

**Afzender**

5.1.2.e

5.1.2.e @politie.nl

5.1.2.e

Stedelijk Evenementen Bureau

t.a.v. 5.1.2.e

Amstel 1

Postbus 202

1000 AE Amsterdam

**Rubricering**

Politie CONFIDENTIEEL - Politietaak

**Datum** 7 maart 2023

**Behandeld door** 5.1.2.e

**Ons kenmerk** Koningsdag Amsterdam 2023

**Kopie aan**

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)** 9

**Onderwerp** Advies Grote Evenementen Koningsdag Amsterdam 2023

Geachte 5.1.2.e beste 5.1.2.e ,

Dit document betreft het advies van de politie op de vergunningaanvragen voor grote en/of risicovolle evenementen tijdens Koningsdag 2023. Dit advies is opgesteld door de Commandant Vergunningen op basis van de zienswijzen van het Hoofd Ordehandhaving en het Hoofd Mobiliteit. Dit advies wordt uitgebracht in overleg met en namens de Algemeen Commandant SGBO Koningsdag Amsterdam 2023.

Het advies is gebaseerd op de door de gemeente tot en met 30 november 2022 aangeleverde vergunningaanvragen. In dit advies benoemen wij de risico's op het gebied van openbare orde en het handhaven van de rechtsorde. Ook noemen wij voorwaarden welke eventueel politieoptreden mogelijk maken. Daarnaast geven wij aan op welke onderdelen de politie (nog) niet heeft kunnen adviseren omdat er cruciale informatie ontbreekt.

Bij de adviezen noemen wij punten waar vooral organisatoren rekening mee moeten houden bij het schrijven van de veiligheidsplannen. Deze punten helpen de organisatoren bij het verder inhoud geven aan de veiligheidsplannen. Deze punten zijn echter niet limitatief. Wij gaan ervanuit dat de veiligheidsplannen voldoen aan de gestelde vergunningsvoorschriften. De fundamenten voor deze voorschriften zijn terug te vinden in de/het:

- Algemene Plaatselijke Verordening (Amsterdam).
- Richtlijnen Koningsdag 2023
- Draaiboek Evenementen Gemeente Amsterdam.
- Handreiking Veiligheid Evenementen Gemeente Amsterdam.
- Leidraad Opzetten Veiligheidsplan Evenementen.
- Amsterdams Beleidskader Dance Events.

De controle van de aanvragen en veiligheidsplannen op naleving van de bovenstaande richtlijnen zoals de staffel beveiliging en correcte eindtijden is een verantwoordelijkheid van de gemeente Amsterdam als vergunningverlener.

## **Leeswijzer**

Deze adviesbrief grote evenementen Koningsdag Amsterdam 2023 start met een aantal algemene punten en zoomt vervolgens in op het benoemen van een aantal risico's per evenement of de nabij elkaar gelegen evenementen binnen de gemeente Amsterdam.

## **1 Algemeen**

### **1.1 Opmerkingen**

#### **Uniformiteit en kwaliteit veiligheidsplannen**

De Leidraad Opzetten Veiligheidsplan Evenementen (LOVE) is door de gemeente ontwikkeld om organisatoren te helpen met het opstellen van een goed veiligheidsplan. We constateren nog steeds een verschil in kwaliteit en opzet. We kunnen als gezamenlijk doel stellen de kwaliteit van de veiligheidsplannen te verbeteren, waarbij uniformiteit voorop staat maar ook oog is voor maatwerk.

#### **Scenario's veiligheidsplan**

Naast de reguliere scenario's die in het LOVE zijn opgenomen dienen organisatoren tijdens Koningsdag voorzorgsmaatregelen te treffen in het geval van uitval openbaar vervoer. Ook dient de organisator afhankelijk van de locatie te denken aan situationele scenario's.

#### **Communicatie bij afgelasting evenement**

In de diverse veiligheidsplannen zien wij dat communicatie over het afgelasten van een evenement de verantwoordelijkheid is van de organisator. De politie stelt zich op het standpunt dat in geval van een afgelasting op Koningsdag zelf, de gemeente leidend is in de communicatie met betrekking tot het afgelasten van een evenement op de dag zelf en sturend is in de stappen die moeten worden ondernomen.

#### **Gemeenschappelijke veiligheidsplannen en/of mobiliteitsplannen**

Als verschillende evenementen dicht bij elkaar zijn gesitueerd of gebruik wordt gemaakt van dezelfde infrastructuur dienen de organisatoren een gezamenlijk veiligheidsplan en/of mobiliteitsplan te maken.

### **1.2 Risico's**

#### **Kaartverkoop grote evenementen**

Voor evenementen met kaartverkoop geldt dat alleen kaarten in de voorverkoop mogen worden verkocht. Kaartverkoop aan de deur is niet toegestaan. De kaartverkoop mag starten voordat de vergunning is verkregen. De uitgangspunten bieden geen duidelijkheid over de einddatum waarop voorverkoop nog is toegestaan. Wij adviseren de gemeente de kaartverkoop toe te staan tot en met 26 april en dit te benoemen in de vergunningsvoorwaarden.

Op basis van deze informatie kan tijdig berekend worden wat de te verwachte drukte op de verschillende stukken van infrastructuur zal worden, zodat problemen op het gebied van mobiliteit voorkomen kunnen worden.

#### **Aan- en afvoer bezoekers**

De organisatie van een evenement is, naast toezicht op het evenement zelf, verantwoordelijk voor toezicht op de directe omgeving van het evenement om een ordentelijke en veilige aan- en afvoer van bezoekers te garanderen. Tot hoe ver deze verantwoordelijkheid strekt zal besproken moeten worden in de werkgroep mobiliteit en daarnaast dient het effectgebied opgenomen te worden in de vergunningsvoorwaarden.



### **Ontruiming evenementterrein**

De organisatie van een evenement is, in geval van ontruiming van het evenementterrein, verantwoordelijk voor de coördinatie van de ontruiming. Het uitgangspunt hierbij is dat een organisator primair verantwoordelijk is voor een veilig en ordelijk verloop van het evenement dat hij/zij wil organiseren. Daarnaast adviseren wij de vergunningverlener een duidelijk beeld te krijgen hoeveel tijd de organisatie in geval van ontruiming nodig heeft om alle bezoekers in veiligheid te brengen. Deze berekening zien wij graag terug in de veiligheidsplannen. Op het moment dat de organisatie inschat dat ze niet meer zelf in staat is om de veiligheid van de bezoekers te garanderen en er hulp nodig is van nood- en hulpdiensten dienen zij in contact te treden met de hulpdiensten en de gemeente.

### **Gewelddreiging**

Gezien de maatschappelijke onrust die er momenteel in de wereld is en de dreiging die dat met zich mee kan brengen vragen wij de organisatoren met extra zorg naar de ontruimingsplannen te kijken en deze plannen en de bijbehorende scenario's goed te doorleven.

### **Bruggen/ Brughoofden**

Vanuit het oogpunt van de bereikbaarheid voor nood-en hulpdiensten, doorstroming van het publiek zowel op het land als op het water en de draagkracht van de bruggen is het onwenselijk om evenementen/objecten toe te staan op bruggen en/of brughoofden. Evenals voorgaande jaren zien wij het vrijhouden van bruggen en brughoofden graag opgenomen worden in de richtlijnen en uitgangspunten Koningsdag 2023. In aansluiting op dit item zien wij graag dat er ook daadwerkelijke handhaving plaatsvindt op naleving van het gestelde.

### **Handhaving**

De richtlijnen van de gemeente verschaffen geen inzicht in de wijze van toezicht en handhaving door de gemeente bij grote evenementen. Het gebrek aan duidelijkheid hierover geeft ruimte aan de organisatoren om af te wijken van de vergunningsvoorwaarden. Hierdoor kunnen risico's ontstaan op het gebied van onder andere veiligheid en openbare orde.

THOR heeft een taak van betekenis daar waar het gaat om het houden van toezicht op de naleving van vergunningsvoorwaarden bij vergunde evenementen of vergunning plichtige activiteiten. Daarnaast zijn de medewerkers van THOR van zeer grote waarde als het gaat om het in goede banen leiden van activiteiten in de openbare ruimte, vooral daar waar het gaat om het vrijhouden van bruggen, brughoofden en calamiteitsroutes. N.a.v. de evaluatie van Koningsdag 2019 van de gemeente Amsterdam en de ervaringen van Koningsdag 2022, adviseren wij deze handhavingsprioriteiten dit jaar te continueren.

### **Liaison**

Voor het eventueel effectueren van dit toezicht ontvangen wij graag een naam/namen en telefoonnummer van een persoon/personen die deze verantwoordelijkheid namens de Gemeente op zich neemt/nemen en gedurende Koningsnacht en Koningsdag doorlopend bereikbaar is/zijn, dan wel als liaison aanwezig is tijdens de operationele staf van de politie-eenheid Amsterdam.

Bij calamiteiten/ incidenten zal er dan direct de juiste informatie worden verstrekt over verleende vergunningen op locaties.

### **Last Onder Dwangsom**

Graag attenderen wij de Gemeente evenals vorig jaar op de mogelijkheid om gedurende Koningsnacht en Koningsdag gebruik te kunnen maken van de Last Onder Dwangsom. Dit kan zowel preventief als repressief. Voor het eventueel effectueren van deze actie ontvangen wij ook graag een naam/namen en telefoonnummer van een persoon/personen die deze verantwoordelijkheid namens de Gemeente op zich neemt/nemen en gedurende Koningsnacht en Koningsdag doorlopend bereikbaar is/zijn.

### **Exploitatievergunning**

In de voorbereiding van het geven van dit advies is ons gebleken dat op meerdere locaties binnen de gemeente Amsterdam, Koningsdagfeesten worden georganiseerd onder een lopende exploitatievergunning. Doordat deze feesten buiten ons zicht vallen binnen de advisering, dient de aanbeveling dat vooral deze horecalocaties in kaart worden gebracht, om niet voor verrassingen te komen staan op het gebied van Openbare Orde en Mobiliteit. Vooral op plaatsen alwaar meerdere horecagelegenheden zich bevinden of in de directe omgeving van grote vergunde evenementen, dient de aanbeveling dat er een gezamenlijk veiligheidsplan en/ of mobiliteitsplan wordt opgemaakt.



### **1.3 Onderdelen/ beleid**

#### **Alcoholbeleid (Regulier/ Evenementen)**

De beperking van de verkoop van alcohol door de detailhandel in de binnenstad (gebied gelegen binnen de S100) wordt voortgezet door middel van het alcoholbesluit.

Deze beperking richt zich vooral op het handhaven van het een stuks beleid in de detailhandel binnen de S100. Wij onderschrijven dat dit noodzakelijk is en blijft.

Waar het gaat om matiging van alcohol onder bezoekers van horeca en grote evenementen, zouden wij graag zien dat beleid en/of maatregelen worden opgesteld die bijdragen aan de matiging van alcohol onder deze bezoekers.

#### **Drugsbeleid grote evenementen**

In het Beleidskader dance events zijn regels bepaald ten aanzien van het drugsbeleid. We zien steeds meer dat deze regels goed worden verwoord in het veiligheidsplan. Zo is in vrijwel elk plan te lezen dat harddrugs niet wordt toegestaan op het evenement en dat bij aantreffen harddrugs de bezoeker het evenemententerrein moet verlaten. Bij overschrijding van de Amsterdamse justitiële richtlijn evenals bij handel in drugs dient de persoon in kwestie te worden aangehouden en overgedragen aan de politie. We gaan er in goed vertrouwen vanuit dat tijdens deze evenementen ook volgens deze richtlijnen wordt gehandeld. Daarnaast verdient het aanbeveling om het drugs ontmoedigingsbeleid in de huisregels prominent naar voren te laten komen.

#### **Lachgas**

Per C-evenement moet in de sub vijfhoek beoordeeld worden of de te verwachte overlast van zo'n omvang is dat het optreden tegen lachgas moet worden opgenomen in de prioriteiten van handhaving en politie. Hierover moeten dan in de werkgroep Handhaving en Toezicht afspraken worden gemaakt. Wij vernemen dan ook graag tijdig van de betreffende sub vijfhoek wat het standpunt is omtrent verkoop van lachgas op deze Koningsnacht en Koningsdag. Het verdient aanbeveling dat hier door gemeentelijke Handhaving en Toezicht op wordt toegezien.

Per 1 januari 2023 staat lachgas op lijst II van de Opiumwet en wordt daardoor gekwalificeerd als een softdrug. Tot en met 1 juli 2023 gaan politie en OM het lachgasverbod (dus op grond van de Opiumwet) nog niet handhaven. Handhaven gebeurt voorlopig nog steeds op grond van de APV-bepalingen (waar het gaat om overlast) en bijzondere strafwetgeving zoals rijden onder invloed volgens de Wegenverkeerswet, Wet vervoer gevaarlijke stoffen en milieuwetgeving (die op lachgas betrekking heeft).

#### **Diefstal/ Zakkenrollerij**

Op basis van ervaringen bij grote evenementen, is het tegengaan van diefstal en zakkenrollerij een prioriteit. Verwacht wordt dat een organisator maatregelen treft op het gebied van preventie en toezicht.

#### **Programmering**

In nagenoeg alle plannen missen wij een programma dat inzicht geeft in de line-up van de artiesten op het evenement. De line-up kan van invloed zijn op de in- en uitstroom en dus op het verloop van een evenement. In de gevallen waarbij de organisatie nog geen zicht heeft op welke artiesten bij het evenement op zullen treden kunnen zij een tijdschema aanleveren met een inschaling van de artiesten naar importantie. Gedacht kan worden aan een gradatie met een aantal sterren.

#### **Beveiliging**

In een groot aantal van de plannen ontbreken de inzetschema's van de beveiliging of zijn zij nog niet volledig uitgewerkt. In sommige gevallen is het totaal aantal beveiligers volgens de staffel 1 op 250 correct, maar is onvoldoende rekening gehouden met het feit dat statische posten in deze berekening niet meegenomen mogen worden. Uitsluitend de beveiligers die in worden gezet voor crowdmanagementcontrole mogen deel uitmaken van deze berekening.



## Water

Bij de gemeentelijke evaluatie van 2019 wordt ingegaan op het Thema Water, waarbij de navolgende aanbevelingen worden gedaan:

□ (Citaat gemeente) Er hebben op het water geen grote en aanzienlijk minder incidenten dan vorig jaar plaatsgevonden. In de voorbereiding is de maatregel genomen dat boten langer dan tien meter, anders dan vergunde, geweerd werden op de grachten in de binnenstad. De wens is om deze maatregel aankomend jaar te continueren. Verder gold, net als de afgelopen jaren, eenrichtingsverkeer op de Prinsengracht. Het controleren en handhaven van onvergunde boten bleek wel lastig, gezien de sticker van de vergunning op de achterkant van de boot wordt geplaatst. Een aandachtspunt voor volgend jaar is het handhaven van het verbod op onvergunde boten.

Voor aankomend jaar is er extra aandacht gevraagd om het aanmeren op de Prinsengracht te monitoren. Sommige tapinstallaties/ verkooppunten zijn vanaf het water eenvoudig bereikbaar, het geen niet wenselijk is i.v.m. de doorstroming op het vaarwater van de Prinsengracht. Dit is lokaal besproken met het stadsdeel Centrum in de afzonderlijke adviesronde.

Wij adviseren om de genoemde aanbeveling over te nemen en het beleid te continueren. Wij gaan er van uit dat dit onderwerp wordt besproken in de werkgroep water.

### 1.4 Voorwaarden politiewerk

#### Uitgangstelling

Iedere organisator moet aan de rand van het evenemententerrein een ruimte inrichten/aanwijzen die gebruikt kan worden door de politie. Deze locatie moet dusdanig bereikbaar zijn dat de politie zich niet tussen de bezoekers op het evenemententerrein hoeft te begeven.

#### Calamiteitenroutes

De organisatie moet er zorg voor dragen dat de calamiteitenroutes op en in de directe omgeving van het evenemententerrein toegankelijk zijn voor nood- en hulpdiensten.

### 2. Mondelinge advisering binnen het integraal adviesoverleg

Door de bijzondere omstandigheden i.v.m. het coronavirus is de afgelopen jaren gekozen voor mondeling adviseren binnen het integraal adviesoverleg Koningsdag, hetgeen dit jaar is gecontinueerd.

Hierdoor konden wij als adviserende partner, direct mondeling tekst en uitleg vragen, dan wel een advies geven waarbij wij vooral hebben getracht te wijzen op de risico's voor de processen alwaar wij verantwoordelijk voor zijn. Deze overleggen zijn genotuleerd en dienen dan ook als leidraad voor de door ons gegeven specifieke advisering per evenement. Een kopie van deze notulen worden bijgevoegd.

Het betreft hier de volgende (Grote) evenementen:

Stadsdeel Noord; Thalia X Beets (Happy Feeling ijlant) en NDSM Vrijhaven  
Stadsdeel Oost: Bredewegfestival en Loveland van Oranje  
Stadsdeel West (Nieuw West): Urban Music Legend Festival

Stadsdeel Zuid:

Door de bijzondere omstandigheden van de aanvraag van de evenementen Kings land (Rai) en Oranje Bloesem (Olympisch stadion) en het gelijktijdig concert van Metallica in de Amsterdam Arena tijdens Koningsdag, zal voor deze evenementen een afzonderlijke adviesbrief worden opgemaakt.



**Afsluiting**

Wij vertrouwen erop dat deze brief met de daaraan gekoppelde bijlagen, u in staat stellen de juiste maatregelen te vragen van de organisatoren om te komen tot een feestelijke en veilige Koningsdag 2023.

Met vriendelijke groet,

Namens de Algemeen Commandant Koningsdag 2023, 5.1.2,e

5.1.2,e

5.1.2,e

Bijlagen;

□ 9 x notulen integrale advies ronde 1 en 2

