



## **Bijlage 1: kaders onderzoeksopdracht**

### **1. Aanleiding**

De gebeurtenissen rondom de wedstrijd Ajax – Maccabi Tel Aviv FC hebben veel impact gehad. De driehoek acht het daarom noodzakelijk hun handelen te laten onderzoeken door een onafhankelijke partij. Daarbij is het van belang dat hier op korte termijn mee gestart wordt, om recht te doen aan de impact en eventuele lessen snel te kunnen meenemen in de praktijk die ons verder brengen.

### **2. Doelstelling**

Het doel van het onderzoek is het leren van lessen uit de gebeurtenissen door de driehoeksorganisaties.

### **3. Scope**

Het onderzoek richt zich op: de voorbereiding en de risico-inschatting, de bestuurlijke preparatie en besluitvorming, de operationele preparatie en besluitvorming en tot slot de onderlinge (informatie) uitwisseling.

### **4. Inhoudelijke thema's**

In het onderzoek moeten daarbij in ieder geval de volgende onderwerpen aan bod komen:

- **Aanloop naar de wedstrijd en de voorbereidingen:** welke lessen zijn er te trekken t.a.v. de duiding van de risico's van uitsupporters bij Europese wedstrijden en de bijbehorende maatregelen?
- **Risico-inschatting en besluitvorming in huidige maatschappelijke context:** op welke wijze zijn de bestaande spanningen en maatschappelijke onrust meegenomen in de inschatting van de risico's voorafgaand en tijdens de gebeurtenissen? Welke informatie was aanwezig over wat de komst van Maccabi Tel Aviv FC zou betekenen voor de stad?
- **Operationele handelen:** met welke dynamiek in de stad werd de politie geconfronteerd? Onder meer de zogenaamde "hit and run" acties tegen individuele personen, welke plaatsvonden in een bredere context van ongeregelheden en spanningen. Op welke wijze zou de politie in de toekomst beter zicht kunnen hebben op de deze hit-and-run acties en wat zijn daarin de mogelijke handelingsperspectieven voor optreden?
- **Bestuurlijk handelen:** welke sturing heeft de driehoek gegeven, welke dilemma's zijn er ontstaan en welke afwegingen heeft de driehoek gemaakt?

Het externe onderzoeksbureau wordt gevraagd de beschrijvingen onder de scope en de inhoudelijke thema's verder uit te werken in een onderzoeksplan.

## 5. Afbakening

Voetbalwedstrijden worden voorbereid in een zogenaamde 'subdriehoek', bestaande uit medewerkers van de politie, het Openbaar Ministerie en de gemeente. Hierin worden mogelijke risico's, scenario's en beheersmaatregelen besproken. De voorbereidingen op deze wedstrijd gelden als startpunt voor het onderzoek. Als eindpunt gelden de maatregelen die zijn aangekondigd tijdens de persconferentie van de driehoek op vrijdag 8 november.

## 6. Afstemming met Inspectie Justitie en Veiligheid

De Inspectie voor Justitie en Veiligheid heeft eveneens een onderzoek aangekondigd (zie ook bijlage 2). Het doel van dit onderzoek is om inzicht te krijgen in de manier waarop de politie en de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) hun werk hebben gedaan. De nadruk komt te liggen op de taakuitvoering van de NCTV en de politie. Daarbij kijkt de Inspectie naar welke informatie aanwezig was, hoe deze informatie is gebruikt bij het nemen van (bestuurlijke en operationele) besluiten voorafgaand aan en tijdens de ongeregelde heden in Amsterdam en hoe deze besluiten door de politie zijn geoperationaliseerd.

Het uitgangspunt is dat de beide onderzoeken elkaar aanvullen, en niet overlappen. Door af te stemmen met de Inspectie van Justitie en Veiligheid kunnen de onderzoekers van hetzelfde feitencomplex uitgaan en wordt dubbel werk voorkomen.

## 7. Selectie onderzoeksbureau

De driehoek wil het onderzoek laten uitvoeren door een onafhankelijke partij. Bij de selectie van de partij wordt gekeken naar de volgende expertises:

- Bestuurlijk crisismanagement op het gebied van openbare orde en veiligheid;
- Bestuurs- en strafrecht op het gebied van openbare orde;
- Polarisatie/spanningen in de samenleving;
- Politieoptreden;
- (crisis)communicatie.

Het spreekt voor zich dat de partij die het onderzoek zal uitvoeren een neutraal karakter heeft. Het onderwerp roept hevige emoties op en iedere schijn van vooringenomenheid moet voorkomen worden.

## 8. Planning

Het onderzoek sluit zo veel mogelijk aan bij de planning van het onderzoek van de Inspectie van Justitie en Veiligheid.