



Datum staf

12 maart 2018

Onderwerp

LVV (landelijke vreemdelingenvoorzieningen)

Gevraagde beslissing

Ter bespreking

Korte toelichting op de gevraagde beslissing (denk aan o.a. historie, bestuurlijke context en inhoudelijke onderbouwing)

Achtergrond

U heeft 5 maart jl. met uw collega's van de G4 gesproken over de stukken die u via de VNG commissie Asiel & Integratie heeft ontvangen (stukken nogmaals bijgevoegd)..

U heeft 6 maart jl. in de collegevergadering gesproken over de LVV.

U heeft gevraagd om dit onderwerp op de staf BM OOV te bespreken met name de governance, de planning en het informeren van de raad.

De doelstelling van het programma om tot LVV's te komen, is:

Gemeenten en het Rijk werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om duurzame oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf en Rijksopvang en op die manier de bijbehorende zorg- en/of veiligheidsproblematiek aan te pakken.

Om dit doel te bereiken werkt het programma aan drie ontwikkelthema's:

1. Effectieve samenwerking tussen Rijk, gemeenten en maatschappelijke organisaties gericht op een gezamenlijke aanpak en verantwoordelijkheid;
2. Gezamenlijk beeld van- en zicht op de migrant zonder recht op verblijf en Rijksopvang;
3. Meer duurzame oplossingen in plaats van onrechtmatig verblijf door effectief aanbod per doelgroep.

1. Governance

Er is door de staatssecretaris gekozen voor een structuur via de VNG, waarbij (een delegatie van) het VNG bestuur mede opdrachtgever is (burgemeester Bruls van Nijmegen, burgemeester Wienen van Haarlem en wethouder Diepeveen van Utrecht).

➤ **Reden:**

- de 8 VNG steden dienen een landelijk dekkend netwerk te vormen waarbij alle kleine gemeenten zich aansluiten. J&V heeft daartoe geen andere gesprekspartner.
- de VNG was in de fase Dijkhoff via de VNG structuur in gesprek met de staatssecretaris.
- de 8 LVV gemeenten zijn officieel nog niet vastgesteld.
- tot slot bestaat de Landelijke Regietafel als formeel bestuurlijk overleg (de Landelijke Regietafel voor migratie en integratie (J&V, BZK, IPO en VNG en een vertegenwoordiging van de rijksheren).

-
- De bedoeling is dat de intentie van de uitgangspunten en de basis governance wordt vastgelegd in de samenwerkingsafspraken tussen de staatssecretaris en de VNG namens de gemeenten. Daarna vraagt de staatssecretaris na de gemeenteraadsverkiezingen aan de individuele nieuwe colleges en gemeenteraden of zij een LVV (pilot) gemeente willen zijn. Er is voor deze 2-trap gekozen om de snelheid in het hele ontwikkelproces van de LVV te kunnen behouden. Als de samenwerkingsafspraken door alle partijen zijn goedgekeurd, kan ambtelijk verder worden gewerkt aan de uitwerking, zodat na goedkeuring van de nieuwe colleges en gemeenteraden er gestart kan worden met de 5 pilot gemeenten.

De steden die de meeste vreemdelingenopvang hebben, en dus in aanmerking komen voor een LVV (waarbij ook gelet is op landelijke spreiding), zijn (peildatum 1-12-2016):

1	Amsterdam	20%
2	Utrecht	18%
3	Groningen	16%
4	Eindhoven	9%
5	Rotterdam	7%
6	Nijmegen / Arnhem	5%
7	Enschede/ Hengelo/ Deventer	3%
8	Den Haag	3%
	overige 25 steden	19%
		100%

Van de G4 nemen alleen Amsterdam en Utrecht samen bijna 40% van alle gemeentelijke opvang voor hun rekening. Momenteel wordt in Amsterdam, Utrecht en Groningen ongeveer gelijke aantallen vreemdelingen opgevangen.

Nadelen van de huidige governance structuur:

- Met de VNG als mede opdrachtgever bestaat de kans dat de mening van kleine opvang gemeenten te zwaar zal meewegen.
- Daarnaast wordt de VNG adviescommissie Asiel & Immigratie opgeheven en het is nog onbekend in welke adviescommissie dit onderwerp wordt ondergebracht (gedacht wordt aan Werk, Inkomen en Integratie), waardoor de rol van BM Wienen en WH Diepeveen ongewis is.

Ambtelijk wordt in de kerngroep LVV (1) gesproken over alternatieven nadat de LVV gemeenten bekend zijn. Een mogelijkheid is dat de bestuurders van de 8 LVV gemeenten een soort stuurgroep gaan voeren en dat er rechtstreekse afstemming door een vertegenwoordiger van de LVV gemeenten met de staatssecretaris komt, samen met een vertegenwoordiger van de VNG. De VNG dient er namelijk voor te zorgen dat alle andere gemeenten aangehaakt blijven.

1 De kerngroep bestaat uit ambtenaren van de top 5 gemeenten Amsterdam, Utrecht, Groningen, Eindhoven en Rotterdam, Ministerie van J&V, VNG en de ketendiensten IND en DT&V; waarschijnlijk wordt er nog een vertegenwoordiger van de NGO's toegevoegd.

2. Fasering en planning

Er zijn 4 fases te onderscheiden:

1. Opstartfase met als doel samen te kunnen gaan werken (januari – april 2018)
2. Ontwikkelfase met als doel de LVV's in samenwerking te ontwikkelen via pilots en deelprojecten (na collegevorming) – december 2019)
3. De bevindingen van de ontwikkelfase in bestuursakkoord LVV vertalen (sep. 19 – feb. 20)
4. Implementatie bestuursakkoord door de 8 LVV's te vormen (vanaf 2020)

De bestuurlijke detailplanning van fase 1 is:

- 8 maart bijeenkomst Advies Cie Asiel en Integratie VNG
- 12 maart Bestuurlijk Opdrachtgeversoverleg (Stass-Wienen-Bruls-Diepeveen)
- 22 maart bestuursvergadering VNG
- 12 april Landelijke Regietafel
- Waarschijnlijk is eind april nog een landelijke Regietafel nodig om de samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen

3. Informeren van de Tweede Kamer en de gemeenteraden

Nadat de samenwerkingsovereenkomst is getekend, wordt een Kamerbrief verstuurd. De bedoeling is dat de Kamerbrief met een brief van het (demissionair) college aan de gemeenteraad wordt gestuurd.

Vanuit de ambtelijke kerngroep LVV worden de andere gemeenten, NGO's en advocaten geïnformeerd over de hoofdlijnen van de plannen. 14 maart is de eerste LVV informatiedag waarbij via workshops om aanbevelingen en verbeterpunten wordt gevraagd.

Behandeling in

Δ-overleg / B&W / Cie. AZ / Raad

Svp data vermelden n.v.t.

Wijze van voorbereiding

Intern overleg / uitkomst n.v.t.

Extern overleg / uitkomst n.v.t.

Financiële toelichting n.v.t.

Voorlichting en Communicatie

Behandelend ambtenaar Naam:

Paraaf teamhoofd:

Naam:

paraaf:

