



Datum 9 mei 2019
Aan Wethouder Financiën
Van Directeur Belastingen
Onderwerp Tariefstelling precariobelasting 2020
Behandelaar [REDACTED]
Telefoon [REDACTED]

Tariefstelling precariobelasting voor woonschepen en terrassen

In het coalitieakkoord is een verhoging van de totale (netto) opbrengst van de precariobelasting (woonschepen en terrassen) opgenomen van 2 miljoen euro structureel per 2020, waarmee de totale opbrengst precariobelasting op 6,4 miljoen euro komt. Daarbij is niet vermeld welk deel van de meeropbrengst door de precario woonschepen dan wel de precario terrassen opgebracht moet worden. De verhouding in opbrengst is nu 1/3 voor de precario liggelden (€ 1,4 mln) en 2/3 voor de precario terrassen (€ 2,9 mln). Daarom is er voor gekozen de bestaande verhouding in de opbrengst (1/3 woonschepen, 2/3 terrassen) als uitgangspunt te nemen voor de te realiseren meeropbrengst van 2 miljoen euro in 2020.

De gemeente is overigens in beginsel vrij in het vaststellen van de tarieven precariobelasting (woonschepen, bedrijfs- en passagiersvaartuigen en terrassen) met dien verstande dat de tariefstelling niet willekeurig en onredelijk mag zijn. Het betreft hier echter zeer ruime normen gebaseerd op de algemene rechtsbeginselen.

Woonschepen

In de staf Belastingen van 14 januari 2019 is het memo 'beprijzing op water' besproken, waarin werd ingegaan op het ontwikkelen van een passend tariefvoorstel voor de liggelden voor woonschepen. Het doel van dat memo was om:

- Zicht te bieden op de verschillende beprijzingsvormen van grond onder water die Amsterdam op dit moment kent;
- Het verschil in rechtspositie tussen wonen op water en wonen aan wal te duiden;
- Een aantal denklijnen/keuzemogelijkheden op hoofdlijnen te presenteren, die als vertrekpunt kunnen dienen voor de verdere ontwikkeling en uitwerking van een nieuwe tariefstructuur.

U heeft gekozen voor het scenario waarbij de huurprijs voor water zoals door de provincie Noord-Holland wordt gehanteerd voor provinciaal water in Amsterdam (€ 15,- per m² per jaar), richtinggevend is. Achtergrond is dat ongeveer 15% van de woonschepen in Amsterdam dit tarief betalen omdat ze in provinciaal water liggen.

In dit memo zal dit scenario verder worden uitgewerkt. Tevens heeft u aangegeven voorstander te zijn van enige differentiatie zodat bijvoorbeeld het tarief voor een woonboot in Zuid hoger is dan die van een woonboot in Zuidoost. Tenslotte heeft u gepleit voor een

gefaseerde invoering waarbij in 2020 in ieder geval een belangrijk deel van de in het coalitieakkoord opgenomen extra opbrengst van 2 miljoen euro wordt gerealiseerd. Op dit moment is de opbrengst van de precariobelasting woonschepen € 1.420.000 bij een tarief van € 6,69 per m² per jaar. De te realiseren meeropbrengst in 2020 is ongeveer € 665.000,-.

Bedrijfsvaartuigen

In het verlengde van het tariefvoorstel voor woonschepen wordt een voorstel geformuleerd voor de precariobelasting (stationerende) bedrijfsvaartuigen. Het betreft een belasting met een huidige opbrengst van € 16.000,-.

Terrassen

Ten aanzien van de terrassen ligt er een opgave uit het coalitieakkoord om een (gedifferentieerde) tariefstructuur te ontwikkelen die recht doet aan de druk op de openbare ruimte. Zoals aangegeven zal 2/3 van de meeropbrengst van € 2 mln. worden opgebracht door de verhoging van de precariobelasting terrassen. Op dit moment is de opbrengst van de precariobelasting € 2.900.000. De te realiseren meeropbrengst is € 1.300.000. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van het aantal terrassen, de huidige (19) tarieven en opbrengsten.

