



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam  
**AANGETEKEND EN PER GEWONE POST**

5.1, 5  
T.a.v. de heer 5.1, 2, e  
de heer 5.1, 2, e en de heer 5.1, 2, e  
5.1, 5  
1012 MP AMSTERDAM

Datum 8 juli 2021  
Kenmerk Z2021-C000900  
OLO kenmerk  
Behandeld door mr 5.1, 2, e jurist  
Bijlage Rapport uit 2017  
Kopie aan De vennoten, de pandeigenaar  
Onderwerp Besluit tot oplegging last onder bestuursdwang - 5.1, 5

Geachte heren,

In het pand aan 5.1, 5 is op 24 november 2020 een controle gehouden.

**Geconstateerde producten, onder meer:** (zie verder het betreffende rapport dat al in uw bezit is)

- Smartshopproduct: lachgas;
- Growkits voor tripknollen/mushrooms;
- (Hard)-drugsgelateerde-headshopproducten: cafeïne (ambtshalve bekend als versnijdingsmiddel<sup>1</sup>), mapjes met lepeltjes en scheermesjes ("gebruikerssets"), weegschaaltjes (afwegen van drugs per gram);
- Headshopproducten: Waterpijpen, stashcans (bijvoorbeeld in de vorm van aanstokers/frisdrankblikjes/deo om drugs in te verbergen), grinders, bongs, hasj-persen;
- Seedshop: seeds;
- Drugs / "Nep-drugs": spacecake, space cookies, magic cookies, cannabislolly's;
- Souvenirs: artikelen zoals petjes, magneetjes/sleutelhangers/asbakken met opschriften/aanduidingen als "Amsterdam", "XXX" en cannabisbladafbeeldingen;
- Seksgerelateerde producten: o.a. camagra.

**Uitstraling:**

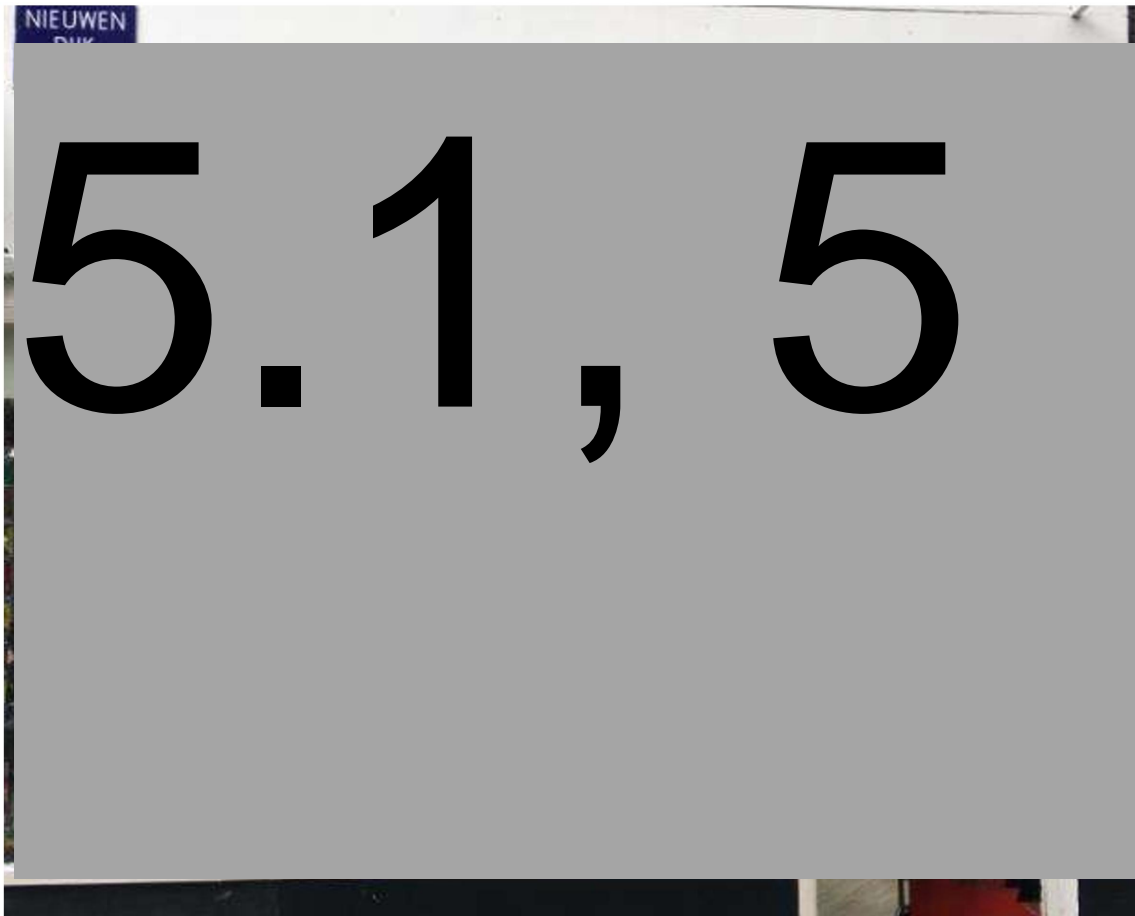
- Reclame-uitingen en opschriften zoals: "La Canna" (op de voorgevel), "LEGAL TO EXPORT", "Laughing Gas", "No-Smell, No-X-Ray", enz.;
- De lichtintensiteit is schreeuwerig en overheersend aanwezig.

