



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1.2.e

VERZONDEN PER E-MAIL: <sup>5.1.2.e</sup> @gmail.com

Datum 13 maart 2024  
Ons kenmerk W002023-1289  
Behandeld door <sup>5.1.2.e</sup>, woo.wonen@amsterdam.nl  
Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid  
-Inventarislijst  
- Gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten  
Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 24 oktober 2023

Geachte <sup>5.1.2.e</sup>,

In uw e-mail van 24 oktober 2023, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van informatie. U verzoekt om openbaarmaking van documenten met betrekking tot het verzoek tot opheffing van de geheimhouding op het advies van de gemeenteadvocaat d.d. 5 december 2022.

In het bijzonder verzoekt u om:

1. Het verzoek tot opheffing van de geheimhouding op het advies van de gemeenteadvocaat d.d. 5 december 2022 aan het college van burgemeester en wethouders;
2. De stukken van de agenda van het college van burgemeester en wethouders en de uitslag met betrekking tot opheffing van geheimhouding op het advies van de gemeenteadvocaat d.d. 5 december 2022;
3. De correspondentie met de bijlagen inzake openbaarmaking van vóór en ná de behandeling door het college van burgemeester en wethouders omstreeks juni 2023;  
  
3a. De correspondentie zowel binnen en tussen onder andere de directies Juridische Zaken, de bezwaarcommissie van Juridische Zaken, de betrokken portefeuillehouders en de raadscommissie als daar buiten;

- 3b. De correspondentie die de directie Digitale Strategie & Informatie er toe heeft gebracht om u te vertellen dat het Woo-gevraagde stuk "*niet beschikbaar*" zou zijn en dat u het Woo-verzoek moet intrekken;
4. De correspondentie met de bijlagen daarbij inzake het opleggen van de geheimhouding van vóór en ná de collegevergadering d.d. 21-2-2023, zowel binnen en tussen de directies Juridische Zaken, bezwaarcommissie Juridische Zaken, betrokken portefeuillehouders en de raadscommissie als daarbuiten;
- 4a. De correspondentie inzake het opstellen en publiceren van een nieuwe versie van het advies van de gemeenteadvocaat d.d. 5 december 2022;
5. De correspondentie met de bijlagen daarbij inzake het opheffen van de geheimhouding van vóór en ná de B&W-behandeling omstreeks juni 2023, zowel binnen en tussen de directies Juridische Zaken, bezwaarcommissie Juridische Zaken, betrokken portefeuillehouders en de raadscommissie, bezwaarcommissie van de Raad als daarbuiten.

#### **E-mail**

Per e-mail van 2 november 2023 is aan u gevraagd welke bezwaarcommissie u bedoelt. U heeft deze vraag per e-mail van dezelfde datum beantwoord. In die e-mail schrijft u dat u de bezwaarcommissie die het advies d.d. 20 juli 2023 heeft uitgebracht aan de directie Juridische Zaken. In dat geval is dat het Juridisch Bureau.

Per e-mail van 30 november 2023 is aan u gevraagd wat u bedoelt met *inzake openbaarmaking* onder punt 3 voornoemd. U heeft deze vraag per e-mail van dezelfde datum als volgt beantwoord. Het gaat om de correspondentie inzake het Woo-verzoek d.d. 4 januari 2023 met het kenmerk Wob23-01291 en de correspondentie van voor 4 januari 2023 met betrekking tot het feit dat er een Woo-verzoek over de geheimhouding op het advies van de gemeenteadvocaat kan of zal worden ingediend.

#### **Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

#### **Inventarisatie documenten**

Er is gezocht binnen de directie Wonen, directie Digitale Strategie & Informatie, het Juridisch Bureau de directie, Juridische Zaken, de door u genoemde bezwaarcommissies en eventueel betrokken portefeuillehouders. Op basis van uw Woo-verzoek zijn er 50 documenten aangetroffen. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die apart als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Er zijn geen documenten en/of correspondenties van de door u genoemde bezwaarcommissies aangetroffen.

#### **Reeds openbare documenten**

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten zijn reeds openbaar. Hierna volgt een lijst met deze documenten en de link waar u deze kunt raadplegen.

Collegevoordracht 21 februari 2023. Deze kunt u raadplegen via de volgende link:

<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/13455723/1#search=%22volkshuisvesting%2021%20februari%202023%22>

Commissie VW voordracht 22 maart 2023. Deze kunt u raadplegen via de volgende link:

<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/12494200/1#search=%22voordracht%20commissie%20VW%2021%20februari%20%202023%20volkshuisvesting%22>

Commissievoordracht 24 mei 2023. Deze kunt u raadplegen via de volgende link:

<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/1273572/1#search=%22voordracht%20commissie%20VW%2021%20februari%20%202023%20volkshuisvesting%22>

Commissievoordracht 31 oktober 2023. Deze kunt u raadplegen via de volgende link:

<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/13377428/1#search=%22voordracht%20commissie%20VW%2021%20februari%20%202023%20volkshuisvesting%22>

Memo huisvestingsverordening vereenvoudigen regels woningcorporaties openbare versie. Deze kunt u raadplegen via de volgende link:

<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/12577643/1#search=%22versoepeling%20regels%20woningdelen%20voor%20woningcorporatie%22>

Raadsinformatiebrief 21 februari 2023. Deze kunt u raadplegen via de volgende link:

<https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/12494201/1#search=%22geheimhouding%20advies%20volkshuisvesting%22> – 21 feb 23 toezegging raadsbrief

## **Besluit**

Ik besluit de aangetroffen documenten gedeeltelijk openbaar te maken.

## **Overwegingen**

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. In dat licht vinden de belangenafwegingen ook (mede) plaats.

## ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de aangetroffen documenten staan gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers.

In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Gelet hierop wordt van openbaarmaking van deze informatie afgezien, omdat het ambtenaren betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met 5.1.2.e.

### ***Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In een aantal documenten staat informatie die het functioneren van de gemeente in gevaar zou kunnen brengen. Deze informatie bestaat onder andere uit het advies van de gemeenteadvocaat over de juridische kwetsbaarheden en risico's van het gemeentelijk beleid en desbetreffende passages uit het advies van de gemeenteadvocaat over dit gemeentelijk beleid. Het goed functioneren van de gemeente vereist dat de gemeente informatie of juridisch advies kan inwinnen over haar juridische positie. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Als deze informatie openbaar wordt gemaakt kan immers door eventuele derden inzicht worden verkregen in de juridische positie van de gemeente en kan daar in juridische procedures misbruik van worden gemaakt. Dit is onwenselijk. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met 5.1.2.i.

### ***Persoonlijke beleidsopvattingen***

Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt.

Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met 5.2.1.

### ***Buiten reikwijdte***

In een aantal documenten bevindt zich informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. Die passages zijn in het document onleesbaar gemaakt, aangeduid met *buiten reikwijdte*.

**Wijze van openbaarmaking**

De gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

**Publicatie op website**

Uw Woo-verzoek, dit besluit en de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: <https://open.amsterdam>.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

5.1.2.e



Directie Wonen  
Gemeente Amsterdam

## Niet mee eens?

### Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam  
T.a.v. Juridisch Bureau  
Postbus 483  
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- Het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- Waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via [www.amsterdam.nl/bezwaar/jb](http://www.amsterdam.nl/bezwaar/jb).

Dient iemand anders namens u het bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

### Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft **geen** schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

### Spoed? Voorlopige voorziening

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam  
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht  
Postbus 75850  
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

#### 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

#### Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.