



Retouradres: Postbus 94801, 1090 GV Amsterdam

**Per aangetekende post en per e-mail verstuurd**

**23 OKT. 2025**

5.1, 2, e en 5.1, 2, e

5.1, 2, e

5.1, 2, e Amsterdam

Datum 23 oktober 2025  
Ons kenmerk Z5.1, 2, e  
Behandeld door mr. 5.1<sup>5.1, 2, e</sup> VTH stadsdeel Oost, 5.1, 2, e @amsterdam.nl  
Kopie aan 5.1, 2, e @xs4all.nl en 5.1, 2, e @xs4all.nl  
Onderwerp Beslissing op uw handhavingsverzoek Zaffraan Grillroom

Geachte mevrouw 5.1, 2, e en de heer 5.1, 2, e

Wij ontvingen op 5 augustus 2025 uw verzoek om handhaving over Zaffraan Grillroom in Amsterdam. Uw verzoek gaat kortgezegd over handhaving met betrekking tot fijnstof uitstoot, geluidsoverlast, stank overlast en afvalafscheiding.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld en een besluit genomen. In deze brief leest u wat ons besluit is en hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

### **1. Achtergrond van uw handhavingsverzoek**

U hebt eerder al eens een klacht over Zaffraan Grillroom ingediend. Dit deed u op 9 september 2024. Daaruit volgde een breed onderzoek die heeft geleid tot aanpassing van het rookgasafvoerkanaal.

Verder hebben wij, naar aanleiding van uw klacht, meerdere gesprekken gevoerd met zowel Zaffraan Grillroom als met u.

### **2. Uw handhavingsverzoek**

U verzoekt in uw brief van 5 augustus 2025 om handhaving van Zaffraan Grillroom gelegen aan de Kruislaan 239-H te Amsterdam op de volgende onderdelen:

- Fijnstof-uitstoot;
- Geluidsoverlast;
- Stank overlast en afvalafscheiding.

U hebt uw verzoek onderbouwd met foto's van de locatie aan de Kruislaan 239-H.

### 3. Ontvankelijkheid

Voordat wij uw handhavingsverzoek inhoudelijk mogen beoordelen moeten wij eerst nagaan of u belanghebbend bent. Uit artikel 1:2, eerste lid en artikel 1:3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) volgt namelijk dat alleen een belanghebbende een verzoek om handhaving kan doen.

U woont 5.1, 2, e 5.1, 2, e te Amsterdam. Wij hebben u daarom als belanghebbende aangemerkt en hebben uw verzoek inhoudelijk behandeld.

### 4. Onderzoek naar mogelijke overtredingen

Wij kunnen alleen handhavend optreden als wij een overtreding van de regelgeving vaststellen. Als wij een overtreding vaststellen geldt voor ons de beginselplicht tot handhaving. Dat betekent dat wij niet zomaar mogen afzien van handhaving.

#### Onderzoek

Zoals gezegd kunnen wij alleen handhavend optreden als wij een overtreding van de regelgeving vaststellen. Hieronder leest u de bevindingen uit ons onderzoek.

#### Fijnstof uitstoot

##### Luchtkwaliteit

In paragraaf 5.1.4.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels voor het beschermen van de luchtkwaliteit. De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Amsterdam bevindt zich binnen zo'n aandachtsgebied (artikel 5.51, tweede en derde lid van het Bkl). Bij het toelaten van horeca op een locatie binnen een aandachtsgebied speelt luchtkwaliteit soms een rol. Horeca kan leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, bijvoorbeeld door extra verkeersbewegingen. In dit geval gaat het alleen om het effect van de uitbreiding van de horeca.

