omtrent gebruik dienstauto's), Facilitair Bureau (registratie gebruik dienstauto's) en de staf van de gemeentesecretaris (voorheen BBGS) en het kabinet Burgemeester (afspraken rond gebruik dienstauto's). Er zijn 13 documenten gevonden. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie [bijlage 2](#). In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per deelvraag duidelijk is welke documenten er bij horen.

Documenten die reeds aan u zijn verstrekt (al dan niet onder bepaalde voorwaarden) en waarover u beschikt, zijn niet geïnteriseerd.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een deel van de door u gevraagde informatie is reeds openbaar. In de beantwoording van de (deel)vragen van uw verzoek vindt u de links naar de betreffende internetpagina's.

Besluit*Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens*

Ik besluit de door u gevraagde informatie openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijst ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen*Toepassing artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo*

In het document/diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeurs.

Daarnaast worden op grond van dezelfde Woo uitzonderingsgrond de adressen van de burgemeester en de betrokken wethouder(s) niet openbaar gemaakt, omdat dit leidt tot een inbreuk op de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer.

Toelichting verzoek algemeen

De wettelijke basis voor de rechtspositie van de burgemeester en wethouders is de Gemeentewet. De specifieke rechtspositionele voorzieningen waar de burgemeester en wethouders aanspraak op kunnen maken zijn uitgewerkt in het Rechtspositiebesluit (hoofdstuk 3) en de Rechtspositieregeling Decentrale politieke ambtsdragers (hoofdstuk 3). Het college kan ten laste van de gemeente één of meerdere (dienst)auto's ter beschikking stellen in het kader van de ambtsvervulling. In het Rechtspositiebesluit worden drie vormen van ter beschikking stelling van een auto mogelijk gemaakt. In 2019 heeft het college een besluit genomen over het ter beschikking stellen van dienstauto's voor burgemeester en wethouders. Besloten is dat de dienstauto's enkel voor zakelijke ritten worden gebruikt. Zie bijgevoegde voordracht die conform is vastgesteld (inventarisnummer 1 en 2). Verder waren er nog vragen in het college over wat precies onder zakelijk gebruik moet worden verstaan. Daarover is in een memo op 26 juni 2019 duidelijkheid verstrekt (inventarisnummer 3).

De ritadministratie van de collegeleden is online te vinden op [Specifieke kosten college, directeurs, dagelijks bestuur stadsdelen en stadsdeelsecretarissen - Gemeente Amsterdam](#).¹ Hierop worden sinds 2019 de dienstritten van de collegeleden vermeld, dat wil zeggen het aantal ritten en aantal kilometers. Met ingang van Q3 2022 heeft het college besloten ook de gespecificeerde ritadministratie te publiceren. Het kwartaal Q4 2022 is onlangs gepubliceerd. De ritadministratie van het huidige kwartaal is nog niet beschikbaar, deze wordt na afloop van het kwartaal gepubliceerd. De gedetailleerde rittenadministratie van de burgemeester vanaf juli 2018 maak ik met dit besluit openbaar.

¹ <https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/organisatie/specifieke-kosten>

