



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

AANGETEKEND EN PER GEWONE POST

5.1, 5

T.a.v. de heer 5.1, 2, e , mevrouw 5.1, 2, e i.1, 2, e
en de heer 5.1, 2, e

5.1, 5

1171 LA BADHOEVEDORP

Datum 16 juli 2021
Kenmerk Z2021-C000896
OLO kenmerk
Behandeld door mr. 5.1, 2, e jurist
Bijlage
Kopie aan De vennoten, de pandeigenaar
Onderwerp Besluit tot oplegging last onder bestuursdwang –5.1, 5

Geachte mevrouw 5.1, 2, e 5.1, 2, e en geachte heer 5.1, 2, e ,

In het pand aan 5.1, 5 is op 24 november 2020 een controle gehouden.

Geconstateerde producten onder meer: (zie verder het betreffende rapport dat al in uw bezit is)

- Smartshopproducten: tripknollen ("truffels") en lachgaspatronen;
- (Hard)-drugsgelateerde-headshopproducten: "supplementen" zoals mannitol en inositol (ambtshalve bekend als versnijdingsmiddel¹), leren mapjes met lepeltjes en scheermesjes ("gebruikerssets"), sniffers, weegschaaltjes (afwegen van drugs per gram), pony-packs/gripzakjes/snowseals" (papiertjes/plastic zakjes voor het verpakken van drugs), testers (van drugs);
- Headshopproducten: waterpijpen, stashcans (bijvoorbeeld in de vorm van aanstekers/frisdrankblikjes/deo om drugs in te verbergen), grinders, bongs, hasjpijpen, jointkokers, hasj-persen;
- Seedshop: seeds;
- Drugs / "Nep-drugs": spacecake/canna cake, cannabislolly's, cannabis tea, "Herbs";
- Souvenirs: artikelen zoals kleding met opschriften/aanduidingen als "Amsterdam", "XXX" en cannabisbladafbeeldingen;
- Seksgelateerde producten: camagra.

¹ Versnijden: "Mengen met minderwaardige stoffen." Bron: www.vandale.nl

Uitstraling:

- Reclame-uitingen en opschriften zoals:
"DRUGS", "X.T.C.", "M.D.M.A.", "Party Pills", "Laughing Gas",
"Herbs of the Gods", "Herbal Cocaine";
"Fly like a bird, thunder like a train, feel like a rocket",
"Drug recovery capsules for quick recovery of body and mind after you taken drugs.",
"KANNA – HERBAL COCAINE (sceletium tortuosum) Kanna, is used as stimulation by the Hottentots of South Africa. Gives you a stimulating cocaine effect and sharp focus. Great joint energizer. To sniff, smoke, drink or mix with chewing gum. Contains 1 gram = 10 sniffs".
- De lichtintensiteit is schreeuwerig en overheersend aanwezig. Dit doet afbreuk aan de omgeving.

Kortom, diverse soorten drugsgerelateerde artikelen, producten met cannabisafbeeldingen/aanduidingen, souvenirs en rookwaren. Opvallend is dat u drugsgerelateerde producten nadrukkelijk presenteert en dat u de indruk oproept dat u "echte" drugs verkoopt. Door de dominerende aanwezigheid van deze producten en de bijbehorende opschriften/bordjes en lichtintensiteit versterkt u dit effect en de bijbehorende uitstraling nog extra.

Zie ter illustratie:



Het geconstateerde gebruik is in strijd met het bestemmingsplan² (hierna: "strijdig gebruik"). Wij zijn voornemens handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik. Deze procedure betreft de geconstateerde overtredingen van het bestemmingsplan. De procedure ten gevolge waarvan uw zaak gesloten is vanaf 22 januari 2021 tot 10 mei 2021 betreft een maatregel op grond van de Opiumwet tot herstel van de openbare orde.

