



Datum 12 maart 2025
Kenmerk Z2024-020328
DSO 2024071900032

Het college van burgemeester en wethouders besluit

een omgevingsvergunning voor het gebruik van het trottoir ten behoeve van een horecaterras aan de zijde van de Overtoom en een gevelterras aan de zijde van de Staringstraat ten dienste van Cafe Parck gelegen op het perceel Overtoom 428-H in Amsterdam

- **te verlenen** voor zover de aanvraag gaat over:
 - een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit voor een gevelterras voor een deel aan de gevel aan de Staringstraat,
- **te weigeren** voor zover de aanvraag gaat over:
 - een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit voor het vergroten van het bestaande terras aan de zijde van de Overtoom inherent de uitbreiding van het horecaterras aan de overzijde van de looproute aan de zijde van de Staringstraat,

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen zoals genoemd onder 'Lijst met bijlagen'.

Voorschriften

Degene die de activiteit verricht is vergunninghouder en zorgt voor naleving van de hieronder vermelde voorschriften.

Omgevingswet, artikel 5.34, leden 1 en 3

Deze omgevingsvergunning strekt tot het 'gebruik' van de gronden ten behoeve van een horecaterras, conform gewijzigd bouwtekening B002 30 januari 2025, projectnummer 14136, Café Parck Overtoom 428, Amsterdam.

De omgevingsvergunning sluit vaste bouwwerken uit op de terrassen zoals terrasschotten, parasols et cetera.

Opmerkingen

- Onder het kopje 'Aanwijzingen' noemen wij een aantal aspecten welke voor u mogelijk van belang zijn.

Lijst met bijlagen

- B001 Samenvatting Aanvraag 003
- B002 Situatietekening met toelichting 20250130 BNS1
- B003 Situatie-Kadaster 20240422 VBoo

Proces

Het besluit is voorbereid volgens de reguliere procedure in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en Afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

- op 19 juli 2024 is de aanvraag omgevingsvergunning ontvangen.
- op 9 augustus 2024 is een verzoek gedaan om aanvullende gegevens; de laatste aanvullingen zijn op 30 oktober 2024 ontvangen.
- op 18 september 2024 is een verzoek gedaan de termijn voor het aanleveren van de aanvullingen met 4 weken te verlengen.
- op 14 november 2024 is de beslistermijn van de aanvraag volgens artikel 16.64, tweede lid Omgevingswet met zes weken verlengd.
- op 11 december 2024 is de beslistermijn van de aanvraag met instemming van de aanvrager met 4 weken opgeschort.
- op 28 januari 2024 is de beslistermijn van de aanvraag met instemming van de aanvrager opgeschort tot 13 maart 2024.

Motivering van het besluit

Omgevingswet, artikel 4.7 en paragraaf 5.1.3,

Wij beoordeelden de aanvraag volgens de regels in deze wetgeving.

Voor de motivering van dit besluit wordt verwezen naar de tekst onder het kopje 'Beoordeling van de aanvraag'. De beoordeling maakt deel uit van dit besluit.

Participatie

De gemeente Amsterdam hecht veel waarde aan participatie; dit aspect is bij de beoordeling van de aanvraag meegewogen.

U heeft aangegeven dat er overleg met de buurt (buren, omwonenden, ondernemers, organisaties en andere) is geweest over uw initiatief.

Inwerkingtreding

Omgevingswet, artikel 16.79

Dit besluit treedt volgens artikel 16.79, lid 1, onder a in werking met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is verzonden.

Bezwaar maken tegen dit besluit

Bent u het niet eens met dit besluit? Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt met uw DigiD of E-herkenning digitaal bezwaar maken via: www.amsterdam.nl/bezwaar/jb

U kunt ook bezwaar maken per post:

Gemeente Amsterdam

t.a.v. Juridisch Bureau

Postbus 483

1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt
- eventueel: uw telefoonnummer en e-mailadres

Een gemachtigde mag ook namens u het bezwaarschrift indienen. Stuur dan een machtiging mee. Na ontvangst informeren wij u over de afhandeling van uw bezwaarschrift.

