

Vastgesteld verslag PTO-R

datum: 15 juli 2019

Aanwezig: OOV, OM, Politie, RN, GGD, RvdK, ID, NCTV
Afwezig: WPI

ALGEMEEN

1. Opening, agenda en mededelingen

- WPI is afwezig, met afbericht.
- GGD (5.1.2.e) is afwezig. (5.1.2.e) neemt vandaag in het PTO-R zijn plaats in namens de GGD.
- (5.1.2,e) meldt dat er een geschikte kandidaat is gevonden voor de functie van beleidsadviseur (5.1.2,e) (5.1.2,e) op dit moment (5.1.2,e) gaat deze functie per 1 oktober invullen. (5.1.2,e) zal waarschijnlijk een rol gaan spelen in het ITAT-R en in de IVG-R, maar hierover moeten nog nadere afspraken worden gemaakt. Ondertussen staat er een vacature voor (5.1.2,e) (5.1.2,e) uit en ook de functie van (5.1.2,e) (5.1.2,e) wordt binnenkort opengesteld. (5.1.2,e) vraagt de PTO-R leden om eventuele geschikte kandidaten aan te dragen.
- (5.1.2,e) meldt dat de eerstvolgende PTO-R vergadering gepland staat op 12 augustus. Dit betreft een reservedatum. Doorgang hangt af van de hoeveelheid te bespreken agendapunten en de aan- en afwezigen.
- RN meldt dat er vorige week een veiligheidsoverleg heeft plaatsgevonden, waarin mogelijke opzetten voor beoordelingskaders besproken werden. (5.1.2,i)

5.1.2,i



2. Vaststellen concept verslag PTO-R d.d. 17 juni 2019

- **BESLUIT:** Het verslag van het PTO-R van 17 juni 2019 wordt vastgesteld onder voorbehoud van enkele tekstuele wijzigingen. Het vastgestelde verslag zal worden meegezonden met de vergaderstukken van het volgende PTO-R.

3. Terugkoppeling expertsessie iPGA-R d.d. 21 juni 2019

- (5.1.2,e) geeft aan dat er een expertsessie heeft plaatsgevonden met (5.1.2,e) en (5.1.2,e). Er is gesproken over een aantal typen casussen, waarbij de regisseur weinig handelingsperspectief heeft en waarbij er geen sprake is van problemen op de leefgebieden. In deze casuïstiek is sprake van problematisch gedrag, waarbij de grenzen van de wet niet worden overtreden. Geconcludeerd is dat er een herijking van de aanpak noodzakelijk is, dat er in plaats van focus op het individu een fenomeenanalyse nodig is, waarbij het onderscheid wordt gemaakt tussen extremisme en problematisch gedrag (bijvoorbeeld enclavevorming). Verder is geconstateerd dat er een herbezinning moet komen op de wijze van inzet van regisseurs, op doelen, strategieën en op interventies.

Afgesproken is dat aan alle regisseurs wordt gevraagd om casuïstiek waarbij er geen problemen zijn op de leefgebieden en waarbij de regisseur dus geen ingang heeft om verder te komen te agenderen voor het ITAT-R+ van 19 september 2019 (verlengde bijeenkomst = dilemmasessie).

5.1.2,e vraagt de PTO-R leden deze ITAT-R+ datum bij hun regisseurs onder de aandacht te brengen en er op aan te sturen dat de casuïstiek wordt geagendeerd. Er zullen ook externe experts gevraagd worden om aan te schuiven bij deze ITAT-R+ vergadering.

- OM geeft aan de worsteling van de regisseurs te herkennen voor dit soort casuïstiek. OM vraagt of het mogelijk is om al aan de regisseurs te laten weten dat een 'pas op de plaats' kan worden gemaakt voor casuïstiek waarbij dit speelt. Het is niet nodig de regisseurs nu nog te laten 'doorworstelen'.

- 5.1.2,e geeft aan dat in het ITAT-R+ overleg duidelijk zal worden of de regisseur nog handelingsperspectief heeft in een casus, of niet. In het laatste geval zal de pas op de plaats gemaakt kunnen worden.

5.1.2,i

5.1.2,e

- RN stelt voor om ook goed te kijken naar landelijke netwerken: met wie gaat de casus om, waar neemt de casus aan deel? RN heeft vaak de beschikking over aanvullende informatie vanuit de landelijke tafels.
- NCTV merkt op dat de herijking van de aanpak tot gevolg kan hebben dat de aanpak radicalisering verder verwijderd raakt van de Top600 aanpak en vraagt of hiervoor binnen de gemeente draagvlak is.
- 5.1.2,e geeft aan dat de herijking van de aanpak vanuit de inhoud wordt ingegeven. Dit kan inhouden dat we moeten gaan afwijken van de Top600 aanpak.
- RN merkt op dat in het directeurenoverleg in 2016 (bij het instemmen met de aanpak) de voorwaarde is gesteld dat er herijkingsmomenten (evaluatiemomenten) zouden worden ingebouwd. Het draagvlak binnen de gemeente voor het afwijken van de Top600 aanpak is hiermee gegarandeerd.
- **BESLUIT:** De leden van het PTO-R nemen kennis van het verslag van de expertsessie. Afgesproken wordt dat het programmateam een plan van aanpak voor de herijking opstelt, dat deze wordt afgestemd met de burgemeester en de driehoek en dat het plan van aanpak wordt geagendeerd voor het eerste PTO-R overleg na het zomerreces (10 oktober).
- Verder wordt afgesproken dat alle PTO-R leden hun casusregisseurs aansporen om 'probleem-casuïstiek' (zoals hierboven omschreven) te agenderen voor het ITAT-R+ van 19 september a.s.