Overtredingen en overtreder

Het geconstateerde strijdige gebruik met het bestemmingsplan levert een overtreding op van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ("Wabo").³

5.1.2, e (KvK-nummer 5.1.2, e is in Nederland gevestigd, heeft als bezoekadres 5.1.2, e en staat blijkens het Handelsregister onder rechtstreeks beheer van de hoofdvestiging, 5.1.2, e, KvK-nummer 5.1.2, e). Blijkens het Handelsregister bent u (gezamenlijk) bevoegd. Wij beschouwen 5.1.2, e en u (hierna gezamenlijk aangeduid als: "u") daarom als overtreeders.⁴

Strijdig gebruik

Het pand heeft de bestemming "Centrum-1". Volgens het ter plekke geldende bestemmingsplan: "Postcodegebied 1012" zoals aangevuld door (paraplu-) bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum" (hierna gezamenlijk aangeduid als: "bestemmingsplan") is in het pand onder meer detailhandel toegestaan (artikel 3.1 sub f bestemmingsplan Postcodegebied 1012). Expliciet wordt daarbij direct opgemerkt:

"met uitzondering van smartshops, minisupermarkten, souvenirwinkels, headshops, seedshops en growshops, tenzij op de verbeelding aangeduid".

A. Smartshop

Gebruik als smartshop is niet toegestaan.

Artikel 1.58 bestemmingsplan definieert "smartshop" als: "*detailhandel waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in psychotrope stoffen;*"

Aangetroffen zijn:

- tripknollen ("truffels"): 138 Mexicana-doosjes.
- lachgaspatronen (foto 20). Psychotrope stoffen hebben een werking op de psyche. Lachgas wordt recreatief gebruikt vanwege de milde geestverruimende effecten en de korte roes.⁵ Dit is een werking op de psyche. Lachgas is dan ook een psychotrope stof. Bovendien is sprake van een context waarbij drugsgelateerde producten en drugs-uitstraling belangrijke aspecten zijn. U gebruikt uw zaak daarom als smartshop.

B. Souvenirwinkel

Gebruik als souvenirwinkel is niet toegestaan.

² Bestemmingsplannen zijn te raadplegen op: www.ruimtelijkeplannen.nl.

³ Dit artikellid verbiedt het gebruik van een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan. Alle in deze brief genoemde regelgeving is in te zien op www.overheid.nl.

⁴ Artikel 5:1 lid 2 Awb.

⁵ Risicobeoordeling lachgas, november 2019, Coördinatiepunt Assessment en monitoring nieuwe drugs (CAM), RIVM-projectnummer V/050324/01/RB.

Artikel 1.64 bestemmingsplan definieert "souvenirwinkel" als: *"een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of één van de activiteiten wordt gevormd door de handel in producten die in het teken staan van nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen. Een detailhandelsvestiging is geen souvenirwinkel wanneer niet meer dan 5% van het netto winkelvloeroppervlak wordt gebruikt voor de verkoop van producten die in het teken staan van nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen. Deze producten mogen uitsluitend achter in de vestiging worden uitgesteld."*

"Souvenirs" zijn onder meer artikelen voorzien van een opdruk met nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen. Tot stadssymbolen worden ook artikelen gerekend die appelleren aan de bekendheid van de stad vanwege de eenvoudige beschikbaarheid van drugs en seks. Artikelen voorzien van afbeeldingen van bijvoorbeeld een cannabisblad en artikelen met seksgerelateerde vormen en afbeeldingen kwalificeren daarom eveneens als souvenirs.

Aangetroffen zijn onder meer: kleding met opschriften/aanduidingen als "Amsterdam", "XXX" en cannabisbladafbeeldingen. Daarnaast veel "nep-drugs" zoals: "Herbal Cocaine", een stelling met spacecake, cannabislolly's, "Cannabis Tea" en "Cannabis chocolate".
Samenvattend is op grond van het bestemmingsplan⁶ een percentage van 5% aan souvenirs – uitgaande van strekkende meters – toegestaan, waarbij de souvenirs achterin de winkel dienen te staan. In uw zaak is een hoger percentage geconstateerd. U gebruikt uw zaak daarom als souvenirwinkel.

C. Headshop

Gebruik als headshop is niet toegestaan.