Toelichting per onderdeel verzoek

1. Het document c.q. de documenten waarin voor de burgemeester bepalingen dan wel afspraken zijn vastgelegd inzake het gebruik van de c.q. een dienstauto.
 - zie Voordracht Nieuw rechtspositiebesluit voor decentrale politieke ambtsdragers, die conform is vastgesteld en bijgevoegd memo d.d. 26 juni 2019. Inventarisnummer 1, 2 en 3. Inventarisnummer 4 betreft de raadsvoordracht waarmee de voorgaande verordening wordt ingetrokken.
2. Idem als 1, terzake van de wethouders.
 - zie antwoord onder 1. Voor meer informatie over reiskosten/dienstauto voor wethouders is e.e.a. opgenomen in de Basisgids wethouder. Inventarisnummer 5.
3. Correspondentie/communicatie in welke vorm dan ook tussen Gemeente en burgemeester over haar gebruik van de dienstauto, in het bijzonder over het al dan niet afgeven van een verklaring door de burgemeester aan de belastingdienst dat er geen sprake zal zijn van privégebruik.
 - zie bijgesloten mailwisseling, waarbij de chef kabinet uit naam van de burgemeester heeft verklaard dat de dienstauto niet voor privéritten is gebruikt. Inventarisnummer 6.
4. Idem als 3, terzake van wethouder Van Dantzig
 - Er berusten hierover geen documenten onder het bestuursorgaan.
5. Indien van een verklaring als bedoeld onder -3- geen sprake is, alle in- of externe communicatie in welke vorm dan ook dat inzake het gebruik van de/een dienstauto door de burgemeester sprake is van bijtelling conform de desbetreffende fiscale wetgeving.
 - Er berusten hierover geen documenten onder het bestuursorgaan.
6. Idem als 5, terzake van wethouder Van Dantzig.
 - Er berusten hierover geen documenten onder het bestuursorgaan.
7. De rittenadministratie van de burgemeester vanaf haar aantreden tot heden.
 - Online beschikbaar vanaf Q1 2019, gespecificeerd vanaf Q3 2022. Daarnaast wordt met dit besluit de gedetailleerde rittenadministratie van de burgemeester openbaar gemaakt vanaf juli 2018. Inventarisnummers 7, 8 9 en 11.
8. De rittenadministratie van wethouder Van Dantzig vanaf zijn aantreden tot heden.
 - Online beschikbaar vanaf aantreden. Gespecificeerd vanaf Q3 2022, inventarisnummers 10 en 11.
9. Alle B&W-besluiten vanaf 1/1/2010 inzake het gebruik van een dienstauto door leden van het College van B&W.
 - Deze zoekvraag heeft twee voordrachten opgeleverd, beide conform besloten. Inventarisnummers 1, 2, 12 en 13.

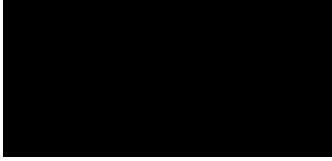
Wijze van openbaarmaking

De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: <https://archieff.amsterdam/>.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



L.J.M. Ling Ket On
Directeur Juridische Zaken

Niet mee eens?

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Directie Juridische Zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via amsterdam.nl/bezwaar/dj

Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
 3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
 5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1.	Collegevoordracht Nieuw rechtspositiebesluit voor decentrale politieke ambtsdragers	25-6-2019	-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	DJZ	College van B&W
2.	Besluitenlijst	25-6-2019	-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	College van B&W	
3.	Memo vragen gebruik dienstauto	26-6-2019	-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	BBGS / DJZ	College van B&W
4.	Raadsvoordracht waarmee de verordening voorzieningen collegeleden uit 2016 wordt ingetrokken.	18-9-2019	-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	DJZ	Gemeenteraad
5.	Basisgids Wethouder 2022-2026					
6.	Emailbericht over privegebruik auto door burgemeester	13-5-2019	-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	Kabinet	DJZ
7.	Ritten BM 2018 tm 2021		-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	Facilitair Bureau	
8.	Ritten BM Q1 & Q2 2022		-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	Facilitair Bureau	
9.	Ritadministratie Q3 2022, burgemeester		-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	Facilitair Bureau	
10.	Ritadministratie Q3 2022, wethouder Van Dantzig		-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	Facilitair Bureau	
11.	Ritadministratie Q4 2022		-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	Facilitair Bureau	
12.	Collegeflap privégebruik dienstauto college van B&W	6-5-2014	-deels openbaar	5.1, 2 ^e lid, e	Directie sb en DMC	College van B&W
13.	Uitslag college van B&W 6-5-2014	6-5-2014			College van B&W	