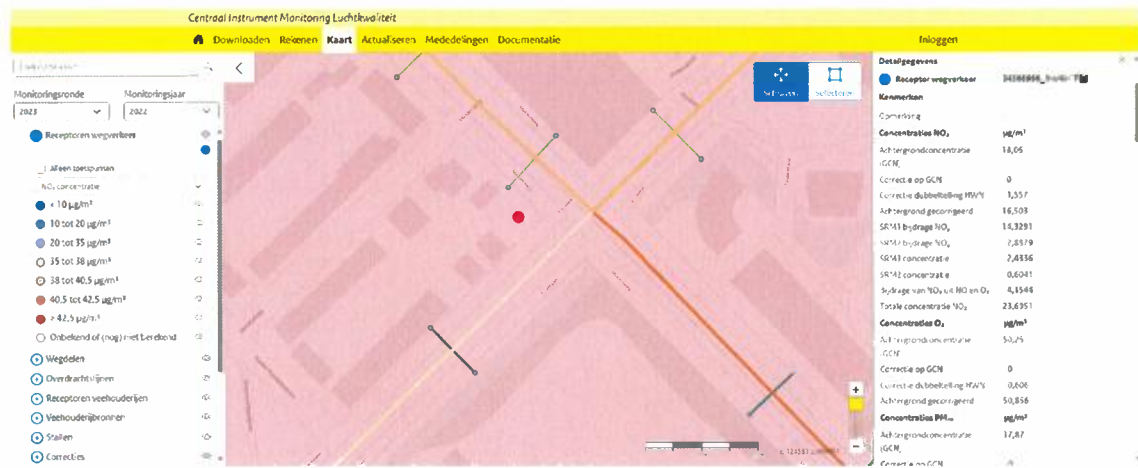
Voor de projectlocatie is de luchtkwaliteit ter plaatse getoetst aan de hand van de kaart van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK). Er is daarbij uitgegaan van de volgende grenswaarden uit tabel 1.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofoxide (NO <sub>2</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
	Uurgemiddelde concentratie	Max. 18 keer p.j. meer dan 200 µg/m <sup>3</sup>
Fijnstof (PM <sub>10</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m <sup>3</sup>
Fijnstof (PM <sub>2,5</sub> )	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m <sup>3</sup>

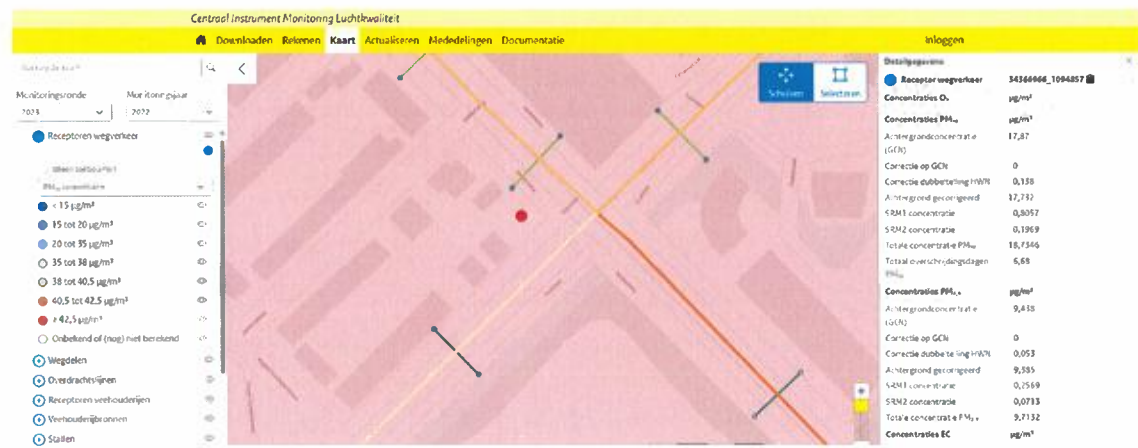
Tabel 1: Grenswaarden luchtkwaliteit

In het CIMLK zijn langs de belangrijkste wegen de jaargemiddelde concentraties NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub>, en PM<sub>2,5</sub> voor monitoringsronde 2023 en monitoringsjaar 2022 bepaald. Ten tijde van monitoring was het restaurant reeds gevestigd. Het dichtstbijzijnde meetpunt is gelegen aan de Middenweg ten noorden van de projectlocatie, zie ook onderstaande afbeeldingen.

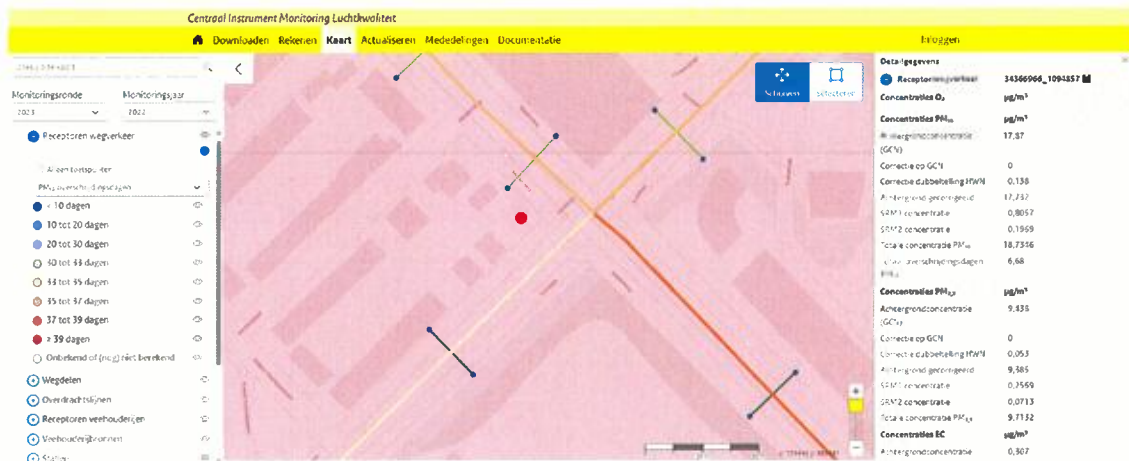
De jaargemiddelde concentraties  $NO_2$ ,  $PM_{10}$  en  $PM_{2,5}$  van de Middenweg bedragen minder dan de grenswaarden uit tabel 1. Het aantal  $PM_{10}$  overschrijdingsdagen is minder dan 35 dagen. Voor de relevante en gebruikte receptoren geldt dat de dichtstbijzijnde meetpunt gelegen is op circa 5 tot 10 meter afstand van de projectlocatie. Er is op basis van deze monitoring geen reden om aan te nemen dat de waarden op de projectlocatie zullen afwijken van de waarden op de meetpunten. Daarmee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering. Zie ook afbeelding 1 tot en met 4.



Afbeelding 1:  $NO_2$  concentratie  $23,69 \mu g/m^3$  plangebied is in het rood weergegeven (bron: CIMLK)



Afbeelding 2:  $PM_{10}$  concentratie  $18,73 \mu g/m^3$  plangebied is in het rood weergegeven (bron: CIMLK)



Afbeelding 3: PM<sub>10</sub> overschrijdingsdagen is 6 dagen plangebied is in het rood weergegeven (bron: CIMLK)



Afbeelding 4: PM<sub>2,5</sub> concentratie is 9,7 µg/m<sup>3</sup> plangebied is in het rood weergegeven (bron: CIMLK)

**Niet in betekende mate**

Indien een project of activiteit weinig bijdraagt aan luchtverontreiniging is toetsen aan de omgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof voor luchtkwaliteit niet nodig (artikel 5.52 van het Bkl). In juridische termen heet dat: niet in betekende mate (NIBM). Dus het 'niet in betekende mate' bijdragen aan luchtverontreiniging. Een project of activiteit draagt niet in betekende mate bij als de toename van de concentratie NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> niet hoger is dan 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Aan de hand van de NIBM-tool kan aannemelijk worden gemaakt dat een project binnen de NIBM-grens blijft. In de huidige situatie is circa 65 m<sup>2</sup> meer horeca oppervlakte gerealiseerd. Voor het gebruik van de NIBM-tool is alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer nodig per etmaal. De CROW publicatie 744 'Parkeercijfers, basis voor parkeernormering' heeft geen kengetallen voor de verkeersgeneratie van een restaurant. Om deze reden is gekeken naar het aantal benodigde parkeerplaatsen voor een restaurant. Gezien de centrale ligging van de projectlocatie is voor het beoordelen van de luchtkwaliteit uitgegaan van een worstcase benadering.

De parkeernormen zijn onder andere afhankelijk van de stedelijkheidsgraad en specifieke kenmerken van deelgebieden. De stedelijkheidsgraad wordt bepaald op basis van de adressendichtheid. In een gebied

met een hogere adressendichtheid is het aanbod over het algemeen hoger dan in een gebied met een lage dichtheid. Amsterdam is aangemerkt als 'zeer sterk stedelijk', waardoor hier lagere parkeernormen worden toegepast. Daarnaast is gekeken naar de stedelijke zone (centrum, schil, overig) van een gebied. De projectlocatie bevindt zich binnen de zone 'centrum'.

Voor een restaurant binnen de zone 'centrum' in een 'zeer sterk stedelijk' gebied geldt een maximum parkeernorm van 6 parkeerplaatsen per 100 m<sup>2</sup>. Voor de 65 m<sup>2</sup> extra horeca geldt een maximum parkeernorm van 4 parkeerplaatsen. Uitgaand van een worst-case benadering waarbij alle vier de parkeerplaatsen twee keer per etmaal door bezoekers worden gebruikt en met 10% aandeel vrachtverkeer is er geen sprake van een toename van de concentratie NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>, zie ook onderstaande afbeelding. Daarmee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering.

#### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

Jaar van planrealisatie		2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		16
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,03
	PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m <sup>3</sup>		1.2
<b>Conclusie</b>		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate meer dan de toelaten waarde.		

Afbeelding 5: uitsnede NIBM-tool

Gezien het voorgaande is er geen overtreding geconstateerd op het onderdeel fijnstof uitstoot.

#### Geluidsoverlast

Bij eerdere meting is nauwelijks tot geen overtreding van de geluidsnorm vastgesteld. Daarnaast maakt de nieuwe installatie aannemelijk minder geluid dan de oude. Nu u ook geen meldingen meer maakt van geluidsoverlast veronderstellen wij dat die aanname terecht is.

Mocht u toch nog willen dat wij opnieuw een geluidsmeting uitvoeren, dan horen wij dat graag van u. De uitslag van die metingen zal uitwijzen of er sprake is van een overtreding.

#### Stank overlast en afvalafscheiding

Eerdere metingen hebben geen onaanvaardbare geurhinder aangetoond. Waardoor er geen overtreding is geconstateerd.

Echter zijn we bereid ook op dit onderdeel weer nieuwe metingen te doen op de door u aangewezen momenten. De uitslag van die metingen zal uitwijzen of er sprake is van een overtreding; zo ja, dan zullen wij daarop handhavend optreden.

### 5. Beginselplicht van handhaving

Bij het constateren van overtredingen hebben wij een beginselplicht tot handhaving. Dit houdt onder meer in dat wij alleen in uitzonderlijke gevallen mogen afzien van handhaving. Wij kunnen afzien van

handhavend optreden in geval dat er concreet zicht is op legalisatie of als handhaving onevenredig zou zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen. Ook kunnen wij afzien van handhaving als verschillende factoren bij elkaar maken dat handhaving anderszins onevenredig zou zijn.

## 6. Ons besluit

Gelet op het voorgaande hebben wij besloten om uw handhavingsverzoek formeel af te wijzen. Zoals hierboven uitvoerig beschreven hebben wij op de door u aangevoerde onderdelen (fijnstof uitstoot, geluidsoverlast, stank overlast en afvalafscheiding) geen overtredingen geconstateerd. Daardoor wijzen wij uw verzoek op alle onderdelen af.

Dit neemt niet weg dat wij wel bereid zijn om op uw verzoek en op de door u gekozen momenten opnieuw geluids- en geurmetingen uit te voeren. Op grond daarvan zullen we opnieuw beoordelen of handhaving nodig zal zijn.

## Vragen of meer informatie

Misschien hebt u nog vragen over deze brief, of wilt u meer informatie. Neem dan contact op met 5.1, 2, e van maandag tot en met donderdag via e-mailadres 5.1, 2, e [@amsterdam.nl](mailto:5.1, 2, e@amsterdam.nl).

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,  
namens het college,

**5.1, 2, e**

5.1, 2, e

teammanager Procesuitvoering van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving van stadsdeel Oost

## BEZWAARCLAUSULE

### Bezwaar maken tegen dit besluit

Bent u het niet eens met dit besluit? Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt met uw DigiD of E-herkenning digitaal bezwaar maken via: [www.amsterdam.nl/bezwaar/jb](http://www.amsterdam.nl/bezwaar/jb)

U kunt ook bezwaar maken per post:

**Gemeente Amsterdam**  
**T.a.v. Juridisch Bureau**  
**Postbus 483**  
**1000 AL Amsterdam**

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt.
- eventueel: uw telefoonnummer en e-mailadres

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit van de gemeente Amsterdam vindt u op: <https://www.amsterdam.nl/veelgevraagd/> onder het tabblad 'Contact'.

Indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist. U kunt dat voorkomen door een voorlopige voorziening bij de bestuursrechter te vragen. Daar moet u wel voor betalen. Ga voor de kosten daarvoor en de informatie over de voorwaarden naar:

- [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)
- tabblad 'de Rechtspraak'
- keuze 'Organisatie'
- keuze 'Rechtsgebieden' (onder de kop 'U en de rechtspraak')
- 'Hoe werkt het bestuursrecht' (onder het kopje 'Bestuursrecht?')
- Voorlopige voorzieningen (onder het kopje 'Voorlopige voorzieningen')