Artikel 1.35 bestemmingsplan definieert "headshop" als: *"een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in artikelen voor het gebruiken van drugs, maar waar geen psychoactieve stoffen worden verkocht. Een headshop verkoopt onder meer producten die zijn gerelateerd aan het roken van cannabis, aan het gebruik van (water)pijpen en verdamers;"*

Aangetroffen zijn onder meer: waterpijpen, grinders. Dit zijn allen producten voor het gebruik van drugs. U gebruikt uw zaak daarom als headshop.

D. Seedshop

Gebruik als seedshop is niet toegestaan.

Artikel 1.55 bestemmingsplan definieert "seedshop" als:

"een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in zaden met een psychoactieve werking en zaden van planten met een psychoactieve werking. Vaak bestaat het grootste deel van het assortiment uit cannabiszaden;"

Aangetroffen zijn: diverse soorten seeds. U gebruikt uw zaak daarom als seedshop.

E. Combinatie van gebruiksvormen

Wellicht ten overvloede, het bestemmingsplan verbiedt eveneens elke combinatie van verboden gebruiksvormen (artikel 35.4 bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum).

Legalisatie onderzoek

Wij zijn niet voornemens om van de regelgeving die is overtreden af te wijken. Dit mede omdat uit afwijking van dit relatief recent gewijzigde bestemmingsplan een ongewenst precedent zou kunnen voortvloeien. Gelet hierop bestaat er dan ook geen concreet zicht op legalisatie. Van bijzondere omstandigheden die rechtvaardigen om van handhaving af te zien is geen sprake.

⁶ Bestemmingsplan Postcodegebied 1012 na aanvulling /aanpassing door paraplu-bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum.

Zienswijze

Tijdens de controle op 20 november 2020 is gesproken met een aanwezige werknemer, de heer 5.1, 2, e . Bij brief van 18 februari 2021 hebben wij u ons voornemen om handhavend op te treden gestuurd. Via e-mail van 23 maart 2021 heeft uw advocaat, de heer mr. 5.1, 2, e , namens u een zienswijze ingediend. Voor zover relevant:

1. De heer 5.1, 2, e heeft aangegeven: *"Vanwege de verbouwing van het winkelpand aan de overkant, nummer 42, heeft de heer 5.1, 2, e als eigenaar van beiden winkels, de vitrinekasten met artikelen van nummer 42 in de winkel van nummer 43 geplaatst. 5.1, 2, e verklaart wel sleutels te hebben van de vitrinekasten maar eigenlijk deze artikelen niet te verkopen. Ik zie dat in de vitrinekasten de mij bekende diverse producten netjes en overzichtelijk liggen uitgestald met daarbij ook prijskaartjes. 5.1, 2, e blijft echter verklaren dat deze artikel niet door hem verkocht worden, dat hij klanten doorverwijst naar de headshop op nummer 48."*
2. Door de heer 5.1, 2, e (vanuit zijn positie als eigenaar) is op 20 november 2020 volgens het betreffende rapport aangegeven: *"Dat is niet echt, dat is shit."* en *"Iedereen in Amsterdam verkoopt dit."*
3. Wijzigingen:
 - de zaak betreft een kledingwinkel. De zaak is gebruikt voor tijdelijke opslag vanwege de verbouwing van 5.1, 2, e . De smartshop-, headshop-, en seedshopproducten – die zich in vitrinekasten bevonden – zijn uit de winkel gehaald. Daarnaast is de uitstraling veranderd. Kreten als "Drugs", "XTC" en "Legal to export" waren aangebracht op de inmiddels verwijderde vitrines. Om die reden is volgens u de kwalificatie "toeristenwinkel" onjuist.
 - Daarnaast is in het kader van de procedure inzake de Opiumwet (sluiting van uw winkel vanaf 22 januari 2021 tot 10 mei 2021) door u aangegeven dat een aantal producten uit het assortiment verwijderd is: mannitol, inositol, kleine stalen handpersen, een meetinstrument, XTC- en ketaminetesters, kleine lege flesjes en stashcans. en dat een verklaring is geplaatst dat deze producten niet meer verkocht worden.
4. U huurt het pand sinds 1 januari 2011 en verkoopt sindsdien ononderbroken kleding, waaronder kleding die in het teken staat van nationale-, streek- of stadssymbolen. Dit gebruik als souvenirwinkel valt daarom onder het overgangsrecht.
5. Omdat de zaak niet gebruikt wordt voor verboden gebruiksvormen, is er ook geen combinatie van verboden gebruiksvormen.