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit van de gemeente Amsterdam vindt u op:

- www.amsterdam.nl/veelgevraagd
- keuze 'Contact'
- keuze 'Bezwaar maken tegen een gemeentelijk besluit' (onderaan de pagina)

Voorlopige voorziening

Indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit blijft geldig totdat over het bezwaar is beslist.

U kunt dat voorkomen door een voorlopige voorziening bij de bestuursrechter te vragen. Daar moet u wel voor betalen. Ga voor de kosten daarvoor en de informatie over de voorwaarden naar:

- www.rechtspraak.nl
- kies aan de bovenkant van het scherm het tabblad 'de Rechtspraak'
- kies links in het zojuist geopende scherm voor 'Organisatie'
- kies midden in het scherm onder de kop 'U en de rechtspraak' voor 'Rechtsgebieden'
- kies rechts in het scherm onder het kopje 'Bestuursrecht' voor 'Hoe werkt het bestuursrecht'
- kies onder het kopje 'Voorlopige voorzieningen' voor 'Voorlopige voorzieningen'

U dient een verzoek om een voorlopige voorziening in bij:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam

Afdeling Publiekrecht - team Bestuursrecht

Postbus 75850

1070 AW Amsterdam

Het stadsdeelkantoor West is, **uitsluitend op afspraak**, bereikbaar op maandag tot en met vrijdag van 08.00-17.00 uur. Een routebeschrijving vindt u op www.amsterdam.nl

Beoordeling van de aanvraag

Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit

Vergunningplicht

Omgevingswet, artikel 5.1, lid 1, onder a en artikel 1.1, lid 1 en bijlage, onder A, begripsbepaling 'Omgevingsplanactiviteit', onder b of c

Uw aanvraag om een omgevingsvergunning voor de betreffende omgevingsplanactiviteit kan worden afgehandeld als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Voor de omgevingsplanactiviteit is een omgevingsvergunning nodig. Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria als bedoeld in artikel 5.21 Omgevingswet juncto artikel 8.0a en artikel 8.0b van het Besluit kwaliteit leefomgeving, juncto artikel 4.20 van het Omgevingsplan.

Omgevingsplan

Op grond van artikel 5.6, tweede lid, van het Omgevingsplan is het verboden om bouwwerken te bouwen en te gebruiken op een wijze die niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende 'ruimtelijk plan tijdelijk deel omgevingsplan'.

Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Oud West 2018' geldt. Het project is gesitueerd op gronden met de bestemming 'Verkeer' (artikel 17). Deze bestemming laat onder andere toe: verkeersareaal, groenvoorzieningen en horecaterrassen (uitsluitend waar deze rechtmatig zijn gerealiseerd op het moment van de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan).

Strijdigheden

Het aangevraagde horecaterras (uitbreiding) ligt op de Overtoom en een nieuw te realiseren terras ligt aan de Staringstraat. Beide terrassen zijn in strijd met artikel 17 (Verkeer).

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn uitsluitend bestemd voor horecaterrassen waar deze rechtmatig zijn gerealiseerd op het moment van de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan (artikel 17 lid 1 onder q). Op onderhavige locatie is dit niet het geval.

Het plan is in strijd met artikel 17 lid 1 onder q (Verkeer), van het bestemmingsplan 'Oud West 2018', omdat de bestemming 'Verkeer' het gebruik van 'horecaterrassen' op de locatie (gedeeltelijk) op de Overtoom en de Staringstraat niet toelaat.

Buitenplanse afwijkingsmogelijkheid

Het wijzigen van het 'gebruik' betreft een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvoor alleen een omgevingsvergunning kan worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid, juncto artikel 8.0b, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit betreft een discretionaire bevoegdheid en is geen verplichting.

Wij zijn *niet* bereid om medewerking te verlenen aan de legalisatie (vergroting) van het bestaande terras aan de zijde van de Overtoom. Daarnaast werken wij wel mee aan het realiseren van een gevelterras aan de zijde van de Staringstraat. De volgende overwegingen liggen hieraan ten grondslag.