Precariobelasting woonschepen (liggeld)

Binnen het uitgangspunt dat het tarief van Noord-Holland wordt gevolgd, heeft u gevraagd om een nadere differentiatie. Voor de tarieven liggeld woonschepen wordt een tariefdifferentiatie voorgesteld waarbij de ligging van de woonboot bepalend is of een hoog, dan wel een laag tarief van toepassing is. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid, West en Oost (inclusief IJburg) gelden in het voorstel dan ook hogere tarieven dan voor de stadsdelen Noord, Nieuw West en Zuidoost. Met deze differentiatie wordt aangesloten op het veel gemaakte onderscheid waarbij wonen binnen de ringweg A10, ten zuiden van het IJ, aantrekkelijker wordt gevonden dan wonen in de rest van de stad, hetgeen ook tot uitdrukking komt in de door de gemeente gehanteerde buurtstraatquote (BSQ) in deze wijken.

De tarieven liggeld zijn sinds het belastingjaar 2016 niet meer verhoogd, met name in afwachting van een voorstel over beprijzing van de openbare ruimte. Gezien de voorkeur voor een groeimodel richting de door de provincie gehanteerde prijs en vanwege het feit dat tarieven drie jaren niet zijn verhoogd, is het voorstel om de tarieven in het eerste jaar het meest te laten stijgen voor de woonschepen binnen de ring ten zuiden van het IJ. In de jaren daarna wordt een meer gematigde groei voorgesteld richting het prijsniveau van de provincie Noord-Holland (€ 15,-). In onderstaande tabel zijn de voorgestelde tarieven opgenomen, met de jaarlijkse opbrengstverwachting en de relatieve stijging van de tarieven.

Tabel 1. Voorstel tarieven liggeld woonschepen per m² per jaar

Stadsdeel	2016-2019	2020	2021	2022
1. Centrum, Zuid, Oost, West	€ 6,69	€ 11,00	€ 13,00	€ 15,00
2. Noord, Nieuw West, Zuidoost, Westpoort	€ 6,69	€ 9,00	€ 11,00	€ 12,00
Opbrengst liggeld Meeropbrengst t.o.v. 2019	€ 1.420.000	€ 2.140.000 € 720.000	€ 2.535.000 € 1.115.000	€ 2.900.000 € 1.480.000
Jaarlijkse stijging Per groep (1 en 2)		51 % (64 en 35%)	18 % (18 en 22%)	14 % (15 en 9%)

De voorgestelde tariefstructuur voor liggelden leidt ertoe dat in 2020 1/3 van de te realiseren meeropbrengst van € 2 mln. wordt gerealiseerd waarmee de bestaande verhouding tussen de opbrengst van de precariobelasting woonschepen en terrassen wordt gehandhaafd. Op basis van bovenstaande tarieven is in tabel 2 berekend wat de gemiddelde woonbootbewoner aan extra precariobelasting moet betalen de komende jaren. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde grootte van de woonboot (100 m²). Daaruit blijkt dat in tariefgroep 1 de gemiddelde precariobelasting stijgt met € 431 in 2020 tot € 831 in 2022 in vergelijking met de precariobelasting die in 2019 werd betaald. In tariefgroep 2 gaat het om € 231 in 2020 tot € 531 in 2022.

Tabel 2. Gemiddelde precario liggelden per jaar

Stadsdeel	2016-2019	2020	2021	2022
1. Centrum, Zuid, Oost, West	€ 669,-	€ 1100,-	€ 1300,-	€ 1500,-
Vershil t.o.v. 2019		+ € 431,-	+ € 631,-	+ € 831,-
2. Noord, Nieuw West, Zuidoost, Westpoort	€ 669,-	€ 900,-	€ 1100,-	€ 1200,-
Vershil t.o.v. 2019		+ € 231,-	+ € 431,-	+ € 531,-

Uit bovenstaande tabel is af te lezen dat de aanslag liggeld woonschepen gemiddeld gezien fors hoger wordt en kan oplopen tot vele honderden euro's. Indien de gebruiker van de woonboot niet tevens eigenaar van de woonboot is, kan worden gedacht om kwijtschelding

voor deze heffing mogelijk te maken. Juridisch gezien zijn hier geen bezwaren tegen. Uit nader onderzoek zal de financiële en technische impact moeten blijken.

Communicatie

U heeft in 2017 aan de Woonbootvereniging Amsterdam toegezegd dat zij tijdig wordt geïnformeerd als sprake is van een wijziging van het tarief voor liggelden woonschepen. Uitgangspunt is dat pas na publicatie van het collegebesluit communicatie kan plaatsvinden over de aan de raad voorgestelde tarieven. Communicatie Belastingen zal dit te zijner tijd afstemmen met de woordvoerder.

Precariobelasting bedrijfsvaartuigen

Het tarief voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen bedraagt op dit moment € 6,72 per m² per jaar. De tarieven liggeld voor een bedrijfsvaartuig zijn met BTW belast.

Ten aanzien van de tarieven voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen is het voorstel deze gelijke tred te laten houden met de tariefontwikkeling van het hoge tarief liggelden voor woonschepen (die veelal binnen de ring liggen). Voor 2020 zal het tarief dan € 11,- bedragen en voor 2021 en 2022 respectievelijk € 13,00 en € 15,00 per m² per jaar.

Door de verhoging van de precariobelasting voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen wordt het verschil met de precariobelasting voor passagiersvaartuigen (nu € 30,- of € 15,-, in 2021 € 40,- of € 20,-) geringer. Dit is van belang aangezien recent in een zitting voor de rechtbank Amsterdam eigenaren van passagiersvaartuigen wezen op het grote verschil in tariefstelling tussen woonschepen en (stationerende) bedrijfsvaartuigen enerzijds en passagiersvaartuigen anderzijds.

Het effect van deze tariefsverhoging is vanwege de beperkte omvang van het (stationerende) bedrijfsvaartuigen areaal gering en bedraagt ca. € 9.000 waardoor de opbrengst in 2020 € 25.000,- wordt (exclusief BTW).

Precariobelasting terrassen

In het coalitieakkoord is opgenomen dat voor de precario op terrassen de hoogte van het tarief afhankelijk wordt van de druk op de openbare ruimte waarbij gebieden met een vergelijkbare druk hetzelfde tarief krijgen. De totale (netto) opbrengst van de precario voor terrassen en liggelden voor (woon)schepen wordt verhoogd met 2 miljoen euro structureel per 2020. Ten behoeve van een tariefvoorstel voor de precario terrassen 2020 is een aantal uitgangspunten geformuleerd.

Realisatie van 2 miljoen euro meeropbrengst voor de precariobelasting in 2020

Gezien de te realiseren meeropbrengst in 2020 van 2 miljoen euro, en gezien de voorgestelde meeropbrengst van de precariobelasting woonschepen in 2020 van ongeveer € 720.000 zal de

meeropbrengst precariobelasting terrassen ongeveer € 1.300.000 meer moeten gaan bedragen.

In 2019 zijn de opbrengsten van de precariobelasting terrassen circa €2.900.000. De voorgestelde meeropbrengst van € 1.300.000 leidt daarmee tot een *gemiddelde* stijging van de tarieven in 2020 van 4,6%. Daarmee wordt de opbrengst precariobelasting terrassen in 2020 in totaal € 4.300.000.

Stadsdelen als basis van de invulling van gebieden met gelijke druk op de openbare ruimte

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de hoogte van het tarief afhankelijk wordt van de druk op de openbare ruimte waarbij gebieden met een vergelijkbare druk hetzelfde tarief krijgen. De wijze van beprijzing van commerciële activiteiten in de openbare ruimte wordt op dit moment onderzocht in het kader van een bestuursopdracht. Het ligt voor de hand dat de druk op de openbare ruimte een belangrijk element vormt bij de beprijzing. Aangezien het de verwachting is dat deze bestuursopdracht niet zal leiden tot besluitvorming dit jaar, zal bij het tariefvoorstel voor de precariobelasting in 2020 uitgegaan moeten worden van een alternatieve grondslag. In het tariefvoorstel 2020 is de onderstaande indeling naar stadsdelen als uitgangspunt genomen.

Bij besluitvorming over voorstellen in het kader van de beprijzing van commerciële activiteiten in de openbare ruimte zal bezien moeten worden wat de consequenties zijn voor de tarieven en opbrengsten precariobelasting. Hetzelfde geldt voor besluiten over de bestuursopdracht met betrekking tot het horecabeleid.

Vereenvoudiging van de tariefstelling: drie tariefgebieden met drie tarieven

Tot de afschaffing van de deelgemeenten in maart 2014, lag de verordende bevoegdheid van de precariobelasting bij de stadsdeelraden. Zowel de beprijzingsinstrumenten die voor de terrassen zijn ingezet, als de hoogte van de gehanteerde tarieven zijn dan ook per stadsdeel zeer uiteenlopend. Sinds de opheffing van de stadsdeelraden bestaan er 19 verschillende precariotarieven voor terrassen in Amsterdam (zie bijlage 2 met de meest recente tarieventabel). Het voorstel is om, naast de opbrengstverhoging naar aanleiding van het coalitieakkoord, per 2020 tevens een vereenvoudiging van het tarievenstelsel door te voeren.

Onderstaand voorstel gaat uit naar drie tariefgebieden voor terrassen, te weten:

- A. Stadsdelen Centrum en Zuid overeenkomstig het huidige A-tariefgebied;
- B. Stadsdelen Centrum en Zuid overeenkomstig het huidige B-tariefgebied, aangevuld met de stadsdelen Oost en West;
- C. Stadsdelen Amsterdam-Noord, Nieuw West en Zuidoost.

Uitgangspunt voor de tariefindeling, naar de te realiseren meer opbrengst van € 1.300.000, is dat de tarieven voor het midden en laagtariefgebied respectievelijk 50 en 40% van het hoge tariefgebied bedragen. Het tarief voor het winterseizoen is 30% van het hoge tarief. Er is een lager percentage toegepast omdat het tijdvak korter is dan in het zomerseizoen (vier maanden voor de winter en acht maanden voor de zomer). Tevens is de verwachting dat een onoverdekt terras in de winter minder aantrekkelijk is voor bezoekers. De gemiddelde stijging

van de tarieven is 46%. Zoals in bijlage 1 is opgenomen is de tarievenstijging voor de stadsdeel Oost met circa 100% relatief hoog. Ook het stadsdeel West kent relatief hoge tariefstijgingen (65 en 95%). Achtergrond hiervan is dat op dit moment de tarieven in deze stadsdelen relatief laag zijn.

Tabel 3. Voorstel tarieven terrassen 2020 per m2 per jaar

Tariefgebied/ Stadsdeel	Omschrijving tarief	Voorstel 2020	Gewogen Gemiddeld tarief 2019
A. Centrum en Zuid (huidig A-gebied)	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt)	€ 125,00	€ 89,34
	• Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 260,00	€ 182,28
B. Centrum, Zuid (huidig B-gebied), Oost en West	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt)	€ 62,50	€ 38,92
	• Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 150,00	€ 91,92
C. Noord, Nieuw West, Zuidoost en Westpoort	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt)	€ 50,00	€ 34,66
	• Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 104,00	€ 79,45
D. Alle stadsdelen	• Onoverdekt terras winterseizoen: jan-feb en nov-dec)	€ 38,00	€ 31,50
Opbrengst terrassen		€ 4.300.000	€ 2.900.000
Meeropbrengst 2020		€ 1.300.000	

In het voorstel is een tarief opgenomen ten behoeve van onoverdekte terrassen voor het winterseizoen (periode januari, februari). Een dergelijk tarief wordt tot op heden alleen toegepast voor slechts enkele terrassen in het stadsdeel Nieuw West. Het voorstel is om dit tarief voor gehele stad toe te passen. Uit onderzoek zal moeten blijken of er in toenemende mate ook gedurende het winterseizoen onoverdekte - al dan niet verwarmde - terrassen worden geplaatst waar precariobelasting geheven kan worden.

Specificatie terrassen per stadsdeel

Tariefomschrijving per stadsdeel	Aantal terrassen	Tarief 2019	Bruto (berekende) opbrengst 2019	Voorstel nieuw tarief	Opbrengst obv nieuw tarief	Vershil in %
Centrum, Zuid hoog Onoverdekt						
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(A) Centrum	1.190	€ 90,76	€ 1.618.114,66	€ 125,00	€ 2.228.562,50	37,73%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(A) Zuid	243	€ 82,40	€ 199.572,80	€ 125,00	€ 302.750,00	51,70%
Centrum, Zuid laag en Oost en West Onoverdekt						
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(B) Centrum	13	€ 54,31	€ 13.251,64	€ 62,50	€ 15.250,00	15,08%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(B) Zuid	426	€ 43,26	€ 311.472,00	€ 62,50	€ 450.000,00	44,48%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) Oost	227	€ 31,30	€ 197.096,10	€ 62,50	€ 393.562,50	99,68%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) West	313	€ 37,89	€ 213.131,25	€ 62,50	€ 351.562,50	64,95%
Noord, Nw-West, Westpoort, Zuidoost Onoverdekt						
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(A) Z-Oost	23	€ 33,54	€ 36.089,04	€ 50,00	€ 53.800,00	49,08%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) Noord	18	€ 44,90	€ 14.502,70	€ 50,00	€ 16.150,00	11,36%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) Nw-West	117	€ 32,40	€ 53.524,80	€ 50,00	€ 82.600,00	54,32%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(B) Z-Oost	8	€ 47,79	€ 16.678,71	€ 50,00	€ 17.450,00	4,62%
Terras ONoverdekt (jan-feb)(A) gehele stad						
Terras ONoverdekt (jan-feb)(A) Nw-West	3	€ 31,50	€ 2.835,00	€ 37,50	€ 3.375,00	19,05%
Centrum, Zuid hoog overdekt						
					€ -	
Terras overdekt (dicht/jaar)(A) Centrum	61	€ 182,27	€ 253.355,30	€ 260,00	€ 361.400,00	42,65%
Terras overdekt (dicht/jaar)(A) Zuid	12	€ 182,31	€ 40.108,20	€ 260,00	€ 57.200,00	42,61%
Centrum, Zuid laag en Oost en West overdekt						
Terras overdekt (dicht/jaar)(B) Zuid	15	€ 109,18	€ 37.121,20	€ 130,00	€ 44.200,00	19,07%
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) Oost	2	€ 62,65	€ 2.067,45	€ 130,00	€ 4.290,00	107,50%
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) West	8	€ 66,88	€ 15.649,92	€ 130,00	€ 30.420,00	94,38%
Noord, Nw-West, Westpoort, Zuidoost overdekt						
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) Noord	1	€ 94,10	€ 1.317,40	€ 104,00	€ 1.456,00	10,52%
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) Nw-West	1	€ 64,80	€ 2.462,40	€ 104,00	€ 3.952,00	60,49%
Eindtotaal	2.681		€ 3.028.350,57		€ 4.417.980,50	45,89%

Opm: bij het begroten van de opbrengst van 2 miljoen zoals afgesproken in het coalitieakkoord, is de bruto meeropbrengst gecorrigeerd met verminderingen en oninbaar.