Reactie op zienswijze:

1. Van belang of sprake is van de genoemde overtredingen is *"de handel in"* deze producten in 5.1, 5 . De vitrines staan in de publiekstoegankelijke ruimte. Dat de aangetroffen producten ergens anders vandaan komen is in dat opzicht niet relevant.
2. "Nep-drugs" zijn producten die pretenderen stoffen te bevatten die in de Opiumwet verboden zijn. Zij worden (mede) aangemerkt als souvenirs, omdat hiermee geappelleerd wordt aan de bekendheid van de stad vanwege de eenvoudige beschikbaarheid van drugs. Van belang is dat "nep-drugs" bijdragen aan de "drugs-uitstraling" die we in strijd achten met het bestemmingsplan. Bijvoorbeeld artikelen met een cannabis-afbeelding/aanduiding zoals spacecake/cookies.
3. Dat diverse wijzigingen gedaan zijn is positief. Voor zover de zaak nu een kledingwinkel is waar geen van de in deze brief genoemde producten meer voorkomt, hoeven wij de be-

stuursdwang niet uit te voeren.

Wij baseren ons besluit echter op de constatering die we op 24 november 2020 hebben gedaan. Zeker indien producten makkelijk van de ene naar de andere (naastgelegen) winkel worden verplaatst is er immers een reële kans op herhaling van de overtredingen. Conform de eerdere constatering wordt dan ook in dat geval de last opgelegd ter voorkoming daarvan.

4. Beroep op overgangsrecht voor wat betreft het gebruik als souvenirwinkel:

In reactie op uw zienswijze hebben wij (nader) onderzoek gedaan naar de beschikbare informatie: blijktens het Handelsregister is de datum van oprichting van uw bedrijf 1 september 1986. Sinds 1 december 2010 drijft deze vennootschap de vestiging. De bedrijfsomschrijving is: "*Winkels in natuurvoeding en reformartikelen. Kleinhandel in posters, ansichtkaarten, T-shirts, pijpjes, cadeau-artikelen, reform- en natuurproducten, voedingssupplementen en jongleer artikelen.*"

Het verbod op gebruik als souvenirwinkelgebruik geldt sinds 24 mei 2011.⁷

Uit de Kamer van Koophandel blijkt niets van verkoop van souvenirs. We hebben de volgende oude foto's achterhaald:



Foto links: 7 maart 2012: met name kleding, waaronder enkele T-shirts met afbeeldingen van paddenstoelen.