---

<sup>1</sup> Versnijden: "Mengen met minderwaardige stoffen." Bron: www.vandale.nl

Kortom, u verkoopt diverse soorten drugsgelateerde artikelen, producten met cannabisafbeeldingen/aanduidingen, souvenirs en rookwaren. Opvallend is dat u drugsgelateerde producten nadrukkelijk presenteert en dat u de indruk oproept dat u "echte" drugs verkoopt. Door de dominerende aanwezigheid van deze producten en de bijbehorende opschriften/bordjes en lichtintensiteit versterkt u dit effect en de bijbehorende uitstraling nog extra.

Zie ter illustratie de foto hieronder:



Het geconstateerde gebruik is in strijd met het bestemmingsplan<sup>2</sup> (hierna: "strijdig gebruik"). Wij hebben de plicht om deze regelgeving te handhaven. Dit besluit is een last onder bestuursdwang tot herstel van de (gevolgen van de) overtreding.

Deze procedure betreft de geconstateerde overtredingen van het bestemmingsplan. De procedure ten gevolge waarvan uw zaak gesloten is vanaf 22 januari 2021 tot 10 mei 2021 betreft een maatregel op grond van de Opiumwet tot herstel van de openbare orde.

#### **Overtredingen en overtreder**

Het geconstateerde strijdige gebruik met het bestemmingsplan levert een overtreding op van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ("Wabo").<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> Bestemmingsplannen zijn te raadplegen op: [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

5.1, 5 (KvK-nummer 57143544) is in Nederland gevestigd, heeft als bezoekadres 5.1, 5 en staat blijkens het Handelsregister onder rechtstreeks beheer van de hoofdvestiging 5.1, 5 (een V.O.F., 5.1, 5, KvK-nummer 57143544). Blijkens het Handelsregister bent u (gezamenlijk) bevoegd. Wij beschouwen 5.1, 5 en u (hierna gezamenlijk aangeduid als: "u") daarom als overtreders.<sup>4</sup>

### **Strijdig gebruik**

Het pand heeft de bestemming "Centrum-1". Volgens het ter plekke geldende bestemmingsplan: "Postcodegebied 1012" zoals aangevuld door (paraplu-) bestemmingsplan "Winkeldiversiteit Centrum" (hierna gezamenlijk aangeduid als: "bestemmingsplan") is in het pand onder meer detailhandel toegestaan (artikel 3.1 sub f bestemmingsplan). Expliciet wordt daarbij direct opgemerkt: "*met uitzondering van smartshops, minisupermarkten, souvenirwinkels, headshops, seedshops en growshops, tenzij op de verbeelding aangeduid*".