Overwegingen

Participatie

Er is sprake van een geval waarop participatie vereist is volgens artikel 16.55, zevende lid, van de Omgevingswet, en het 'Aanwijzingsbesluit adviesrecht en verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsactiviteiten gemeente Amsterdam'. De vergunninghouder dient hier toepassing aan te geven. U heeft aangegeven dat er overleg met de buurt (buren, omwonenden, ondernemers, organisaties en andere) is geweest over uw initiatief

Uitvoeringsrichtlijn

De 'Uitvoeringsrichtlijn kruimelgevallen 2020' (hierna: de Uitvoeringsrichtlijn) is van toepassing op het project.

Voor het onderhavige bouwwerk voorziet de Uitvoeringsrichtlijn niet in toepasbare regels, daarom is maatwerk van toepassing conform artikel 3.2.13. Hierna volgen de overwegingen die hebben geleid tot de maatwerkbeoordeling.

Ruimte & Duurzaamheid Stedenbouw

Horecaterras langs de gevel Staringstraat:

Een horecaterras aan de gevel van de Staringstraat is denkbaar, mits rekening wordt gehouden met een doorloopruimte van 1,50 meter (minimale doorloopruimte van een woonstraat). Dit betekent dat een horecaterras enkel mogelijk is voor de eerste twee raampartijen gezien vanaf de ingang van het café. Daarnaast is het van belang dat men enigszins in een rechte lijn dient te kunnen doorlopen over het trottoir langs het horecaterras, waardoor het horecaterras in dit geval ook een maximale afmeting van 1,25 meter mag krijgen gemeten vanaf de gevel (conform gewijzigd bouwtekening 30 januari 2025, projectnummer 14136, Café Parck Overtoom 428, Amsterdam).

De openbare ruimte is schaars, daarom is het van belang om de openbare ruimte te behouden en te reserveren voor eventuele toekomstige ruimtelijke vraagstukken ten behoeven van bijvoorbeeld groen, fietsparkeren, trafo, et cetera.

Daarnaast zorgt een terras op deze plek voor een minder overzichtelijke verkeerssituatie op de kruising Overtoom-Staringstraat. De aangevraagde uitbreiding van het horecaterras aan de overzijde van de looproute is dus niet wenselijk.

De bestrating van het trottoir bestaat over het algemeen uit gebakken klinkers, maar ter plaatse van het café Parck ligt een strook van grijze tegels die een grens lijken te markeren van een toegeëigende zone van de openbare ruimte ten behoeve van het café Parck. Deze tegels liggen tot ongeveer 1,4 meter uit de gevel aan de zijde van de Overtoom en gaan deels mee de hoek om langs de gevel aan de Staringstraat om vervolgens af te buigen naar de rijbaan van de Staringstraat. Deze tegels geven echter geen harde grens aan van wat dan ook.

Horecaterras aan de Overtoom zijde

De rechtmatig aanwezige situatie volgens de exploitatievergunning staat enkel een horecaterras toe aan de Overtoom zijde van 1,25 meter diep. In de huidige situatie is het horecaterras 1,40 meter diep, waardoor er langs de Overtoom een doorloopruimte van 1,50 meter over is. De Overtoom is een winkelstraat waarbij een doorloopruimte van 1,80 meter vereist is. De huidige (aangevraagde) situatie voldoet dus niet. Een doorloopruimte van 1,80 meter blijft gewaarborgd bij een horecaterras van maximaal 1,25 meter vanaf de gevel. Dit is dan ook de maximale mogelijkheid (conform gewijzigd bouwtekening 30 januari 2025, projectnummer 14136, Café Parck Overtoom 428, Amsterdam).

Ruimte & Duurzaamheid Planologie

Het aangevraagde terras is in het verleden gebruikt als 'Corona horecaterras'. Dit deel van het horecaterras is sinds het einde van de coronacrisis opgeheven als gebruik van een horecaterras. De exploitatievergunning voor de zijde aan de Overtoom is geldig tot en met 1 december 2027.

Het terras aan de Overtoom gaat ten koste van de doorloop. Deze (winkel)straat kent een publieksaantrekkende werking en is doorgaans druk bezocht. Het is tevens een belangrijke doorgaande straat. Een veilige, ruime doorloop is daardoor gewenst. De komst van een horecaterras zorgt juist voor een minder overzichtelijke verkeerssituatie op de kruising Overtoom – Staringstraat.

De openbare ruimte in Amsterdam-West is schaars. Er moet daardoor zorgvuldig omgegaan worden met de beschikbare ruimte. Daarom moet deze ruimte vrij gehouden worden voor eventuele vergroening in de toekomst of bijvoorbeeld voor onder andere het parkeren van fietsen en dergelijke functies.

Gemeente Amsterdam is terughoudend met het toevoegen van extra horecaterrassen. Bovendien staat de grootte van het aangevraagde horecaterras niet in verhouding tot het aantal vierkante meters van het café Parck. Om die reden is een dubbel terras ook niet gewenst op deze locatie. Beleid biedt wel ruimte voor een gevelterras aan de zijde van de Staringstraat. Dit bijvoorbeeld met (klap)banken. Wel moet er genoeg ruimte over blijven voor de doorgang van voetgangers, scootmobielen et cetera.

Aangezien het aangevraagde horecaterras niet in verhouding staat tot de grootte van het café Parck, een veilige, ruime doorloop gewenst is en de openbare ruimte vrijgehouden dient te worden voor verdere vergroening of het plaatsen van fietspaaltjes et cetera, wordt geen medewerking verleend aan onderhavige aanvraag om uitbreiding van het bestaande horecaterras aan de zijde van de Overtoom.

Horeca / Gebruik Vergunningen

In Oud-West zijn wij zeer terughoudend met het toestaan van nieuw en/of uitbreiding van horeca dan wel terrassen. Het woon- en leefklimaat in dit gebied staat enorm onder druk waardoor nog meer uitbreiding in de openbare ruimte niet wenselijk is. In de afgelopen periode hebben we daarom (vooral in Oud-West) ook veel initiatieven geweigerd.

Een gesplitste horecaterras op deze locatie is niet wenselijk. Het terras wordt in een woongebied (Staringstraat) geplaatst, waardoor er meer kans is op overlast. De locatie aan de Overtoom is een zeer drukke straat waarbij het belangrijk is dat de doorloopruimte goed wordt gewaarborgd. Met een gesplitste terras op deze locatie is de kans groot dat de doorloopruimte tussen gevelterras en eilandterras niet gewaarborgd kan worden, omdat dit in de praktijk meestal dichtslibt dan wel sprake is van uitwaaiering.

Alleen een bescheiden gevelterras aan de zijde van Staringstraat zou een optie kunnen zijn maar dan moet er wel draagvlak zijn vanuit de buurt.

De terrasuitbreiding aan de zijde van de Overtoom is reeds in strijd met Horecanota van stadsdeel West. Op de tekening is 1,50 meter als doorloopruimte gehouden maar de Overtoom is een winkelstraat en conform de nota en moet er minimaal 1,80 meter doorloopruimte vrijgehouden worden (uitvoering conform gewijzigd bouwtekening 30 januari 2025, projectnummer 14136, Café Parck Overtoom 428, Amsterdam).

Premature zienswijzen (Staringstraat 21-1)

Er is een premature zienswijze ontvangen waarbij deze omwonende zijn visie naar aanleiding van onderhavig aanvraag kenbaar heeft gemaakt. Deze (bezwaar)argumenten zijn betrokken bij het beoordelen van de aanvraag. Korthedshalve wordt verwezen naar de motivaties hierboven.

Wellicht ter overvloede delen wij tevens mee dat onderhavig omgevingsvergunning strekt tot het gebruik van de gronden ten behoeve van een horecaterras, conform gewijzigd bouwtekening 30 januari 2025, projectnummer 14136, Café Parck Overtoom 428, Amsterdam).

Er is geen omgevingsvergunning verleend voor bouwwerken zoals terrasschotten of parasols. Op grond van de 'Horecanota stadsdeel West 2011' worden voldoende waarborgen gesteld, zodat de openbare ruimte als zodanig wordt behouden, door bijvoorbeeld regels te stellen over terrasattributen.

