

Voordracht voor de College vergadering van 25 juni 2019

Portefeuille Juridische Zaken (5)

Agendapunt B28

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**

wordt gepubliceerd nieuw rechtspositiebesluit voor decentrale politieke ambtsdragers

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het feit dat op 1 januari 2019 het nieuwe rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de nieuwe Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers in werking is getreden en kennis te nemen van de gevolgen die dit voor de rechtspositionele vergoedingen en tegemoetkomingen voor de leden van het college heeft (bijlage 1 en 2).
2. In te stemmen met de inhoud van de raadsvoordracht waarmee de raad wordt voorgesteld de huidige Verordening voorzieningen collegeleden in te trekken. Deze verordening is met het nieuwe rechtspositiebesluit en de nieuwe rechtspositieregeling overbodig geworden (bijlage 3).
3. In te stemmen met de volgende besluiten ter uitvoering van het nieuwe rechtspositiebesluit en de nieuwe rechtspositieregeling voor wat betreft het gebruik van de dienstauto:
 - a. voor alle collegeleden te besluiten dat de dienstauto's alleen voor zakelijk gebruik zijn en dus alleen voor het woon-werkverkeer, dienstreizen en reizen in verband met ambtsgebonden nevenfuncties worden gebruikt, zoals nu ook gebruik is;
 - b. in verband met de wijzigingen in de rittenadministraties te besluiten dat de wijzigingen inzake de dienstauto ingaan op 1 september 2019.
 1. In te stemmen met de volgende besluiten ter uitvoering en invulling van het nieuwe rechtspositiebesluit en de nieuwe rechtspositieregeling voor wat betreft de nadere regels voor de kosten van scholing en de reikwijdte van de onkostenvergoeding:
 - a. dat vooralsnog wordt afgezien van het stellen van nadere regels voor de vergoeding van kosten voor niet partijpolitiek georiënteerde scholing;
 - b. de afspraken voor wat betreft de reikwijdte van de onkostenvergoeding blijven zoals die zijn, de tabel die daartoe in de toelichting op de Verordening voorzieningen collegeleden is opgenomen wordt in verband hiermee als aparte nadere regel vastgesteld (bijlage 2).

Kernboodschap

Op 1 januari 2019 is het nieuwe rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Het college heeft hier kennis van genomen, is geïnformeerd over de gevolgen voor hun rechtspositionele vergoedingen en tegemoetkomingen en heeft de besluiten genomen die het nieuwe besluit vereist. Zo zijn bijvoorbeeld de besluiten over het gebruik van dienstauto en de reikwijdte van de onkostenvergoeding herbevestigd. Verder heeft het college ermee ingestemd dat de raad wordt voorgesteld de huidige Verordening voorzieningen collegeleden in te trekken. Deze verordening is met het nieuwe rechtspositiebesluit overbodig geworden.

Bestuurlijke achtergrond

Op 13 juli 2016 heeft de gemeenteraad de Verordening voorzieningen collegeleden vastgesteld. In deze verordening zijn alle rechtspositionele vergoedingen en tegemoetkomingen voor de burgemeester en de wethouders vastgelegd.

Op 1 januari 2019 is het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Hierin zijn de rechtspositieregels van alle voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers van de gemeenten, provincies en waterschappen samengevoegd. De zeven aparte rechtspositiebesluiten en onderliggende regelingen die daarvoor van kracht waren zijn komen te vervallen.

Voor zowel de burgemeester als de wethouders geldt dat voorheen in de rechtspositiebesluiten stond dat de raad bij verordening in bepaalde vergoedingen en tegemoetkomingen moest voorzien. In dat kader is de verordening voorzieningen collegeleden vastgesteld. In het nieuwe rechtspositiebesluit is dit geschrapt. Alle vergoedingen en tegemoetkomingen staan in het nieuwe rechtspositiebesluit of de nieuwe rechtspositieregeling.

Het nieuwe rechtspositiebesluit vereist nog wel dat er een besluit wordt genomen over het gebruik van de dienstauto en biedt de mogelijkheid nadere regels te stellen over de vergoeding van de kosten voor niet partijpolitiek geïntendeerde scholing. De hoogte van de vergoedingen en tegemoetkomingen zijn in die gevallen echter in het besluit of de regeling vastgelegd en er kan met een collegebesluit worden volstaan. In dat kader wordt hierbij een aantal voorstellen aan het college voorgelegd.

Bestuurlijke prioriteit

nvt

Wettelijke grondslag

In het algemeen de bevoegdheid van de raad om die verordeningen vast te stellen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt en de bevoegdheid van het college om de besluiten van de raad voor te bereiden (artikel 149 en 160, eerste lid, onder b van de Gemeentewet) en meer specifiek de bevoegdheid van het college om op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers om besluiten te nemen en nadere regels te stellen.