Op de verbeelding (plankaart) staat alleen de aanduiding "geldwisselkantoor" (1<sup>e</sup> bouwlaag).

#### **A. Smartshop**

Gebruik als smartshop is niet toegestaan.

Artikel 1.58 bestemmingsplan definieert "smartshop" als: "*detailhandel waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in psychotrope stoffen;*"

Aangetroffen: lachgaspatronen (bladzijde 1 en foto's 2 en 3, rapport 24 november 2020). Psychotrope stoffen hebben een werking op de psyche. Lachgas wordt recreatief gebruikt vanwege de milde geestverruimende effecten en de korte roes.<sup>5</sup> Dit is een werking op de psyche. Lachgas is dan ook een psychotrope stof. Bovendien is sprake van een context waarbij drugsgerelateerde producten en drugs-uitstraling belangrijke aspecten zijn. U gebruikt uw zaak daarom als smartshop.

#### **B. Souvenirwinkel**

Gebruik als souvenirwinkel is niet toegestaan.

Artikel 1.64 bestemmingsplan definieert "souvenirwinkel" als: "*een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of één van de activiteiten wordt gevormd door de handel in producten die in het teken staan van nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen. Een detailhandelsvestiging is geen souvenirwinkel wanneer niet meer dan 5% van het netto winkelvloeroppervlak wordt gebruikt voor de verkoop van producten die in het teken staan van nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen. Deze producten mogen uitsluitend achter in de vestiging worden uitgesteld.*"

"Souvenirs" zijn onder meer artikelen voorzien van een opdruk met nationale-, streek- of stadssymbolen en/of namen. Tot stadssymbolen worden ook artikelen gerekend die appelleren aan de bekendheid van de stad vanwege de eenvoudige beschikbaarheid van drugs en seks. Artikelen voorzien van afbeeldingen van bijvoorbeeld een cannabisblad en artikelen met seksgerelateerde vormen en afbeeldingen kwalificeren daarom eveneens als souvenirs.

---

<sup>3</sup> Dit artikellid verbiedt het gebruik van een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan. Alle in deze brief genoemde regelgeving is in te zien op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

<sup>4</sup> Artikel 5:1 lid 2 Awb.

<sup>5</sup> Risicobeoordeling lachgas, november 2019, Coördinatiepunt Assessment en monitoring nieuwe drugs (CAM), RIVM-projectnummer V/050324/01/RB.

Aangetroffen zijn onder meer: diverse artikelen zoals petten, magneetjes/sleutelhangers/asbakken/nep-drugs (bijvoorbeeld cannabis-producten zoals spacecake en cannabislolly's), met opdrukken/aanduidingen als "AMSTERDAM", "XXX", molens en cannabisafbeeldingen. Samenvattend is op grond van het bestemmingsplan<sup>6</sup> een percentage van 5% aan souvenirs – uitgaande van strekkende meters – toegestaan, waarbij de souvenirs achterin de winkel dienen te staan. In uw zaak is een hoger percentage geconstateerd. U gebruikt uw zaak daarom als souvenirwinkel.

### C. Headshop

Gebruik als headshop is niet toegestaan.

Artikel 1.35 bestemmingsplan definieert "headshop" als: "een detailhandelsvestiging waarin de hoofdactiviteit of een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in artikelen voor het gebruiken van drugs, maar waar geen psychoactieve stoffen worden verkocht. Een headshop verkoopt onder meer producten die zijn gerelateerd aan het roken van cannabis, aan het gebruik van (water)pijpen en verdamper;"

Aangetroffen zijn onder meer: waterpijpen, grindders, bongs, cones. Dit zijn allen producten voor het gebruik van drugs. U gebruikt uw zaak daarom als headshop.