CASUÏSTIEK

4.

4.1.4

-



ONTWIKKELINGEN EN BELEID

5. Memo inzet specialist (OOV)

- 5.1.2,e meldt dat er verzoeken van regisseurs worden ontvangen om een specialist op een casus in te zetten die ofwel ideologisch goed onderbouwd is, ofwel die als 'coach/buddy' kan dienen voor een subject. De vraag is 'wat maakt iemand een specialist en wie zijn dit dan?'
- Politie merkt op dat een regisseur wel in staat moet zijn om signalen van radicalisering te herkennen, maar dat een regisseur niet kan voorkomen dat iemand extremer wordt in zijn gedrag. De grens voor een regisseur is al snel bereikt als het gaat om invloed uitoefenen.
- NCTV is van mening dat een regisseur wel een bepaald basisniveau dient te hebben. Een regisseur zou ook invloed moeten kunnen uitoefenen. Dit blijkt nu echter in een aantal gevallen niet de realiteit te zijn. De regisseurs zouden daarom moeten worden getraind, zodat zij allen over het basisniveau beschikken.
- OM merkt op dat dit tijdens de discussie over de herijking ook al is geconstateerd. Er is een gespecialiseerde pool van casusregisseurs nodig.
- RvdK merkt op dat het uitoefenen van invloed wel erg specialistisch werk is. Mogelijk is er zelfs een heel andere set aan regisseurs nodig.
- 5.1.2,e geeft aan dat inzet van regisseurs en de daarvoor benodigde basisvaardigheden wordt meegenomen bij de herijking van de aanpak.
- 5.1.2,e geeft aan dat er op dit moment een aantal specialisten wordt ingezet. Naast de landelijke partijen 5.1.2,i en 5.1.2,i (t.b.v. profielfuiding) betreft de inzet van specialisten (als buddy/coach) vaak 'eenpitters', waardoor de inzet enigszins beperkt is.
- NCTV merkt op dat niet elke casus een diepgaande profielfuiding nodig heeft. Als een regisseur in staat is een aantal goede vragen te stellen, dan moet deze al een eind kunnen komen in de profielfuiding van de meeste casussen.
- 5.1.2,d
- OM merkt op dat een regisseur ook zelf de buddy/coachrol op zich zou moeten kunnen nemen. Hiervoor zou geen specialist nodig moeten zijn; deze rol zou tot het basisniveau van een regisseur moeten behoren.
- GGD geeft aan dat er ook al interventiepartners beschikbaar zijn die deze rol op zich kunnen nemen.
- 5.1.2,e merkt op dat WPI in een reactie op de stukken heeft aangegeven dat een VOG en onbesproken gedrag als eis moet worden toegevoegd aan de notitie 'Inzet specialisten'.

5.1.2,i

-

-

- **BESLUIT:** De leden van het PTO-R nemen kennis van de notitie 'Inzet specialisten'. De gemaakte opmerkingen zullen in de notitie worden verwerkt. De notitie zal vervolgens worden meegenomen in de herijking van de aanpak.

6. Memo terugkeerders (OOV)

- 5.1,2,e geeft aan dat de memo is opgesteld naar aanleiding van het verzoek van de burgemeester om in kaart te brengen wie er mogelijk gaat terugkeren, met hoeveel kinderen, en welke acties (op voorhand) ondernomen dienen te worden. De memo dient als eerste stap naar de verdere voorbereiding op de terugkeer. Er zal een werkgroep worden ingesteld.
- OM merkt op dat de memo verwijst naar een bijlage met alle personen die het betreft. Deze bijlage zat echter niet bij de stukken.

Actie OOV: de bijlage met namen zal worden nagezonden.

- 4.1,4 -Buiten scope I-pga-r
-
- 5.1,2,e merkt op dat er al veel landelijk is voorbereid. De volwassen terugkeerders zullen in detentie worden geplaatst, waar gewerkt zal worden aan resocialisatie. Er zal in kaart worden gebracht wat er aan acties resteert voor de lokale overheden.
- RvdK geeft aan dat het Landelijk Advies Team (LAT) de adviezen opstelt en Jeugdzorg de plannen uitvoert. Hulp wordt ingezet op basis van het advies van het LAT. Overige zaken die door de lokale overheden moeten worden opgepakt zullen pas dan duidelijk worden.
- 5.1,2,e geeft aan er wel behoefte aan te hebben om de lokale actiepunten op voorhand al in kaart te brengen.
- NCTV merkt op dat de regisseurs moeten beseffen dat terugkeer ook een effect heeft op de omgeving en familie. 5.1,2,i
- 5.1,2,i
- OOV 5.1,2,e stelt voor om terugkeer voorsnog op fenomeenniveau te bespreken. In hoeverre terugkeer echt een issue wordt valt of staat met wat er in de landelijke politiek wordt besloten op dit punt. Hierover is op dit moment nog geen duidelijkheid.
- NCTV geeft aan dat veel van het denkwerk al is gebeurd bij AIVD en NCTV. De informatie vanuit AIVD en NCTV kan in de werkgroep worden gedeeld, indien daar behoefte aan is.
- **BESLUIT:** De leden van het PTO-R nemen kennis van de memo terugkeerders. De gemaakte opmerkingen zullen in de memo worden verwerkt.

7. Memo Commissie van Toezicht (OOV)

- 5.1,2,e licht toe dat het de wens van de burgemeester was om een Cie van Toezicht in te stellen. Omdat de aanpak ingrijpend is in de persoonlijke levenssfeer van individuen, dienen deze individuen beschermd te worden tegen de overheid. De Cie van Toezicht moet daarom zicht houden op de zorgvuldigheid van de aanpak: is er zorgvuldig gehandeld, doet de aanpak recht aan de belangen van het individu, volgt de aanpak het beleid, is er zorgvuldig omgegaan met de persoonsgegevens, zijn de juiste afwegingen gemaakt om bepaalde interventies in te zetten? Ten behoeve van de driehoek en de Stuurgroep is een richtingsnotitie opgesteld. De notitie is besproken met OM en politie. In de notitie is rekening gehouden met het feit dat OM en politie ook hun eigen verantwoordingslijnen binnen de nationale overheid hebben (niet zijnde burgemeester en gemeenteraad). Ook is opgenomen dat strafrechtelijke informatie niet toegankelijk is voor de Cie van Toezicht.

- RN merkt op dat er ook een Cie van Toezicht is ingesteld in Rotterdam. De Cie in Rotterdam toetst de aanpak zowel op inhoud als op proportionaliteit. RN stelt voor om contact te zoeken met Rotterdam.
- ID geeft aan dat er een afbreukrisico zit in het rapporteren aan de Driehoek en aan de gemeenteraad (in besloten sessie). De strategie/werkwijze wordt daarmee erg breed gedeeld en men loopt het risico dat deze bekend wordt.
- OM merkt op dat de Cie nu erg op het individu is gericht en vraagt of het ook mogelijk is om de Cie te vragen na te gaan of de aanpak werkt. Dit vormt nu geen onderdeel van de taak van de Cie.
- **BESLUIT:** De leden van het PTO-R nemen kennis van de notitie. De gemaakte opmerkingen zullen in de notitie worden verwerkt. Eventuele aanvullingen zullen per mail aan de voorzitter worden doorgegeven. De notitie zal na het zomerreces worden geagendeerd voor de driehoek.

8. MAP Campagne (OOV)

- 5.1.2,e deelt mede dat er een gerichte campagne voor het Meld- en Adviespunt Radicalisering komt, om de bekendheid van het MAP te vergroten. De doelgroep wordt breder dan voorheen. De boodschap zal worden verkondigd middels 'stevige uitspraken'.
- **BESLUIT:** Het eerste concept voor de campagne zal verder worden uitgewerkt en zal worden geagendeerd voor het PTO-R.

9. Rondvraag en sluiting

- Politie merkt op dat er een landelijke werkgroep is over terugkeer na detentie en stelt voor om hierop aan te sluiten.
Actie NCTV: NCTV zoekt uit wanneer deze werkgroep bijeenkomt en of hierbij kan worden aangesloten.
- Politie geeft aan dat er een rapport is verschenen over radicale problematische jeugdgroepen en stelt voor de uitkomsten een keer in het PTO-R te laten presenteren.
- De voorzitter sluit de vergadering.

ACTIEPUNTEN

Datum	Actie	Wie	Svz
15/7/19	Opstellen plan van aanpak 'herijking aanpak radicalisering' (inclusief nieuwe visie op inzet regisseurs, inzet specialisten). Bespreken in BM-OOV + Driehoek --> agenderen voor PTO-R 10/10/19	Programma-team	Na zomerreces
15/7/19	Aansporen regisseurs om probleem-casuïstiek te agenderen voor ITAT-R+ van 19/9/19 (via 5.1.2,e)	Alle PTO-R leden	Vóór september
15/7/19	Instellen werkgroep 'verdeling casuïstiek' + uitwerken voorstel voor regieverdeling	OOV, OM, politie, RvdK	Na zomerreces
15/7/19	Op- een aanmerkingen verwerken in notitie 'Cie van Toezicht'. --> agenderen voor Driehoek	Programma-team	Na zomerreces
15/7/19	Uitwerken MAP-campagne. Agenderen voor PTO-R 10/10/19	Programma-team	Na zomerreces