Onderbouwing besluit**Ad 1. Nieuw rechtspositiebesluit en een nieuwe rechtspositieregeling**

Op 1 januari 2019 is het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de daarbij behorende Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. Hierin zijn de rechtspositieregels van alle voorzitters, dagelijks bestuurders en

volksvertegenwoordigers van de gemeenten, provincies en waterschappen samengevoegd, geharmoniseerd en gemoderniseerd. De huidige zeven aparte rechtspositiebesluiten en de onderliggende regelingen die voorheen golden zijn daarmee komen te vervallen.

Het nieuwe besluit heeft gevolgen voor de rechtspositionele vergoedingen en tegemoetkomingen voor de burgemeester en de wethouders. U bent in april jl. al door de gemeentesecretaris over de belangrijkste wijzigingen geïnformeerd. De belangrijkste wijzigingen zijn betreft:

- Het college kan op grond van het nieuwe rechtspositiebesluit besluit kiezen hoe de dienstauto wordt gebruikt. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt naar zakelijk, bestuurlijk en privé-gebruik en alle opties kennen een apart fiscaal regime. Zie meer hierover onder beslispoint 2;
- De gemeente moet op grond van het nieuwe rechtspositiebesluit kosten vergoeden voor activiteiten, cursussen, opleidingen ed die betrokkene voorbereiden op een volgende stap in de carrière (loopbaan oriëntatie en mobiliteit, geen sollicitatieactiviteiten);
- Op grond van het nieuwe rechtspositiebesluit worden informatie- en communicatievoorzieningen en abonnementen alleen nog in bruikleen gegeven. Er worden geen vergoedingen meer verstrekt. Verder is ook overname van apparatuur niet meer mogelijk.
- Het nieuwe rechtspositiebesluit biedt de mogelijkheid om niet alleen aan de burgemeester maar ook aan de wethouders een ambtswoning ter beschikking te stellen. Hierbij wordt eveneens een bedrag van 18% van het bruto salaris op het netto salaris ingehouden;
- Op grond van het nieuwe rechtspositiebesluit geldt niet alleen voor de burgemeester maar ook voor de wethouders dat de schade wordt vergoed als zij vanwege een dringende reden tijdens hun vakantie moeten terugkeren.

In bijlage 1 is een compleet overzicht van alle gevolgen voor de burgemeester opgenomen. Bijlage 2 bevat de gevolgen voor de rechtspositie van de wethouders.

Ad 2. Intrekken Verordening voorzieningen collegeleden

Voor zowel de burgemeester als de wethouders geldt dat voorheen in de rechtspositiebesluiten stond dat de raad bij verordening in bepaalde vergoedingen en tegemoetkomingen moest voorzien. In dat kader is de verordening voorzieningen collegeleden vastgesteld. In het nieuwe rechtspositiebesluit is dit geschrapt. Alle vergoedingen en tegemoetkomingen staan in het nieuwe rechtspositiebesluit of de nieuwe rechtspositieregeling. De verordening voorzieningen collegeleden kan dus komen te vervallen. Hiertoe is een raadsvoordracht opgesteld (bijlage 3). Verzoek is met de inhoud van die voordracht in te stemmen.

Het nieuwe rechtspositiebesluit vereist nog wel dat het college twee besluiten neemt. Dit betreft: het gebruik van de dienstauto (beslispoint 3) en het stellen van nadere regels over de vergoeding van de kosten voor niet partijpolitiek georiënteerde scholing (beslispoint 4).

Ad 3. Besluiten ter uitvoering en invulling van regels gebruik dienstauto

Ad 3a. Voor alle collegeleden te besluiten dat de dienstauto's alleen voor zakelijk gebruik zijn

Inleiding: toelichting inhoud regeling

In het nieuwe rechtspositiebesluit blijft overeind dat de gemeente een auto aan de collegeleden ter beschikking kan stellen. Dit kan een dienstauto zijn, maar ook een leaseauto, een auto voor gemeenschappelijk gebruik of gecontracteerd vervoer op afroep (zoals Taxi Van der Aat).

In het nieuwe besluit is wel een onderscheid gemaakt tussen zakelijke kilometers, bestuurlijke kilometers en privé-kilometers. Daarbij geldt dat het college drie keuzes kan maken:

1. De collegeleden gebruiken de dienstauto alleen zakelijk: de collegeleden gebruiken de auto dan alleen voor woon-werkverkeer, dienstreizen en reizen voor ambtsgebonden functies. Dit betekent dat de ritten ook in fiscale zin zakelijk zijn en er geen bijtelling is;
1. De collegeleden gebruiken de dienstauto zowel zakelijk als bestuurlijk: dit betekent dat de collegeleden de auto ook gebruiken voor reizen voor andere nevenfuncties die volgens het college in het belang van de gemeente zijn. In dat geval is er in fiscale zin wel een bijtelling, maar die bijtelling wordt door de gemeente vergoed. Daar staat tegenover dat de collegeleden de vergoedingen die zij in verband met de nevenfunctie voor het gebruik van de dienstauto ontvangen, in de gemeentekas moeten storten;
1. De collegeleden gebruiken de dienstauto niet alleen zakelijk en bestuurlijk, maar ook privé: in dat geval komt de bijtelling voor rekening van de collegeleden. Bovendien moeten zij voor het privégebruik van de dienstauto maandelijks een eigen bijdrage betalen. Daar staat tegenover dat de collegeleden de vergoedingen voor het gebruik van de dienstauto kunnen houden.

Voorstel: alleen zakelijk gebruik dienstauto

Op dit moment maken de wethouders gebruik van vijf gemeenschappelijke auto's en volgens het rechtspositiebesluit is bestuurlijk of privé gebruik van de dienstauto dan niet toegestaan. In verband met de rittenadministratie is het volgens het nieuwe rechtspositiebesluit bij bestuurlijk en privégebruik van de dienstauto namelijk noodzakelijk dat elke wethouder een eigen dienstauto krijgt. Het vraagt dus forse investeringen om het voor de wethouders mogelijk te maken de dienstauto bestuurlijk en privé te gebruiken.

Daar komt bij dat zowel voor de burgemeester als de wethouders geldt dat het bestuurlijk gebruik beperkt is, er zijn namelijk slechts twee nevenfuncties waarvoor de dienstauto bestuurlijk kan worden gebruikt. Dit betreft het lidmaatschap van het comité van aanbeveling van de Nationale Haringpartij van wethouder Dijkema en het lidmaatschap van het Nationaal Comité 4 en 5 mei van wethouder Meliani. Gezien die beperkte omvang is voorstel voor alle collegeleden om van het bestuurlijk gebruik van de dienstauto af te zien.

NB: de dienstauto kan ook worden gebruikt voor een bezoek aan partijpolitieke bijeenkomsten. Dit zolang het geen campagnebijeenkomsten zijn. Door de omvang en intensiteit van deze partijpolitieke bijeenkomsten voor Amsterdamse wethouders stemde de belastingdienst toe deze activiteiten als ambtsgebonden aan te merken. Daarmee valt het onder het zakelijk gebruik.

Tot slot geldt zowel voor de burgemeester als de wethouders dat het privégebruik van de dienstauto forse kosten met zich meebrengt. Op grond van het nieuwe rechtspositiebesluit mag de belasting voor de bijtelling bij privégebruik namelijk niet meer worden vergoed. Die komt voor rekening van het betreffende collegelid. Verder moet het collegelid aan de gemeente een vergoeding betalen voor de kilometers die worden gereden.

Weliswaar staat daar tegenover dat het collegelid de vergoeding voor de privé gereden kilometers op de bijtelling in mindering kan brengen en dat hij eventuele vergoedingen voor het gebruik van de auto van derden (dus bijvoorbeeld de reiskostenvergoedingen voor nevenfuncties) zelf mag houden, maar de inschatting is dat die aftrekposten beperkt zullen zijn en het per saldo dus duur is. Voorstel is dus voor alle collegeleden om ook van het privégebruik van de dienstauto af te zien.

NB: overeind blijft dat het collegelid gebruik kan maken van de uitzondering in de bijtellingsregeling. Op grond daarvan hoeft er geen bijtelling plaats te vinden als het privégebruik per kalenderjaar aantoonbaar niet meer dan 500 kilometers betreft. Deze uitzondering kan door de collegeleden worden gebruikt om de dienstauto incidenteel privé te gebruiken. Het collegelid ontvangt dan alleen een factuur voor de kosten zoals nu ook gebruikelijk is.

Voorstel: werkwijze taxibonnen houden zoals die is

Van belang is nog dat de inzet van dienstauto's nu flexibel is. Er is een vaste pool met dienstauto's maar die worden aangevuld met gecontracteerd vervoer op afroep en taxibonnen. De taxibonnen worden gebruikt bij bijeenkomsten waarvan de eindtijd nog onduidelijk is of de eindtijd laat is. Voor die bijeenkomsten geldt dat het gebruik van een dienstauto of vervoer op afroep veel kosten met zich meebrengt omdat er een auto met chauffeur tot laat moet blijven of lang moet wachten. Uit oogpunt van kosten is dus het voorstel de werkwijze met de taxibonnen te houden zoals die is.