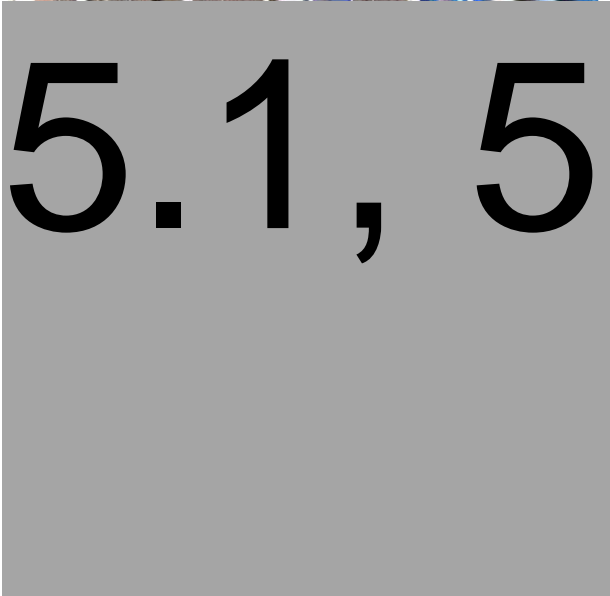
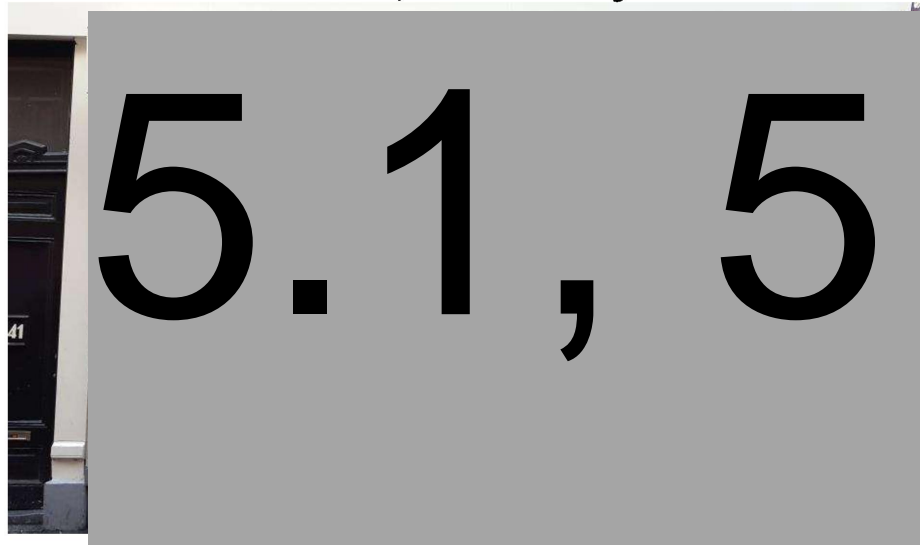


Foto hieronder: 16 december 2014: met name kleding.



Hieruit leiden we af dat er tijdens het peilmoment een aantal souvenirs verkocht werd. We stellen het souvenirwinkelgebruik op 5% van het winkelvloeroppervlak. Dit gebruik valt onder het overgangsrecht, maar mag niet toenemen. Dit volgt uit artikel 3.5.11 van het bestemmingsplan Postcodegebied 1012.

⁷ 3^e wijziging van het bestemmingsplan Nieuwendijk-Kalverstraat.

Uit de controle van 20 november 2020 blijkt dat het gebruik als souvenirwinkel flink is toegenomen. Deze toename valt niet onder het overgangsrecht.

5. Geconstateerd is gebruik als onder meer smartshop en souvenirwinkel in strijd met het bestemmingsplan. Dit zijn meerdere verboden gebruiksvormen en daarmee een combinatie.

gebruik als smartshop: lachgas

Pas na 18 februari 2021 hebben wij het inzicht gekregen dat lachgas een psychotrope stof is. Daarom is deze overtreding niet vermeld in het voornemen van 18 februari 2021. Telefonisch is dit op vrijdag 2 juli 2021 in hoofdlijnen besproken met uw advocaat.

Een vaak gehoord argument dat lachgas wordt gebruikt voor slagroomsputen is hier niet van toepassing omdat het lachgas wordt gepresenteerd in een andere context. Nergens wordt de suggestie gewekt dat de patronen voor slagroomsputen bedoeld zouden zijn.

Dit resulteert in het volgende besluit.

Besluit

Gelet op artikel 125 Gemeentewet en de afdelingen 5.3.1 en 5.3.2 Algemene wet bestuursrecht ("Awb") gelasten wij u, vanaf uiterlijk woensdag 4 augustus 2021:

1. het gebruik als smartshop te beëindigen en beëindigd te houden;
2. en de toename van het gebruik als souvenirwinkel blijvend te beëindigen en beëindigd te houden;
3. en het gebruik als headshop te beëindigen en beëindigd te houden;
4. en het gebruik als seedshop te beëindigen en beëindigd te houden.

U dient de last uit te voeren binnen deze termijn. Indien u de last niet, niet geheel of niet tijdig (binnen deze termijn) en blijvend uitvoert, dan maken wij gebruik van onze bevoegdheid om de last door feitelijk handelen (bestuursdwang) ten uitvoer te leggen. Dit houdt in dat het pand door ons zal worden gesloten en verzegeld. De kosten voor het voorbereiden en toepassen van bestuursdwang komen voor uw rekening. Bijvoorbeeld de kosten van een noodzakelijke slotenmaker.

Voorkomen bestuursdwang - herstelmaatregelen

U kunt bestuursdwang voorkomen door te voldoen aan de last. Hoe u wilt voldoen aan de last is aan u. Zoals aangegeven is in uw zaak gebruik als detailhandel en meer specifiek gebruik als souvenirwinkel toegestaan. U kunt bijvoorbeeld aan de last voldoen door het (blijvend) uitvoeren van de volgende herstelmaatregelen:

1. smartshop: verwijderen en verwijderd houden van alle smartshop-producten. Geconstateerd zijn tripknollen/truffels (138 Mexicana-doesjes) en lachgas-producten.
2. en souvenirwinkel: terugbrengen van de souvenirs tot maximaal 5% van het winkelvloeroppervlak. Dit houdt in dat iedere strekkende meter van de zaak waar een of meer souvenirs worden aangetroffen, meetelt als een strekkende meter die als souvenirwinkel gebruikt wordt. U kunt het beste alle souvenirs bij elkaar plaatsen zodat eenvoudig is te zien dat het aandeel aan souvenirs niet meer is dan 5%. Bijvoorbeeld door het aantal strekken-

de meters schapruimte in de winkel te berekenen en 5% daarvan te gebruiken voor souvenirs.

3. en headshop: verwijderen en verwijderd houden van alle headshop-producten;
4. en seedshop: verwijderen en verwijderd houden van alle seedshop-producten.

Derdenwerking en Openbaarheid

Onder inachtneming van artikel 5:18 Wabo bepalen wij dat dit besluit ook geldt voor uw eventuele rechtsopvolger en verdere rechtsopvolgers.

Dit besluit wordt op grond van artikel 5:24 lid 3 Awb bekendgemaakt aan de eigenaar van het pand. Dit besluit wordt ingeschreven in het gemeentelijke beperkingenregister en het Kadaster. Op die manier kan iedereen de gegevens van dit besluit inzien bij het stadsdeel en via het Kadaster. Ook kan iemand bij het stadsdeel een afschrift opvragen van dit besluit of van de gegevens die hierover zijn opgenomen in de beperkingenregistratie.

NB

- Toeristenwinkel: mede afhankelijk van de hercontrole volgt mogelijk alsnog handhaving. Let u erop dat u na aanpassing van de zaak u de zaak niet gebruikt toeristenwinkel, dat wil zeggen een winkel die gericht is op dagjesmensen en toeristen. Dat is namelijk ook een verboden gebruiksvorm.
- Sinds 16 maart 2020 geldt een bijzondere situatie door het coronavirus en de in dat verband geldende noodverordening(en) ter voorkoming van verdere verspreiding. Per 1 december 2020 geldt de "Tijdelijke wet maatregelen COVID-19".⁸ Dit brengt in ons besluit geen verandering.

Overige informatie

Indien niet volledig en tijdig aan de last wordt voldaan, hebben wij de bevoegdheid om opnieuw een last onder dwangsom / bestuursdwang op te leggen. De kosten daarvan zijn in principe voor rekening van de overtreder.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens het college,

5.1, 2, e

5.1, 2, e

Teammanager Juristen VTH

⁸ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/algemene-coronaregels/coronawet-vervangt-noodverordeningen>.

BEZWAARCLAUSULE

Niet mee eens?

Bent u het niet eens met dit besluit? Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt met uw DigiD of E-herkenning digitaal bezwaar maken via: www.amsterdam.nl/bezwaar/jb

U kunt ook bezwaar maken per post:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt
- Eventueel: uw telefoonnummer en emailadres

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit van de Gemeente Amsterdam kunt u vinden op: <https://www.amsterdam.nl/veelgevraagd/> (onder tabblad 'contact').

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter.

Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op

<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en->

[contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx](https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx)