

Riscoscan vergunningverleners gemeente Amsterdam

Gebruiksaanwijzing

Onderstaand hulpmiddel heeft als doel om de vergunningverlener te ondersteunen bij de eerste inschatting van de veiligheidsrisico's én het bepalen van de verdere behandeling van een vergunningaanvraag. Het gaat om een eerste inschatting: voor welke onderwerpen moet aandacht zijn in de voorbereiding? Welke partijen moeten betrokken worden in de voorbereiding? Is afstemming tussen de partijen, bijvoorbeeld in een dienstenoverleg, noodzakelijk? Later, bijvoorbeeld in een dienstenoverleg, worden de risico's meer gedetailleerd in kaart gebracht.

De riscoscan werkt als volgt. Met de vergunningaanvraag in de hand doorloopt de vergunningverlener de indicatoren. Per indicator maakt de vergunningverlener een inschatting of de indicator van toepassing is op het evenement (kolom "van toepassing?") en welke partij hierover om advies moet worden gevraagd (politie, brandweer, GHOR, overig).

De onderstaande lijst met indicatoren is niet uitputtend, maar maakt een inschatting van de veiligheidsrisico's en de gewenste verdere voorbereiding mogelijk. Het blijft noodzakelijk om zelf kritisch te blijven nadenken over het evenement en een inschatting te maken of er mogelijk sprake is van andere risico's.

Vraag 1: welke risicoclassificatie heeft de vijfhoek het evenement gegeven? B

Toelichting

Aan het begin van elk jaar geeft de vijfhoek een risicoclassificatie aan de grootschalige (2.000+) Amsterdamse evenementen. Dit is een eerste stap in het kijken naar veiligheid bij evenementen. De riscoscan n.a.v. de vergunningsaanvraag is de tweede stap wat betreft het kijken naar risico's bij evenementen;

- A- evenement: het gaat hierbij om een evenement zonder noemenswaardige risico's voor openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en/of milieu, welke niet of nauwelijks inzet van de veiligheidspartners vragen. De coördinatie tijdens de voorbereidingen en vergunningverlening ligt bij het stadsdeel.
- B- evenement: het gaat hierbij om een evenement met risico's voor openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en/of milieu, waarbij enige kans op escalatie aanwezig is en waarbij maatwerk in het voorbereidingstraject noodzakelijk is om de risico's te beperken. Een dergelijk evenement vergt inzet van de veiligheidspartners. De coördinatie tijdens de voorbereidingen en vergunningverlening ligt bij het stadsdeel. Indien nodig, kan de centrale stad worden geraadpleegd.
- Evenementen die als risicovol (C) worden geclassificeerd worden centraal én in (sub)vijfhoek voorbereid. Om die reden is de C- classificatie niet meegenomen in deze scan.

Vraag 2: welke risico-indicatoren zijn van toepassing op het evenement?

Gebruik voor deze vragen de tabel in de bijlage.

Vraag 3: welke partijen moet om advies gevraagd worden?

Op basis van de riscoscan bij vraag 2 kan bepaald worden welke partijen om advies moet worden gevraagd. Veelal gaat het om politie, brandweer en/of GHOR. Hieronder staat voor elk van deze organisaties een korte beschrijving van wanneer zij om advies gevraagd moeten worden.

Politie

De politie benoemt risico's op het gebied van openbare orde, handhaving van de rechtsorde en mobiliteit. Tevens toetst de politie (steekproefsgewijs) of de aangeleverde veiligheidsplannen van de organisatie en beveiliging voldoen aan de wettelijke kaders. De vergunningverlener dient een afweging te maken of de door de politie benoemde risico's door de organisatie afdoende zijn ondervangen. Daarbij dient de vergunningverlener in acht nemen dat maatregelen risico's niet volledig kunnen uitsluiten, maar risico's kunnen beheersen. Mocht de vergunningverlener afwijken van het door de politie gegeven advies ontvangen wij hier graag een schriftelijk bevestiging van. De organisator blijft verantwoordelijk voor de veiligheid tijdens het evenement in en rondom het evenementterrein.

Brandweer

De brandweer kijkt naar vier zaken:

- Brandveiligheid
- Vluchtmogelijkheden
- Bereikbaarheid voor de hulpdiensten
- Aanwezigheid bluswatervoorzieningen

De vergunningverlener dient contact met de brandweer op te nemen als het vermoeden bestaat dat er problemen kunnen ontstaan bij één of meer van de hierboven genoemde zaken. Denk bij brandveiligheid aan vuurwerk, open vuur, gasflessen etc., bij vluchtmogelijkheden aan bijzondere locaties (ondergronds, op hoogte, op een schip etc.), bij bereikbaarheid aan beperkte of lastig berijdbare toegangswegen en bij aanwezigheid bluswatervoorzieningen of deze minimaal één meter rondom vrij zijn van obstakels.

GHOR

In het geval van mogelijke (publieke) gezondheidsrisico's en/of effecten dient de GHOR om advies gevraagd te worden. Advisering vindt plaats op basis van de risicobeoordeling van evenementen vanuit het perspectief van (publieke) gezondheid en veiligheid, preventieve gezondheidszorg maatregelen (waaronder bijvoorbeeld technische hygiëne voorzieningen, voorlichting bijvoorbeeld over middelengebruik en infectieziektepreventie), capaciteitsanalyse (acute) gezondheidszorg (zowel kwalitatief als kwantitatief), de continuïteit van de reguliere zorg en de inzet van operationele GHOR-functionarissen. Voor aanvullende informatie zie de Landelijke handreiking geneeskundige advisering publieke evenementen.

Vraag 4: hoe moet het evenement worden voorbereid?

Deze risicoscan leidt tot inzicht in de risico's die mogelijk gepaard gaan met het evenement én de noodzakelijke verdere voorbereiding. Op basis van de risicoscan kunnen de volgende vragen beantwoord worden:

1. Moet de organisator een veiligheidsplan opstellen? **Ja, het LOVE is aan ze gemaild.**
2. Welk diensten moeten adviseren over het evenement? **Politie, GHOR, Brandweer, OOV, Omgevingsdienst.**
3. Is er noodzaak voor een multidisciplinair overleg over de risico's en de adviezen, bijvoorbeeld een vooroverleg en/of dienstenoverleg? **Ja, dienstenoverleg vindt plaats op 3 mei 2019.**
4. Moet het evenement geagendeerd worden voor de Regietafel? Zo ja, neem contact op met het evenementenbureau. **Nee**
5. Klopt de risicoclassificatie van de Vijfhoek? Zo nee, dan contact opnemen met afdeling OOV van de gemeente. **Ja**

	Voorbeelden risico-indicatoren	Van toepassing? Ja / nee + toelichting	Politie	GHOR	Brand- weer	Overig
Activiteitenprofiel						
Hoofd/ neven activiteit(en)	<ul style="list-style-type: none"> - Dance: verhoogd risico drugsgebruik - Sport: ongetrainde sporters, (bovengemiddeld) fysieke inspanningen - Culinaire/ vuurwerk: gebruik van gas, open vuur 	Mogelijk verhoogd risico drugsgebruik op dag 2 tijdens het concert van				
Datum, tijdstip, duur	<ul style="list-style-type: none"> - Avond/ nacht activiteiten leveren mogelijk meer risico's op - Evenementen zijn mogelijk meer weersafhankelijk (kou, hitte) - Langdurige evenementen geven meer tijd voor drank/drugsgebruik, vermoeidheid, oververhitting 	Ja, dag 1 17.00- 23.00 uur dag 2 16.00 – 23.00 uur Evenement is buiten. Slecht weer scenario van belang.		X		
Overnachten	<ul style="list-style-type: none"> - (veel) mensen dicht op elkaar overnachten (bv. camping) - Mogelijk drank/drugsgebruik in de nachtelijke uren - Minder toezicht tijdens de nacht - Verminderde zelfredzaamheid 	Nee				
Bijzonder artiesten/ objecten	<ul style="list-style-type: none"> - Voertuigen (bv. monstertruck) met extra's risico's - Doelgroep van een bepaalde artiest die mogelijk risico's opleveren - Artiesten die extra in de aandacht staan kunnen zorgen voor aantrekkingskracht of roepen negatieve reacties op - Risicovolle objecten - Obstacle runs, dieren, tatoeëren en piercen, hottubs, waterverneveling etc 	Ja, dag 2 treedt een jongerenband op, waarbij drugs en alcoholgebruik een probleem kan zijn. Er worden meerdere constructies geplaatst. Organisator dient gratis water aan te bieden.	X	X		OD
Locatieprofiel						
Evenementen locatie	<ul style="list-style-type: none"> - Extra voorwaarden uit locatieprofiel - Andere activiteiten in de omgeving - Voldoende (NUTS)voorzieningen aanwezig? - Effect evenement op de omgeving - Kwetsbare objecten in de omgeving - Binnen/ buiten hebben andere aandachtspunten - Op/aan het water - In industrieel gebied 	Geluid op tijd uit is van belang. Informatie aangaande de omgeving van belang.				Stads werke n + OD
Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> - Meerdere toegangswegen voor goede doorstroming? 	Ja			X	

	- Goede openbaar vervoer verbindingen voor aan- en afvoer?	Ja, maar ivm werkzaamheden Zuidasdok rijden er het betreffende weekend geen treinen op station Zuid.				
Bereikbaarheid	- Goed te bereiken voor de hulpdiensten? Denk aan: werkzaamheden of andere evenementen, mogelijkheden voor tweezijdig aanrijden, vluchtroute is niet dezelfde als aanrijroute, gevolgen in= en uitstroom.	Olympisch Stadion gebied vinden veel werkzaamheden plaats. Bij stadswerken, stadsdeelregisseur checken of er werkzaamheden/afsluitingen zijn.				

Risico-indicator	Voorbeelden	Van toepassing? Ja / nee + toelichting	Politie	GHOR	Brand- weer	Overig
Bezoekersprofiel						
Bezoekers-aantallen	- Genoeg ruimte op het evenemententerrein? - Voldoende mogelijkheden om bezoekers in veiligheid te krijgen bij incidenten?	Dit is jaren een hekelpunt geweest vanuit de brandweer. Daarom van belang dat de brandweer hier goed nakijkt ivm de vaste tribunes in het stadion.			X	
Samenstelling bezoekers	- Doelgroep gezinnen/ kinderen vraagt om andere aandacht dan bijv. jongvolwassenen/ danceliefhebbers - Waar de bezoekers vandaan komen heeft invloed op de wijze waarop ze naar Amsterdam komen/ bekendheid met de stad - Mindervalide - Rivaliserende groepen, vermenging verschillende doelgroepen - Ongewenste doelgroep(en)	Op 8 juni treedt de [] op. Deze groep trekt een jeugdig publiek aan.	X			OOV
Kaarten verkoop	- Vrij toegankelijk geeft minder zekerheid over aantallen te verwachtte bezoekers - Verkoop aan de deur kan leiden tot rijen/ opstoppingen	Ja, kaartverkoop				Crowd man.
Overig						
Drank/ drugsgebruik	- Gezondheidsproblemen - Risico's op ordeverstoringen en incidenten	Risico's ivm slecht weer (buitenevenement)		X		
Ervaring met organisator	- Amsterdam kent specifieke kenmerken/ beleid waarmee rekening gehouden moet worden - Hoe verliepen andere evenementen van deze organisator?	Het geluid moet om stipt 23.00 uur uit. Specifieke geluidseisen. Organisator onbekend bij vergunningverlener, maar volgens	Info politie ?			OD

		open bronnen (Google) een grote organisatie die meerdere grote producties heeft gedaan in o.a. de ziggo dome in Amsterdam				
Eerdere editie(s)	- Te verwachtte problemen n.a.v. knelpunten bij eerdere edities					
Spanning m.b.t. het evenement	<ul style="list-style-type: none"> - Tussen (rivaliseerde) groepen - M.b.t. de programmering - Van omwonenden tegen het evenement 	<p>Geen zienswijzen ontvangen van omwonenden, maar buurt staat wel bekend als klagers tegen geluidsoverlast.</p> <p>Programmering is ruim, zodat instroom verspreid is.</p>				