### D. Combinatie van gebruiksvormen

Wellicht ten overvloede, het bestemmingsplan verbiedt eveneens elke combinatie van verboden gebruiksvormen (artikel 35.4 bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum).

## **Legalisatie onderzoek**

Wij zijn niet voornemens om van de regelgeving die is overtreden af te wijken. Dit mede omdat uit afwijking van dit relatief recent gewijzigde bestemmingsplan een ongewenst precedent zou kunnen voortvloeien. Gelet hierop bestaat er dan ook geen concreet zicht op legalisatie. Van bijzondere omstandigheden die rechtvaardigen om van handhaving af te zien is geen sprake.

## **Uw zienswijze en wijzigingen in uw zaak**

Bij brief van 18 februari 2021, hebben wij u ons voornemen om handhavend op te treden gestuurd. Via e-mail van 23 maart 2021 heeft u een zienswijze ingediend. Voor zover relevant:

1. Beroep op overgangsrecht: "Cliënten huren het winkelpand sinds 2014 en verkopen sindsdien ondermeer souvenirs, headshop- en seedproducten. Tevens is sprake van toeristenwinkel ... Cliënten hebben deze winkel overgenomen van de vorige verhuurder. De vorige huurder verkocht ook deze producten. Aangezien sprake is van onafgebroken verkoop van deze producten valt het gebruik van deze winkel onder de beschermende werking van het overgangsrecht."
2. Er is geen sprake van een combinatie van verboden gebruiksvormen.
3. In het kader van de procedure inzake de Opiumwet (sluiting van uw winkel vanaf 22 januari 2021 tot 10 mei 2021) heeft u aangegeven dat een aantal producten uit het assortiment verwijderd is: cafeïne, meerdere stempel- en persmachines, weegschaaltjes, pocketscales, gripzakjes, pony-packs en "stashcans" en dat een verklaring is geplaatst dat deze producten niet meer verkocht worden.

Onze reactie op uw zienswijze:

---

<sup>6</sup> Bestemmingsplan Postcodegebied 1012 na aanvulling /aanpassing door paraplu-bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum.

1. Beroep op overgangsrecht:

In reactie op uw zienswijze hebben wij (nader) onderzoek gedaan naar de beschikbare informatie: volgens het handelsregister van de Kamer van Koophandel stond op 5.1, 5 5.1, 5 tot 8 februari 2012 een geldwisselkantoor geregistreerd 5.1, 5 ) en vervolgens tot 1 mei 2013 een kledingwinkel 5.1, 5 . De foto hiernaast van mei 2012 bevestigt dit. Vanaf februari 2013 is er volgens de historie van het Handelsregister een "souvenirwinkel, supermarkt" ingeschreven. Uw zaak is gevestigd op 1 mei 2014.

- gebruik als souvenirwinkel

Het verbod op gebruik als souvenirwinkelgebruik geldt sinds 24 mei 2011.<sup>7</sup> De bovenstaande informatie maakt aannemelijk dat er geen gebruik was als souvenirwinkel op 24 mei 2011 en daarmee geen legaal gebruik als souvenirwinkel dat onder overgangsrecht mag worden voortgezet.<sup>8</sup>

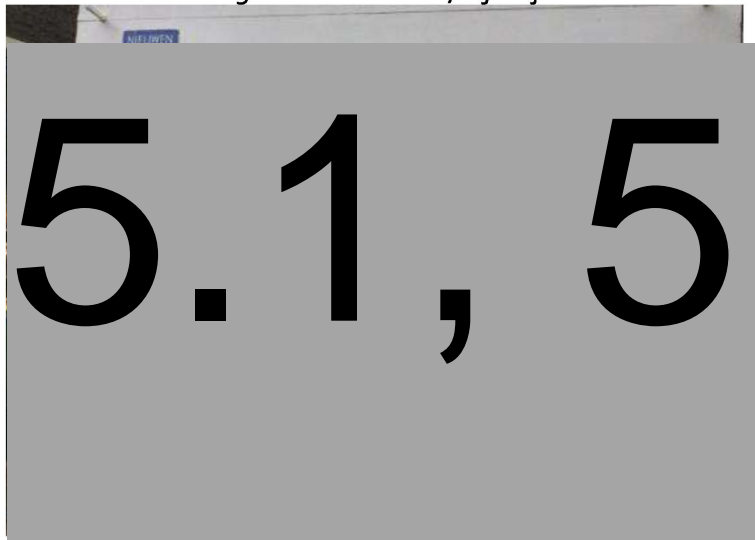
gebruik als headshop

Het verbod op headshop – gebruik geldt sinds 23 december 2013.<sup>9</sup> Op dat moment gold als "headshop"-definitie:

"een detailhandelsvestiging waar hoofdzakelijk artikelen worden verkocht voor het gebruik van drugs, maar waar in principe geen psychoactieve stoffen worden verkocht;"

Sinds 6 oktober 2017 geldt dat van headshop – gebruik sprake is indien "een van de activiteiten wordt gevormd door de handel in artikelen voor het gebruiken van drugs".

Op grond van recente rechtspraak van de Raad van State zijn bij de uitleg van een dergelijke bestemmingsplandefinitie naast het aantal verkochte artikelen met name bepalend: de inrichting, de wijze waarop de artikelen worden gepresenteerd, de geconstateerde aard en de uitstraling.<sup>10</sup> In oktober 2017 zijn bij een controle de volgende foto's gemaakt:



5.1, 5

<sup>7</sup> 3<sup>e</sup> wijziging van het bestemmingsplan Nieuwendijk-Kalverstraat.

<sup>8</sup> Artikel 40.4 en 40.7 bestemmingsplan "Postcodegebied 1012"

<sup>9</sup> Inwerkingtreding bestemmingsplan "Postcodegebied 1012".

<sup>10</sup> Onder meer RvS 14 oktober 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2430, ro. 3.6.



31-10-2017: in hoofdzaak in gebruik als headshop.

Volgens de controle uit oktober 2017 bestaat circa 70% van het assortiment uit headshop-artikelen. Daarnaast blijkt uit de 5.1, 5 - naam op de gevel, de etalage en uit de inhoud van de winkel een duidelijke headshop-uitstraling. De beschikbare informatie maakt dan ook aannemelijk dat u de zaak al voor 6 oktober 2017 gebruikt als headshop, in strijd met het (toenmalige) bestemmingsplan (Postcodegebied 1012). Belangrijk uitgangspunt bij overgangsrecht is dat strijdig gebruik niet mag worden voortgezet.<sup>11</sup> Overgangsrecht is dan ook niet van toepassing.

#### - gebruik als smartshop

Pas na 18 februari 2021 hebben wij het inzicht gekregen dat lachgas een psychotrope stof is. Daarom is deze overtreding niet vermeld in het voornemen van 18 februari 2021. Telefonisch is dit op vrijdag 2 juli 2021 in hoofdlijnen besproken met uw advocaat.

In uw zienswijze is uw hoofdargument dat u onder het overgangsrecht valt omdat de winkel al sinds in ieder geval 2014 op deze wijze wordt geëxploiteerd. Onze reactie t.a.v. lachgas is dat de lachgaspatronen net zo zeer onderdeel uitmaken van de drugsuitstraling en dat ook smartshop producten al langer verboden waren. Zoals hierboven aangegeven mag strijdig gebruik niet worden voortgezet. Overgangsrecht is niet van toepassing.