Daarbij wordt wel opgemerkt dat taxikosten op grond van het rechtspositiebesluit niet meer mogen worden vergoed. Dit vanwege het politieke risico dat het declareren van dit soort kosten met zich meebrengt. Ambtelijk vindt nog overleg met het ministerie

van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties plaats over de vraag of dit ook voor de taxibonnen geldt, maar vanwege de hoge kosten is desalniettemin voorstel om nu al te besluiten de werkwijze te houden zoals die is.

Ad 3b. De besluiten inzake de dienstauto in laten gaan op 1 september 2019

In het rechtpositiebesluit is aangegeven dat de nieuwe voorschriften voor het gebruik van de dienstauto in twee gevallen een rittenadministratie noodzakelijk maken. Dit als de dienstauto alleen zakelijk wordt gebruikt en als privégebruik wordt toegestaan. Als de auto alleen zakelijk wordt gebruikt, is een rittenadministratie nodig voor de fiscus en als de auto ook privé mag worden gebruikt is de administratie nodig om de maandelijkse vergoeding te berekenen die het collegelid moet betalen. Als de auto zowel zakelijk als bestuurlijk mag worden gebruikt, maar niet privé, is formeel geen rittenadministratie nodig, maar dit biedt wel de mogelijkheid om controle mogelijk te maken en tussentijds ook voor een ander gebruik van de dienstauto te kiezen. Voorstel is dus om, ongeacht de keuze die het college voor het gebruik van de dienstauto maakt, een rittenadministratie bij te houden.

Omdat deze nieuwe rittenadministratie anders is dan de administratie die nu wordt bijgehouden, is voorstel de besluiten inzake het gebruik van de dienstauto op 1 september 2019 te laten ingaan. Er is dan ruimte dit goed te implementeren.

Ad 4. Besluiten ter uitvoering en invulling van nadere regels scholing en onkostenvergoeding

Op grond van het nieuwe rechtpositiebesluit kan het college nadere regels stellen over het vergoeden van kosten voor niet-partijpolitek georiënteerde scholing. Tot slot bevat de toelichting op de Verordening voorzieningen collegeleden nu nog afspraken over de reikwijdte van de onkostenvergoeding. Naar aanleiding worden de volgende besluiten aan het college voorgelegd:

4a. Afzien van vaststellen nadere regels over scholing.

Op grond van zowel het oude als het nieuwe rechtpositiebesluit komen de kosten voor niet partijpolitek georiënteerde scholing voor rekening van de gemeente. Het nieuwe rechtpositiebesluit biedt het college echter de mogelijkheid hier vooraf nadere regels over te stellen zodat duidelijk is wat hieronder wordt verstaan en wanneer de kosten voor scholing dus voor rekening van de gemeente komen. Omdat zich vooralsnog geen problemen hebben voorgedaan, is voorstel om geen gebruik te maken van de mogelijkheid om nadere regels te stellen. Als er zich in de toekomst problemen voordoen, kan het college dit alsnog doen.

4b. De afspraken over de reikwijdte van de onkostenvergoeding blijven zoals die zijn

De collegeleden ontvangen zowel op grond van het oude als het nieuwe rechtpositiebesluit maandelijks een vaste onkostenvergoeding. Omdat er in het verleden vragen waren over welke kosten met die onkostenvergoeding worden gedekt, is in de toelichting op de huidige Verordening voorzieningen collegeleden

een vergoedingenoverzicht opgenomen. Daarin staat in het algemeen welke kosten onder de bedrijfsvoering van de gemeente vallen en welke kosten door de onkostenvergoeding worden gedekt of voor eigen rekening komen. Omdat voorstel is de verordening in te trekken en daarmee ook de toelichting komt vervallen, is voorstel dit vergoedingenoverzicht apart als nadere regel vast te stellen (bijlage 4).

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

nvt

Buiten de gemeente

opnemen in de besluitenlijst en publiceren in het Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-060599	Advies (pdf)
AD2019-060487	Bijlage 1 - gevolgen burgemeester 11062019 (2).docx (msw12)
AD2019-060488	Bijlage 2 - gevolgen wethouders 11062019.docx (msw12)
AD2019-060491	Bijlage 3 - raadsvoordracht verordening voorzieningen collegeleden 2711062019 (2).doc (msw8)
AD2019-060492	Bijlage 4 - reikwijdte onkostenvergoeding 11062019.docx (msw12)
AD2019-060474	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Juridische Zaken, [REDACTED]

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten
