

Voordracht voor de Map wethouder Groot Wassink van 09 april 2024

Portefeuille  
Agendapunt

Gemeentelijk Vastgoed (16)

D1

**Vertrouwelijk**

---

#### Onderwerp

Instemmen met de aangepaste schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring van het Jubileumcadeau zonnestroominstallaties naar aanleiding van de door donateurs voorgestelde aanvullende voorwaarden ten behoeve van het gesprek met donateurs op 16 april

---

#### Gevraagde beslispunten

1. Kennisnemen van de reactie van donateurs op de schenkingsovereenkomst en het advies van GV en DJZ daarop.
2. Kennisnemen van de reactie van donateurs op de bestedingsverklaring en het advies van GV daarop.
3. Instemmen met de -n.a.v. de van donateurs ontvangen reactie- aangepaste versies schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring. Deze aangepaste versies van schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring dienen als input voor het overleg met donateurs op 16 april.
4. Kennisnemen van twee scenario's betreffende het aandeel van GV in de beoogde schenking, dat in de praktijk mogelijk realiseerbaar is.
5. Kennisnemen van het feit dat door de gestelde voorwaarden van donateurs mogelijk BTW van toepassing is op de schenking.

---

#### Onderbouwing beslispunten

##### Aanleiding en doel

Op 16 april aanstaande heeft u samen met wethouder Van Dantzig een overleg met donateurs van het jubileumcadeau zonnestroominstallaties, dat ING en Kroonenberg Groep wensen te schenken aan de gemeente Amsterdam ter ere van Amsterdam 750, om (hopelijk) tot overeenstemming te komen over de voorwaarden van de schenking, de schenkingsovereenkomst en de bestedingsverklaring.

Tijdens de dubbele wethouder van 27 februari jl. heeft u ingestemd met de schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring van het jubileumcadeau. Na dit overleg zijn de schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring (versie februari 2024) verstuurd naar de bestuurders van ING en Kroonenberg Groep.

Op 22 maart hebben wij van donateurs een reactie op de schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring ontvangen. Uit de ontvangen reactie van donateurs blijkt dat over het overgrote deel van de schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring overeenstemming is bereikt.

In hun reactie stellen donateurs een aantal aanvullende voorwaarden voor. Wij hebben de voorgestelde wijzigingen van donateurs intern besproken, met inbegrip van het inwinnen van juridisch advies van Directie Juridische Zaken (DJZ). Wij hebben hierbij, omwille van het bestuurlijk belang van de schenking, wederom maximaal de grenzen van uitvoerbaarheid opgezocht.

In deze voordracht informeren wij u over de reactie van donateurs op de schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring (versie februari 2024), en geven wij u puntsgewijs het advies van GV en DJZ op deze reactie. Hierbij lichten wij de wijzigingen in de schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring t.o.v. de versie van februari 2024 toe.

Tevens verzoeken wij u om in te stemmen met de aanpassingsvoorstellen op basis waarvan het gesprek met donateurs op 16 april zal plaatsvinden.

De aangepaste schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring dient dan als input voor het overleg op 16 april aanstaande tussen u, wethouder Van Dantzig en de bestuurders van donateurs.

Indien u instemt met de aangepaste versies schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring, zullen deze vóór 16 april naar de donateurs worden gestuurd.

### **1. Kennisnemen van de reactie van donateurs op de schenkingsovereenkomst en het advies van GV en DJZ daarop.**

Er zijn 5 wijzigingen op de schenkingsovereenkomst (versie februari 2024) voorgesteld door donateurs.

#### **a. Voorgestelde wijziging 1 van donateurs**

Donateurs stellen voor een nieuw lid toe te voegen:

*1.3 De Donateurs mogen in de eerste 5 jaar na realisatie van de projecten de gemeente vragen om de Amsterdamse maatschappelijke organisaties te vragen hoe de verkregen opbrengsten of besparingen onder de bestedingsverklaringen zijn aangewend.*

Advies: akkoord gaan met deze toevoeging.

#### **b. Voorgestelde wijziging 2 van donateurs**

Donateurs stellen voor een nieuw lid toe te voegen:

*1.6 De donateurs zullen worden geïnformeerd en meegenomen in de aanbesteding (dit staat op de planning van de gemeente voor 2024) voor de selectie van de nieuwe zonnepanelenleverancier.*

Advies: niet akkoord gaan met deze toevoeging. GV kan donateurs vooraf informeren en de mogelijkheid bieden tot het leveren van input, echter in de van ING ontvangen

begeleidende mail d.d. 22-3-2024 wordt ook inspraak in de aanbesteding van GV gevraagd. Inspraak is niet mogelijk volgens de aanbestedingswet en is niet toegezegd aan donateurs.

GV raadt als alternatief voor de voorgestelde wijziging het volgende aan:

*1.6 Gemeentelijk Vastgoed heeft een lopende raamovereenkomst met leveranciers voor de levering en plaatsing van zonnestroominstallaties. Wanneer deze raamovereenkomst eindigt, zal Gemeentelijk Vastgoed een nieuwe aanbesteding voor de levering en plaatsing van zonnestroominstallaties houden. De donateurs zullen vooraf worden geïnformeerd over een dergelijke nieuwe aanbesteding, en hebben de mogelijkheid om voorafgaand input te leveren aan Gemeentelijk Vastgoed.*

### c. Voorgestelde wijziging 3 van donateurs

Donateurs stellen voor een nieuw lid toe te voegen:

*2.4 De Gemeente en de Amsterdamse maatschappelijke organisatie verlenen toestemming voor en zullen medewerking verlenen aan Donateurs ten aanzien van door hen gewenste passende communicatie en publicatie rondom de oplevering van de zonnepanelen en het Project.*

Advies: niet akkoord gaan met deze toevoeging, aangezien dit een carte blanche voor donateurs op het vlak van communicatie zou impliceren. We zien een groot, gezamenlijk belang in goede communicatie, waaraan de gemeente graag een grote bijdrage levert. Het is echter niet mogelijk voor de gemeente om het zeggenschap over de communicatie geheel uit handen te geven, zoals voorgesteld door donateurs.

GV raadt als alternatief voor de voorgestelde wijziging het volgende aan:

*2.4 Donateurs, Gemeente en, indien van toepassing, de betreffende Amsterdamse maatschappelijke organisatie, stemmen in onderling overleg af ten aanzien van passende communicatie en publicatie rondom de Schenking en de ingebruikname van zonnestroominstallaties.*

### d. Voorgestelde wijziging 4 van donateurs

Donateurs stellen voor om aan bestaand lid 2.5 de zinsnede "tenzij het project geen doorgang zal vinden" toe te voegen:

*2.5 De Schenking is niet terugvorderbaar, **tenzij het project geen doorgang zal vinden**. Het ontstaan van restanten of het niet behalen van de gestelde doelstellingen doet hier niet aan af en de rechten omtrent deze restanten zijn voorbehouden aan de Gemeente.*

Advies: niet akkoord gaan met deze toevoeging. Een schenking aan de gemeente kan niet tegelijkertijd een recht van terugvordering hebben, dit ondermijnt de schenking en heeft mogelijk ook fiscale consequenties voor donateurs. Als een project om wat voor reden geen doorgang kan vinden is het begrijpelijk dat donateurs de wens hebben om het bedrag dat zij hebben overgemaakt aangewend wordt voor realisatie van een project in lijn met het

doel van de schenking. Om aan deze wens tegemoet te komen stellen wij voor een nieuw lid (2.6) toe te voegen aan dit artikel.

GV raadt als alternatief voor de voorgestelde wijziging het volgende aan:

*2.5 De Schenking is niet terugvorderbaar. Het ontstaan van restanten of het niet behalen van de gestelde doelstellingen doet hier niet aan af en de rechten omtrent deze restanten zijn voorbehouden aan de Gemeente.*

*2.6 Ingeval de uitvoering van een zonnestroominstallatie, zoals omschreven in bijlage 2, na overboeking van het daarvoor ter beschikking gestelde bedrag door Donateurs aan de Gemeente, op basis van deze Overeenkomst, geen doorgang vindt, dan treden Partijen in onderling overleg om deze betaling alsnog ten goede te doen komen aan het doel van deze Overeenkomst.*

### e. Voorgestelde wijziging 5 van donateurs

Donateurs stellen voor een nieuw lid toe te voegen:

*2.7 Donateurs houden de mogelijkheid om een deel van de donatie rechtstreeks en zonder tussenkomst van de Gemeente te verstrekken aan een of meerdere Amsterdamse Maatschappelijke organisaties voor het doel zoals dat in artikel 1.2 is beschreven, maar dan op vastgoed van die Amsterdamse Maatschappelijke organisatie(s) zelf, in welk geval het onder b van de considerans genoemde bedrag van de Donatie (te weten EUR [4,000,000]) evenredig wordt verminderd.*

Advies: akkoord gaan met door donateurs gevraagde flexibiliteit, onder de voorwaarde dat er een bovengrens zit aan de hoogte van de mogelijke verlaging van de donatie aan GV (om te voorkomen dat – in theorie – de donatie aan GV op nul zou kunnen uitkomen). GV stelt hiervoor voor om uit te gaan van een donatie van 1,5 M€ aan GV, en derhalve de mogelijke verlaging van de donatie te maximaliseren op 2,5 M€.

GV raadt als alternatief voor de voorgestelde wijziging het volgende aan (vetgedrukt = nieuwe tekst):

*2.7 Donateurs houden de mogelijkheid om een deel **van maximaal EUR 2.500.000,-** van de donatie rechtstreeks en zonder tussenkomst van de Gemeente te verstrekken aan een of meerdere Amsterdamse Maatschappelijke organisaties voor het doel zoals dat in artikel 1.2 is beschreven, maar dan op vastgoed **in eigendom** van die Amsterdamse Maatschappelijke organisatie(s) zelf, in welk geval het onder b van de considerans genoemde bedrag van de Donatie (te weten EUR [4,000,000]) evenredig wordt verminderd.*

In lijn met deze wijziging raadt GV aan om de tekst onder punt h van de schenkingsovereenkomst als volgt aan te scherpen (vetgedrukt = nieuwe tekst):

*h. Het daadwerkelijke totale bedrag van de Schenking **dat aan zonnestroominstallaties op panden van Gemeentelijk Vastgoed kan worden besteed**, is afhankelijk van het aantal en de omvang van zonnestroominstallaties, waar de Donateurs mee instemmen en die na onderzoek geschikt blijken voor realisatie. Het daadwerkelijke totale **bedrag dat tot en met 27 oktober 2025 aan zonnestroominstallaties op panden van Gemeentelijk Vastgoed kan worden***

**besteed zal naar verwachting maximaal circa EUR 1.500.000,- bedragen, en derhalve lager zijn dan de in overweging b. genoemde maximumbedragen;**

## **2. Kennisnemen van de reactie van donateurs op de bestedingsverklaring en het advies van GV daarop.**

Er is 1 wijziging op de bestedingsverklaring (versie februari 2024) voorgesteld door donateurs.

Donateurs stellen voor om de zinsnede "dit kan tot 5 jaar na aangaan van het project" toe te voegen:

*[Maatschappelijke organisatie] is akkoord om op verzoek van de gemeente informatie te verstrekken (dit kan tot 5 jaar na aangaan van het project), waarin wordt aangetoond hoe de hierboven genoemde project(en) en activiteit(en) met de geschatte financiële besparing worden c.q zijn bekostigd.*

Advies: akkoord gaan met deze toevoeging. Tekstueel kan deze toevoeging duidelijker worden omschreven. GV raadt aan om de voorgestelde wijziging als volgt te verduidelijken:

*[Maatschappelijke organisatie] is akkoord om op verzoek (dit kan tot 5 jaar na aanleg van de zonnestroominstallatie) van de gemeente informatie te verstrekken, waarin wordt aangetoond hoe de hierboven genoemde project(en) en activiteit(en) met de geschatte financiële besparing worden c.q zijn bekostigd.*

## **3. Instemmen met de -n.a.v. de van donateurs ontvangen reactie- aangepaste versies schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring. Deze aangepaste versies van schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring dienen als input voor het overleg met donateurs op 16 april.**

Op basis van de ontvangen reactie van donateurs en het advies van GV en DJZ, zoals toegelicht onder beslispunten 1 en 2, is een aangepaste versie schenkingsovereenkomst en bestedingsverklaring opgesteld.

De documenten zijn bijgevoegd: bijlagen 1 en 2 (schenkingsovereenkomst) en bijlagen 3 en 4 (bestedingsverklaring).

## **4. Kennisnemen van twee scenario's betreffende het aandeel van GV in de beoogde schenking, dat in de praktijk mogelijk realiseerbaar is.**

De realisatiesnelheid van zonnestroominstallaties op panden van Gemeentelijk Vastgoed in kader van de schenking, is afhankelijk van het aantal en de omvang van zonnestroominstallaties, waar donateurs mee instemmen en die na onderzoek geschikt blijken voor realisatie.

Zoals steeds aangegeven, ook aan donateurs, is een omvang van 4 M€ aan zonnestroominstallaties t/m 27 oktober 2025 op panden van GV in de praktijk niet mogelijk – mede door de voorwaarden die donateurs stellen. De exacte snelheid van realisatie is van vele factoren afhankelijk en is niet precies te voorspellen. Gezien de realisatiesnelheid

van zonnestroominstallaties op pand van GV het afgelopen jaar, ziet GV de volgende twee scenario's voor zich voor het aandeel van de schenking aan GV, dat in de praktijk mogelijk realiseerbaar is:

- scenario 1: schenking aan GV is maximaal 1,5 M€; realisatie t/m 27 oktober 2025 (17 maanden uitvoering, gerekend van 1 juni 2024)

- scenario 2: schenking aan GV is maximaal 4 M€; realisatie t/m 31 december 2027 (43 maanden uitvoering, gerekend van 1 juni 2024)

Scenario 1 is het uitgangspunt voor de huidige versie van de schenkingsovereenkomst, en is in lijn met de tijdlijn zoals die gehanteerd wordt voor schenkingen in kader van Amsterdam 750, en is in lijn met wat GV tot nu toe steeds heeft aangegeven, zowel intern als aan donateurs.

Scenario 2 gaat uit van de door donateurs gewenste omvang van de schenking van 4 M €. Dit heeft ambtelijk ook de voorkeur van GV, mits de uitvoeringsperiode ruim 2 jaar langer is. De tijdlijn wijkt daarmee af van de voor schenkingen in kader van Amsterdam 750 gebruikelijke tijdlijn.

Wanneer wethouders een voorkeur hebben voor scenario 2, is het advies om tijdens het overleg op 16 april met donateurs te bespreken of donateurs ook open staan voor scenario 2. Indien dat het geval is, zal de schenkingsovereenkomst op dat onderdeel aangepast moeten worden. Indien donateurs scenario 1 willen handhaven, hoeft de schenkingsovereenkomst niet te worden aangepast op dit onderdeel.

Gezien de vele factoren die in de praktijk van invloed zijn op de realisatiesnelheid van zonnestroominstallaties op panden, zijn genoemde scenario's een streven, maar bieden geen garantie.

## **5. Kennisnemen van het feit dat door de gestelde voorwaarden van donateurs mogelijk BTW van toepassing is op de schenking.**

Voor de schenkingsovereenkomst is het belangrijk te vermelden dat, zoals eerder aangegeven in de annotatie voor de dubbele wethouder van 27 februari jl., volgens Bureau Fiscaal Advies & Control geldt dat door de gestelde voorwaarden van donateurs en de specifieke vormgeving van het cadeau, mogelijk BTW van toepassing is. Deze mogelijke consequentie voor de schenking en schenkingsovereenkomst, en de mogelijke keuzes hierin, dienen nog nader met donateurs te worden besproken. GV stelt voor dit punt ambtelijk te bespreken met donateurs, zodra overeenstemming is bereikt over de voorwaarden van de schenking.

---

### **Volgende processtappen**

Deze voordracht wordt gelijktijdig aangeboden in de map van wethouder Van Dantzig. We hopen dat u zich beiden kunt vinden in de voorgestelde aanpassingen.

Op basis van de voorstellen wordt een annotatie samengesteld ten behoeve van het gesprek met donateurs op 16 april aanstaande. Deze kan aangepast worden mocht dat noodzakelijk zijn naar aanleiding van de uitslag van de bestuursmappen.

Zodra overeenstemming is bereikt met donateurs over de voorwaarden van de schenkingsovereenkomst, wordt de schenkingsovereenkomst, nadat deze voor definitief akkoord is voorgelegd aan de wethouders Groot Wassink en Van Dantzig, door hen aan het college voorgelegd voor akkoord, zoals het proces bij wijzigingen aan de schenkingsovereenkomst in het kader van Amsterdam 750 voorschrijft.

Zoals tijdens de dubbele wethouder van 27 februari jl. is bepaald, zal ondertekening van de schenkingsovereenkomst vanuit de gemeente Amsterdam door zowel wethouder Groot Wassink als wethouder Van Dantzig plaatsvinden. Hiervoor wordt na akkoord van het college met de schenkingsovereenkomst in overleg met donateurs een geschikt moment gezocht.

---

#### Advies, afstemming en participatie

Opgesteld in overleg met Directie Juridische Zaken

---

#### Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-020337	VERTROUWELIJK - 01 bijlage 1 20240402 Schenkingsovereenkomst.docx (msw12)
AD2024-020338	VERTROUWELIJK - 02 bijlage 2 20240402 Schenkingsovereenkomst - incl. mark-up donateurs + reactie GV.docx (msw12)
AD2024-020339	VERTROUWELIJK - 03 bijlage 3 20240402 Bestedingsverklaring.docx (msw12)
AD2024-020340	VERTROUWELIJK - 04 bijlage 4 20240402 Bestedingsverklaring - incl. mark-up donateurs + reactie GV.docx (msw12)
AD2024-020324	VERTROUWELIJK - Map wethouder Groot Wassink Voordracht (pdf)

---

#### Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Gemeentelijk Vastgoed, <sup>5.1, 2, e</sup> 5.1, 2, e @amsterdam.nl, o <sup>5.1, 2, e</sup>

---

#### Uitslag

A Akkoord

---