Een vaak gehoord argument dat lachgas wordt gebruikt voor slagroomspuiten is hier niet van toepassing omdat het lachgas wordt gepresenteerd in een andere context. Nergens wordt de suggestie gewekt dat de patronen voor slagroomspuiten bedoeld zouden zijn.

## 2. Combinatie van verboden gebruiksvormen:

Geconstateerd is gebruik als onder meer headshop en gebruik als souvenirwinkel in strijd met het bestemmingsplan. Dit zijn meerdere verboden gebruiksvormen en daarmee een combinatie.

---

<sup>11</sup> artikel 4.2 onder d bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum: gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan mag niet worden voortgezet.

### 3. Een aantal (Opiumwet-) artikelen is verwijderd:

Het verwijderen van een relatief beperkt aantal artikelen brengt in ons voornemen geen verandering.

#### **Tussenconclusie:**

Naar aanleiding van uw zienswijze en nader intern onderzoek voeren we ons voornemen tot handhaving niet volledig uit. Vooralsnog wordt niet gehandhaafd op gebruik als toeristenwinkel en seedshop. Mede afhankelijk van een hercontrole kan hierop alsnog gehandhaafd worden. Dit resulteert in het volgende besluit.

#### **Besluit: opleggen last onder bestuursdwang**

Gelet op artikel 125 Gemeentewet en de afdelingen 5.3.1 en 5.3.2 Algemene wet bestuursrecht ("Awb") gelasten wij u om het gebruik als smartshop, souvenirwinkel en headshop te beëindigen en beëindigd te houden, vanaf uiterlijk woensdag 28 juli 2021.

U dient de last uit te voeren binnen deze termijn. Indien u de last niet, niet geheel of niet tijdig (binnen deze termijn) uitvoert, dan maken wij gebruik van onze bevoegdheid om de last door feitelijk handelen (bestuursdwang) ten uitvoer te leggen. Dit houdt in dat het pand door ons zal worden gesloten en verzegeld. De kosten voor het voorbereiden en toepassen van bestuursdwang komen voor uw rekening. Bijvoorbeeld de kosten van een noodzakelijke slotenmaker.

#### **Voorkomen bestuursdwang - herstelmaatregelen**

U kunt bestuursdwang voorkomen door te voldoen aan de last. Hoe u (blijvend) wilt voldoen aan de last is aan u. Dit kan bijvoorbeeld door de volgende herstelmaatregelen:

**A.** Door aanpassing van de winkel naar bijvoorbeeld een tassenwinkel, een kledingwinkel of een boekenwinkel, of een andere niet verboden vorm van detailhandel. Dit conform de regels van het bestemmingsplan zoals het verbod op gebruik als headshop, souvenirwinkel en toeristenwinkel (onder anderen geen headshop-artikelen, maximaal 5% souvenirs achterin de winkel, niet gericht op toeristen).

Of:

**B.** uitvoeren van de volgende herstelmaatregelen:

1. Smartshop: verwijderen van lachgas-producten; en
2. Souvenirwinkel: terugbrengen van het gebruik als souvenirwinkel tot maximaal 5%, uitgaande van strekkende meters en dat achterin de zaak. Ziet u de toelichting hierboven; en
3. Headshop: verwijdering van alle headshop-artikelen zoals waterpijpen, grinders, bongs, enz.

Indien u meer informatie wilt raden wij u aan om een voldoende concreet "plan van aanpak" in te dienen, zodat wij dat kunnen beoordelen. Zoals eerder aangegeven in onze e-mail van 12 maart 2021 is dat een toelichting, inclusief een plattegrond (kan schetsmatig) met daarop de invulling van de zaak. Van belang zijn niet alleen het assortiment, maar ook de presentatiewijze, reclameuitingen, de invulling van de etalage, ed. (zoals in het voornemen en hierboven toegelicht). Dit kan uiterlijk tot en met woensdag 21 juli 2021 via [5.1, 2, e@amsterdam.nl](mailto:5.1, 2, e@amsterdam.nl). Dit in verband met de termijn waarbinnen de overtredingen ongedaan gemaakt moeten zijn.

