

Voordracht voor de Staf West Hermans van 21 november 2022

Portefeuille Economische Zaken (24)
Agendapunt B1

Onderwerp

Consultatie wijzigen Verordening Winkeltijden Amsterdam 2017 voor avondwinkels

Gevraagde beslispunten

1. Kennisnemen van en desgewenst richting mee te geven bij de voorgenomen wijziging van de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 voor avondwinkels, waarbij de ontheffingen voor avondwinkels:

a. een maximale geldigheidsduur krijgen;

avondwinkels mogelijk blijven onder de volgende voorwaarden:

b. één avondwinkel op 15.000 inwoners;

c. alleen in een winkelgebied;

d. verkoopvloeroppervlak minimaal 50 m²;

e. openingstijd tot maximaal 2 uur 's nachts;

f. de huidige eisen aan het assortiment van kracht blijven en verbod op verkoop lachgas wordt toegevoegd;

g. vormen van detailhandel die specifiek zijn aangeduid in het bestemmingsplan om de verdere groei daarvan te beperken worden uitgesloten van een ontheffing.

2. Kennisnemen van het overzicht van de 35 avondwinkels en de situatie van de avondwinkels per stadsdeel/stadsgebied (zie bijlage 3).

In het portefeuillehoudersoverleg EZ van 24 oktober 2022 is afgesproken dat de penvoerders van de wijziging van de Verordening op de Winkeltijden Amsterdam 2017 uitleg komen geven over de voorgenomen wijzigingen in de staven van de dagelijks besturen. Na deze consultatie wordt het gesprek met betrokken avondwinkeliers gestart en volgt op basis daarvan de inspraak en adviesaanvraag aan de stadsdeelcommissie.

Onderbouwing beslispunten

Ad 1. Voorgenomen wijziging van de Verordening winkeltijden

a. Een maximale geldigheidsduur van de ontheffing:

Op grond wet en regelgeving wordt in de nieuwe verordening uitgegaan van het verlenen van vergunning waarvoor in beginsel elke ondernemer in aanmerking moet kunnen komen, dit in tegenstelling tot de bestaande verordening, die ruimte biedt voor telkens een verlenging.

Op dit moment zijn er 35 ontheffingen voor een avondwinkel verleend. Ontheffingen voor bepaalde tijd lopen in de meeste gevallen 5 jaar en worden na afloop verlengd, 12 ontheffingen zijn voor onbepaalde tijd verleend. Hierdoor maken nieuwe ondernemers

geen kans om aanspraak te maken op de ontheffing, wanneer in het stadsdeel het maximum aantal ontheffingen is verstrekt. Daarbij moet worden opgemerkt dat op dit moment in geen enkel stadsdeel het maximum aantal ontheffingen is verleend.

b. Eén avondwinkel op 15.000 inwoners

Het inwonercriterium blijft gehandhaafd, dus maximaal 1 avondwinkel per 15.000 inwoners per stadsdeel. De dagelijks besturen van de stadsdelen krijgen de mogelijkheid hier vanaf te wijken, en minder of geen avondwinkels toe te staan in hun gebied. De afwijking vergt een gedegen onderbouwing die onder andere de toets van dienstenrichtlijn en jurisprudentie kan doorstaan.

c. Alleen in een winkelgebied

Avondwinkels dienen gelegen te zijn in een winkelgebied als bedoeld in het detailhandelsbeleid. Ontheffing van de winkeltijdensluiting wordt gezien als uitbreiding van een bestaande winkel. Uitbreiding van winkels is alleen toegestaan in winkelgebieden. Daarnaast is de impact van een avondwinkel op het woon- en leefklimaat in winkelgebieden gering in vergelijking tot solitaire plekken in delen van de stad waar de woonfunctie dominant is. We hanteren een nader te bepalen maximale overgangstermijn voor bestaande avondwinkels die hieraan niet voldoen in overleg met het Juridisch Bureau. De resultaten uit het onderzoek naar duur van de ontheffing zullen hierin worden meegenomen.

