

## Spoeuvoordracht voor de collegevergadering van 13 juni 2017

Portefeuille Economie (7)

Agendapunt So

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**

wordt gepubliceerd Intrekking instellingsbesluit betreffende het aanwijzen van delen van stadsdeel Centrum ten behoeve van de pilot Flexibele openingstijden voor winkels

Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**

wordt gepubliceerd Tot intrekking van het instellingsbesluit 'Aanwijzen delen van stadsdeel Centrum ten behoeve van de pilot Flexibele openingstijden voor winkels' d.d. 9 mei 2017. Dit betekent dat de proef Flexibele openingstijden voor winkels waarbij delen van stadsdeel Centrum vanaf 1 juli 2017 bij wijze van experiment zijn aangewezen voor vrijstelling van de verboden vervat in artikel 2, eerste lid van de Winkeltijdenwet geen doorgang vindt.

### Reden spoed

Het college is reeds mondeling op de hoogte gesteld tijdens zijn vergadering van 6 juni 2017. Met deze spoedvoordracht besluit het college formeel tot het staken van de proef.

### Kernboodschap

Het college heeft op 13 juni 2017 besloten dat de proef met flexibele openingstijden voor winkels, die vanaf 1 juli 2017 in delen van stadsdeel Centrum zou plaatsvinden, niet doorgaat. De doelstelling was om Amsterdammers meer flexibiliteit te bieden bij het boodschappen doen. Uit de ontvangen aanmeldingen van ondernemers blijkt dat met name winkels met aanbod voor toeristen zich hebben aangemeld. Hierdoor wordt de doelstelling niet gehaald. Daarnaast zal dit naar verwachting ongewenste effecten hebben op de leefbaarheid in het proefgebied en is strijdig met de intenties van maatregelen die het college neemt in het kader van Stad in Balans.

### Bestuurlijke achtergrond

In de raad van 20 januari 2016 is de bestuurlijke reactie op het initiatiefvoorstel Flexibele openingstijden voor winkels van de raadsleden Ruigrok en Paternotte aangenomen.

Om het experiment mogelijk te maken is de Verordening winkeltijden Amsterdam 2010 aangepast. Op 6 april 2017 heeft de gemeenteraad daartoe de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 vastgesteld. In deze verordening is in het tweede lid van artikel 3 algemene vrijstellingen de experimenteerbepaling opgenomen.

Op 28 februari 2017 heeft het college van B en W ingestemd met het projectplan pilot Flexibele openingstijden voor winkels in stadsdeel Centrum 2017-2018 en met een brief aan de gemeenteraad over de voorwaarden van de proef.

Op 5 april 2017 heeft de gemeenteraad kennis genomen van:

- Het projectplan pilot Flexibele openingstijden voor winkels in stadsdeel Centrum 2017-2018.
- Het besluit van het college d.d. 28 februari 2017 om eenmalig de Middelen
- Economische Structuurversterking aan te wenden voor de kosten die de bestuurscommissie
- Centrum maakt voor de intensivering van de handhaving.
- Het afwegingskader voor de proef op basis waarvan de proef na een jaar kan worden verlengd met nog een jaar. Dit betreft de uitwerking van de motie nr. 56 inzake het initiatiefvoorstel 'Flexibele openingstijden voor winkels' afwegingskader voor een pilot d.d. 20 januari 2016.

Op 9 mei 2017 heeft het College van B en W het volgende instellingsbesluit genomen:

Ten behoeve van de pilot Flexibele openingstijden voor winkels, op grond van artikel 3 lid 2 van de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017, welke is vastgesteld door de gemeenteraad op 6 april 2017, aan te wijzen delen van stadsdeel Centrum waar bij wijze van experiment vrijstelling van de verboden vervat in artikel 2, eerste lid van de Winkeltijdenwet wordt verleend en verbindt daaraan de volgende beperkingen en voorschriften:

1. De vrijstelling geldt alleen voor winkels als bedoeld in artikel 1 Winkeltijdenwet;
2. Vrijstelling wordt verleend vanaf 1 juli 2017 en duurt maximaal één jaar tot 1 juli 2018;
3. De vrijstelling geldt uitsluitend in volgende straten: Damrak, Dam, Rokin, Nieuwendijk, Kalverstraat, Nieuwezijds Voorburgwal 182 (Shopping Center Magna Plaza), Nieuwezijds Voorburgwal 226 (Food Plaza), Reguliersdwarstraat (ten westen van de Vijzelstraat), Koningsplein, Leidsestraat en de verbindingstegen tussen Damrak en Nieuwendijk, Rokin en Kalverstraat, Heiligeweg, Spui (tussen Rokin en Kalverstraat), Singel (bij de Kalvertoren) en Muntplein zoals weergegeven in de bij dit besluit behorende tekening;
4. Het is niet toegestaan om tussen 22.00 en 06.00 uur alcoholhoudende drank zoals bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet te verkopen.