Conclusie

Wij zijn bereid om medewerking te verlenen aan een horecaterras aan de zijde van de Overtoom en een gevelterras aan de Staringstraat door middel van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zijnde afwijking van (het tijdelijk deel van) het Omgevingsplan Amsterdam (artikel 17 lid 1 onder q, van het bestemmingsplan 'Oud West 2018'), omdat het project voldoet aan evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Uitvoering conform gewijzigde tekening 30 januari 2025, projectnummer 14136, Café Parck Overtoom 428, Amsterdam.

Aanwijzingen

Andere mogelijk nodige vergunningen, meldingen en informatieplichten

Algemene wet bestuursrecht, artikel 3:19

Voor de uitvoering van activiteiten ten behoeve van het project zijn mogelijk ook andere op aanvraag te nemen besluiten of handelingen door de initiatiefnemer nodig.

Disclaimer

Omdat wij veelal niet over alle relevantie informatie beschikken, kan onderstaande opsomming onjuist en/of onvolledig zijn. Aan deze opsomming kunnen dan ook geen rechten worden ontleend.

Op www.omgevingswet.overheid.nl kunt u via het tabblad 'Regels op de kaart' nagaan of er nog andere verplichtingen gelden.

Het gaat in dit geval mogelijk om:

- een vergunning in verband met horeca voor:
 - het verkopen van eten en drinken dat ter plaatse of op een terras wordt geconsumeerd (*Algemene plaatselijke verordening 2008, artikelen 3.8 en 3.18*)
 - het verkopen van alcohol (*Alcoholwet, artikel 3*)

Een vergunning volgens de APV of de Alcoholwet vraagt u bij de gemeente Amsterdam via aan via www.amsterdam.nl (zoek op 'exploitatievergunning horecabedrijf – aanvragen', 'terrasvergunning aanvragen', of 'alcoholwetvergunning')

Er kunnen meldingen noodzakelijk zijn voor:

- het gebruiken van een bouwwerk (*Gebruiksmelding; Besluit bouwwerken leefomgeving, artikel 6.7*)

Een melding doet u aan via het omgevingsloket (www.omgevingswet.overheid.nl); na het indienen van de melding aanvraag wordt die automatisch aan het, voor de betreffende activiteit bevoegde gezag toegestuurd.

Andere verplichtingen

▪ Informeren omgeving

Tenminste 1 week voordat u start, dient u de omgeving te informeren over uw werkzaamheden.

Dit doet u met een bouwbord of poster met daarop de volgende gegevens:

- een omschrijving van de werkzaamheden;
- de geplande start- en einddatum;
- een aanspreekpunt met contactgegevens;
- het aantal objecten dat in de openbare ruimte geplaatst wordt, bijvoorbeeld een steiger of een container;
- het dossierkenmerk, bijvoorbeeld het zaak- of DSO nummer.

Het informatiebord of de poster is van minimaal A3 formaat, moet van weerbestendig materiaal zijn en moet zichtbaar zijn vanuit de openbare ruimte. U kunt een bouwbord gratis ophalen bij het stadsloket (indien op voorraad) of downloaden via www.amsterdam.nl (zoek op 'Vertel het uw bureu', kies 'Verbouwen? Vertel het uw bureu')

▪ Gebruik van grond

Als u geen eigenaar bent van de grond waarop de activiteit plaatsvindt, hebt u naast deze omgevingsvergunning ook privaatrechtelijke toestemming van de eigenaar nodig.

Ook voor het feitelijk gebruik van de grond als bouwterrein hebt u privaatrechtelijk toestemming nodig van de eigenaar van dat terrein. Hiervoor moet u dan ook een huurovereenkomst afsluiten met de eigenaar van het terrein. Zonder huurovereenkomst kunt u het terrein niet in gebruik nemen. Alle risico's verbonden bij het niet aangaan van deze overeenkomst zijn voor uw rekening.

Voor meer informatie over het eigendom van de grond kunt u contact opnemen met het Kadaster via 088-1832200 of kijken op www.kadaster.nl

▪ Schade aan gemeentelijke eigendommen

Schade aan gemeentelijke eigendommen veroorzaakt door de werkzaamheden moet u vergoeden.

Denk hierbij aan schade aan gebouwen, wegen, trottoirs, bomen, lichtmasten, kabels, leidingen enzovoort. Schade moet u onmiddellijk melden aan de gemeente Amsterdam via 14020