d. Verkoopvloeroppervlak minimale van een avondwinkel is 50 m²

Om rijvorming op straat te voorkomen moeten winkels die in aanmerking willen komen voor een ontheffing, een verkoopvloeroppervlakte van minimaal 50 m² hebben.

e. Open tot maximaal 02.00 uur

Om de impact op het woon- en leefklimaat te beperken mogen winkels met een ontheffing tot maximaal 02.00 uur open zijn.

f. Lachgas niet toegestaan

Lachgas wordt toegevoegd aan de lijst met niet-toegestane artikelen. We willen de verkoop en het gebruik hiervan niet stimuleren en faciliteren. De huidige eisen aan het assortiment blijven van kracht: hoofdzakelijk etens- en drinkwaren, geen sterke drank en geen combinatie met horeca. Ook verkoop van drugs en psychotrope stoffen blijft niet toegestaan.

g. Beperken groei van specifieke vormen van detailhandel

Vormen van detailhandel die specifiek zijn aangeduid in het bestemmingsplan om de verdere groei daarvan te beperken worden uitgesloten van een ontheffing. Ontheffing van de winkeltijdensluiting wordt gezien als uitbreiding van een bestaande winkel en is daarom niet toegestaan. Branches, zoals souvenirwinkels, toeristenwinkels, smartshops, sekswinkels en seedshops, mogen in bepaalde gebieden niet in aantal en omvang toenemen.

Loting

In het geval dat in een stadsdeel meer ontheffingen worden aangevraagd dan maximum toegestane aantal, wordt door middel van loting bepaald welke ondernemers een

onthefving krijgen. Voor deze procedure worden aparte beleidsregels opgesteld. Indien een loting bij meerdere stadsdelen aan de orde is, wordt één loting georganiseerd. Intentie is de loting onder verantwoordelijkheid van EZC te laten vallen en niet van de stadsdelen. Dit wordt nader onderzocht.

Ad 2. Kennisnemen van de 35 avondwinkels

In de bijlage is informatie opgenomen over alle 35 avondwinkels, waaronder het adres, het type vergunning, het vloeroppervlak en of het in een winkelgebied ligt.

In Zuidoost en Weesp zijn geen ontheffingen voor avondwinkels verleend.

Voor West gaat het om 7 avondwinkels, waarvan 1 feitelijk een snackbar is en als zodanig verder kan. Van de resterende 6 avondwinkels opereert er 1 als slijterij.

De nieuwe verordening heeft als belangrijkste consequentie dat de bijna vanzelfsprekendheid van verlening van de vergunning plaats maakt voor een mogelijkheid van loting als er meerdere gegadigden zijn. Op dit moment zijn er minder gegadigden dan er op basis van de norm van 1 op 15.000 inwoners toegestaan zijn (op 141 duizend inwoners zijn 9 avondwinkels toegestaan).

Ook wordt een beperking van de mogelijke openingstijden beperkt tot 2 uur in de ochtend. Op dit moment is avondwinkel De Buren aan de Postjesweg in het weekend tot 3 uur open.

Volgende processtappen

- Bespreking van de voorgestelde wijziging van de verordening met de avondwinkeliers
- Vrijgeven van de gewijzigde verordening door het college
- Inspraakperiode van 6 weken voor belanghebbenden
- Advies van de stadsdeelcommissies (indien gewenst)
- Vaststelling van de gewijzigde verordening door de raad, 1^e kwartaal 2023

Advies / afstemming

De voorgestelde wijzigingen zijn samen met de juristen van het Juridisch Bureau en Juridische Zaken opgesteld.

In een eerder stadium zijn gebiedsteams, afdeling vergunningen en andere betrokkenen binnen de gemeente geconsulteerd.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2022-110174	1. Concept Wijzigingsverordening Verordening winkeltijden MB.docx (msw12)
AD2022-110175	2. Beleidsregels voor avondwinkels.docx (msw12)
AD2022-110176	3. Overzicht avondwinkels.pdf (pdf)
AD2022-108956	Staf West Hermans Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

EZC, [redacted]@amsterdaml.nl, [redacted]

Uitslag

A Akkoord