---

#### Bestuurlijke prioriteit

De doelstelling was om Amsterdammers meer flexibiliteit te bieden bij het boodschappen doen. Uit de ontvangen meldingen van ondernemers blijkt dat met name winkels met aanbod voor toeristen zich hebben aangemeld. Hierdoor wordt de doelstelling niet gehaald. Daarnaast zal dit naar verwachting ongewenste effecten hebben op de leefbaarheid in het proefgebied en is strijdig met de intenties van maatregelen die het college neemt in het kader van Stad in Balans

---

#### Wettelijke grondslag

Winkeltijdenwet artikel 2

Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 artikel 3 lid 2

---

**Onderbouwing besluit**

**Intrekking van het instellingsbesluit 'Aanwijzen delen van stadsdeel Centrum ten behoeve van de pilot Flexibele openingstijden voor winkels' d.d. 9 mei 2017. Dit betekent dat de proef Flexibele openingstijden voor winkels waarbij delen van stadsdeel Centrum vanaf 1 juli 2017 bij wijze van experiment zijn aangewezen voor vrijstelling van de verboden vervat in artikel 2, eerste lid van de Winkeltijdenwet geen doorgang vindt.**

Artikel 3 lid 2 Verordening Winkeltijden Amsterdam 2017 bepaalt dat het college bij wijze van experiment een vrijstelling kan verlenen om buiten de reguliere openingstijden open te zijn voor maximaal een jaar. Aan de vrijstelling kan het college beperkingen en voorschriften verbinden.

In het instellingsbesluit d.d. 9 mei 2017 is bepaald dat de gemeente de effecten monitort van de ruimere openingstijden op de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid en kan als daar reden toe is besluiten om voor het einde van de proef te stoppen.

Op 6 april jl. heeft de gemeenteraad de Verordening winkeltijden Amsterdam 2017 vastgesteld, waarmee het mogelijk werd om bij wijze van experiment de pilot Flexibele openingstijden voor winkels te gaan uitvoeren in delen van stadsdeel Centrum. Deze pilot vloeide voort uit een door de meerderheid van de gemeenteraad gesteund initiatiefvoorstel. De initiatiefnemers motiveerden hun voorstel als volgt:

*'De arbeidsparticipatie van vrouwen neemt inmiddels sneller toe, en steeds vaker hebben Amsterdammers behoefte aan flexibiliteit bij het doen van boodschappen en bezoeken van winkels. Ruimere openingstijden kunnen een reden zijn voor drukke gezinnen om in de stad te blijven om op deze manier beter hun werk en zorgtaken te combineren'.*

Het doel van de pilot was om uit te vinden of vrije openingstijden van winkels ten goede komen aan bewoners, zonder negatieve effecten op de veiligheid en de leefbaarheid in de binnenstad. Daarom heeft het college op 9 mei 2017 – op advies van de bestuurscommissie Centrum – in het instellingsbesluit besloten om bij de opzet van de pilot de verkoop van alcohol uit te sluiten en het pilotgebied fors in te perken. Het instellingsbesluit bevat de mogelijkheid om de proef voortijdig in te trekken.

De pilot zou ingaan op 1 juli aanstaande. De gemeente heeft in de aanloop naar die datum een oproep uitgedaan aan ondernemers om zich vrijwillig aan te melden voor de 24-uurs openstelling. Aan die oproep hebben 17 ondernemers gehoor gegeven. Op een enkele uitzondering na gaat het daarbij om winkels in de categorie souvenirs / supermarkt en retail bakery / retail ijs. In de communicatie naar ondernemers is duidelijk aangegeven dat de proef voortijdig kan worden gestaakt.

Uit de aanmeldingen blijkt concreet dat vooral winkels gericht op toeristen gebruik zullen maken van de mogelijkheid ook 's nachts open te zijn, en dat winkels gericht op bewoners dat naar verwachting niet of nauwelijks zullen doen. Daarmee is voor het College duidelijk dat de pilot niet ten goede zal komen aan de bewoners en de leefbaarheid in de betreffende delen van stadsdeel Centrum. De oorspronkelijke gedachte achter het initiatiefvoorstel wordt niet weerspiegeld in de lijst van aanmeldingen. Datzelfde geldt voor de maatregelen die het college neemt in het kader van Stad in Balans en de diversiteit van het winkelaanbod. Het College acht het dan ook ongewenst de pilot door te zetten.

De winkeliers die zich hebben aangemeld zijn op 7 juni telefonisch op de hoogte gesteld van het voornemen van het voortijdig intrekken van de proef.

Het is niet uitgesloten dat ondernemers - vooruitlopend op de proef van 1 juli aanstaande - kosten hebben gemaakt, die zij willen declareren bij de gemeente. Hierbij valt te denken aan het inhuren van personeel en beveiliging of het maken van reclame.

Eventuele bezwaarschriften worden door DJZ afgehandeld.

Het college is op 6 juni 2016 mondeling geïnformeerd door de wethouder Economie en de gemeenteraad is met een brief van de wethouder Economie geïnformeerd op 07 juni 2017.

---

#### Financiële onderbouwing

##### Overige toelichting:

De dekking van de kosten voor intensivering van de handhaving a € 400.000, zoals besloten in het de voordracht van het College van B en W d.d. 28 februari 2017, te dekken uit de Middelen voor Economische Structuurversterking (Incidentele deel) komt te vervallen. De dekking van de kosten voor intensivering van de handhaving a € 400.000, zoals besloten in het de voordracht van het College van B en W d.d. 28 februari 2017, te dekken uit de Middelen voor Economische Structuurversterking (Incidentele deel) komt te vervallen.

##### Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

---

#### Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen op de besluitenlijst

Buiten de gemeente

- Ondernemers in het pilotgebied ontvangen een brief - Intrekingsbesluit publiceren op de website en in het gemeentebblad

---

#### Stukken

Registratienr.	Naam
AD2017-033362	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2017-033363	College van B&W Advies (pdf)

---

#### Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

- [REDACTED] 06-[REDACTED],
- [REDACTED], 06-[REDACTED], Directie-.en.managementadvisering.EZ@amsterdam.nl

---

#### Besluit college van burgemeester en wethouders

---