### Derdenwerking en Openbaarheid

Onder inachtneming van artikel 5:18 Wabo bepalen wij dat dit besluit ook geldt voor uw eventuele rechtsopvolger en verdere rechtsopvolgers.

Dit besluit wordt op grond van artikel 5:24 lid 3 Awb bekendgemaakt aan de eigenaar van het pand. Dit besluit wordt ingeschreven in het gemeentelijke beperkingenregister en het Kadaster. Op die manier kan iedereen de gegevens van dit besluit inzien bij het stadsdeel en via het Kadaster. Ook kan iemand bij het stadsdeel een afschrift opvragen van dit besluit of van de gegevens die hierover zijn opgenomen in de beperkingenregistratie.

### NB

- Toeristenwinkel: mede afhankelijk van de hercontrole volgt mogelijk alsnog handhaving.
- Seedshop: het gebruik als seedshop mag niet toenemen.<sup>12</sup> Het gebruik als seedshop mag op grond daarvan niet meer worden dan dat het in oktober 2017 was: één strekkende meter.
- "Nep-drugs" zijn producten die pretenderen stoffen te bevatten die in de Opiumwet verboden zijn. Zij worden (mede) aangemerkt als souvenirs, omdat hiermee geappelleerd wordt aan de bekendheid van de stad vanwege de eenvoudige beschikbaarheid van drugs. Van belang is dat "nep-drugs" afhankelijk van intern overleg specifiek aangepakt worden. Bijvoorbeeld artikelen met een cannabis-afbeelding/aanduiding zoals spacecake/cookies, of andere artikelen met een "drugs-uitstraling". U dient er met andere woorden rekening mee te houden dat nep-drugs in de nabije toekomst verboden zullen worden. Indien dat verbod buiten het bestemmingsplan wordt gecreëerd, is er geen bescherming op grond van het overgangsrecht en kunt u zich niet beroepen op verkregen rechten.
- Sinds 16 maart 2020 geldt een bijzondere situatie door het coronavirus en de in dat verband geldende noodverordening(en) ter voorkoming van verdere verspreiding. Per 1 december 2020 geldt de "Tijdelijke wet maatregelen COVID-19".<sup>13</sup> Dit brengt in ons besluit geen verandering.

### Overige informatie

Indien niet volledig en tijdig aan de last wordt voldaan, hebben wij de bevoegdheid om opnieuw een last onder dwangsom / bestuursdwang op te leggen. De kosten daarvan zijn in principe voor rekening van de overtreder.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,  
namens het college,

5.1, 2, e

5.1, 2, e

Teammanager Juristen VTH

<sup>12</sup> Artikel 4.2 onder a bestemmingsplan Winkeldiversiteit Centrum en artikel 3.5.13 bestemmingsplan Postcodegebied 1012.

<sup>13</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/algemene-coronaregels/coronawet-vervangt-noodverordeningen>.

## BEZWAARCLAUSULE

### Niet mee eens?

Bent u het niet eens met dit besluit? Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

U kunt met uw DigiD of E-herkenning digitaal bezwaar maken via: [www.amsterdam.nl/bezwaar/jb](http://www.amsterdam.nl/bezwaar/jb)

U kunt ook bezwaar maken per post:

**Gemeente Amsterdam**  
**T.a.v. Juridisch Bureau**  
**Postbus 483**  
**1000 AL Amsterdam**

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt
- Eventueel: uw telefoonnummer en emailadres

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit van de Gemeente Amsterdam kunt u vinden op: <https://www.amsterdam.nl/veelgevraagd/> (onder tabblad 'contact').

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter.

Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op

<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en->

[contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx](https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht/Procedures/Paginas/Voorlopig-voorziening.aspx)