



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl

Retouradres Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Per gewone en aangetekende post

De heer 5.1, 5.1, 2, e

5.1, 2, e

1096 DA AMSTERDAM

Datum 3 november 2025
Ons kenmerk Z/25/3022278
Behandeld door mevr. 5.1, 2, e juridisch medewerker
020-2564102 / prostitutie@amsterdam.nl
Onderwerp Voornemen tot opleggen last onder bestuursdwang 5.1, 2, e e
Amsterdam

Geachte heer 5.1, 2, e

Het Bestuurlijk Team Prostitutie heeft samen met de politie op 25 september 2025 een controle uitgevoerd in de woning aan de 5.1, 2, e in Amsterdam. Het Bestuurlijk Team Prostitutie heeft vastgesteld dat er prostitutie in deze woning plaatsvindt.

U bent volgens het kadaster eigenaar van deze woning. Volgens de Basisregistratie Personen staat u ook ingeschreven op het adres. U bent zodoende ook bewoner. Uit de controle is gebleken dat u de woning beschikbaar stelt aan sekswerkers voor sekswerk. Hiermee biedt u de gelegenheid dat er in uw woning een prostitutiebedrijf kan worden geëxploiteerd, waarmee u zowel de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) alsmede het geldende Omgevingsplan overtreedt.

Voorgeschiedenis

Uw pand wordt sinds augustus 2025 concreet in verband gebracht met illegale prostitutie. U bent daarover reeds geïnformeerd bij besluit van 15 september 2025 waarin wij u een last onder dwangsom oplegden. Op 25 september 2025 kwamen de toezichthouders van het Bestuurlijk Team Prostitutie (hierna: toezichthouders) opnieuw met hun controle uit op uw woning.

Constateringen 25 september 2025

De toezichthouders hebben naar aanleiding van meerdere overlastmeldingen bij de politie over de 5.1, 2, e opnieuw het adres in onderzoek genomen. In eerste instantie leidde dit onderzoek niet tot een nieuwe controle in de woning. Hierop besloot men een melding over een ander adres in Amsterdam op te pakken. In de melding werd een seksadvertentie op www.kinky.nl genoemd en in de advertentie biedt een sekswerker verschillende diensten aan tegen betaling van een geldbedrag. Vervolgens werd via de WhatsApp-chat een afspraak gemaakt en uiteindelijk werd 5.1, 2, e als locatie voor de afspraak gemeld.



* Z B 3 B 7 D F F 2 6 9 *

Toen de toezichthouders via telefonische aanwijzingen op het adres kwamen, werd de toegangsdeur geopend door een vrouw. Zij bevestigde dat zij de sekswerker was waarmee een seksafpraak was gemaakt. Hierop stelde de toezichthouder voor als zijnde toezichthouder van de gemeente Amsterdam en toonde zijn legitimatiebewijs. De toezichthouder vroeg of hij samen met het controleteam de woning mocht betreden en de vrouw gaf hiervoor toestemming. In de woning werd nog een andere vrouw aangetroffen. Beide vrouwen werden herkend van twee eerdere prostitutiecontroles. De vrouwen verrichtten toen eveneens sekswerk in een woning in Amsterdam.

Verklaring aanwezige vrouwen

De vrouwen verklaarden als sekswerker werkzaam te zijn in de woning en meerdere klanten te hebben ontvangen. De een verbleef al wat langer in de woning dan de ander. Een van de dames verklaarde dat er voor haar nog een andere dame in de woning verbleef. Ook verklaarden zij gebruik te maken van een Telegram-groep waarin alles voor ze werd geregeld, namelijk een woning als werkplek, een seksadvertentie op www.kinky.nl en de afspraken met klanten. De vrouwen hebben zelf geen toegang tot hun seksadvertentie en ook geen contact met de klanten. Zij wisten zodoende ook niet wat zij aanbieden in hun advertentie en wat er met de klant was afgesproken. Het werk werd vervolgens ter plaatse, in de woning, onderling verdeeld. Voor de diensten moesten zij een deel van hun inkomsten afstaan. Een vrouw verklaarde dat zij de helft van het geld dat zij met het sekswerk verdiende moest afstaan, de andere vrouw verklaarde dat het om 10 á 20% van haar inkomsten ging. Dagelijks kwam er iemand langs om het geld op te halen. De ene keer is dit iemand van ongeveer 1.90 meter, kort haar en een bruine huidskleur. De andere keer is dit iemand met een staartje. Soms brengt een van deze mannen ook één van de dames naar een escortafpraak.

Omschrijving woning

In de woonkamer stond een uitgeklapte slaapbank met daaroverheen een hoedslaken. Op de slaapbank lag een flesje glijmiddel. In de slaapkamer zag men op het nachtkastje een vibrator, glijmiddel, condooms en vochtige doekjes liggen. De toezichthouders zagen dat de woning niet werd gebruikt als woning waar iemand zijn hoofdverblijf heeft. Er lagen bijvoorbeeld geen persoonlijke spullen, kleding of administratie op naam.

Overtreding

Op basis van bovengenoemde bevindingen achten wij het aannemelijk dat uw woning aan de **5.1, 2, e** langdurig en structureel is gebruikt voor bedrijfsmatige prostitutiedoeleinden. U overtreedt hiermee de regels van artikel 3:27 lid 1 APV alsmede het geldende Omgevingsplan. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

Algemene plaatselijke verordening (APV)

Uit artikel 3:27 lid 1 Algemene plaatselijke verordening (APV) volgt dat het exploiteren van een prostitutiebedrijf zonder vergunning verboden is. Ingevolge artikel 3.1, lid 2 onder k APV is een prostitutiebedrijf "een voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof het bedrijfsmatig is gelegenheid wordt gegeven tot prostitutie". Onder deze vergunningplicht vallen ook zelfstandig werkende sekswerkers die op bedrijfsmatige wijze

sekswerk uitoefenen vanuit een pand alsmede de personen die daartoe gelegenheid geven. Er is geen vergunning verleend voor een prostitutiebedrijf op dit adres en hiermee overtreedt u artikel 3.27 lid 1 APV.

Wij stellen vast dat in de woning sprake is van bedrijfsmatige prostitutie op grond van de volgende constatering:

- Er waren meerdere sekswerkers werkzaam op het adres;
- Er is een seksafpraak gemaakt en door de sekswerker bevestigd op dit adres;
- Er zijn derden bij betrokken. De sekswerkers verklaarden namelijk dat de seksadvertentie, de woning en de klanten door derden werden geregeld en moesten voor deze diensten een deel van hun inkomsten afstaan;
- De aangetroffen sekswerkers staan niet ingeschreven op het adres;
- De woning wordt daarbij als bordeel gebruikt. De woonkamer was ingericht als werkplek en de sekswerker bevestigden hier de klanten te ontvangen.

Geconstateerd is dan ook dat in dit pand aan de **5.1, 2, e** te Amsterdam bedrijfsmatige prostitutie wordt uitgeoefend zonder de hiervoor vereiste vergunning.

Omgevingsplan

U bent daarnaast in overtreding, omdat u een omgevingsplanactiviteit hebt verricht zonder omgevingsvergunning (artikel 5.1 lid 1 sub a Omgevingswet). In artikel 2.3 van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam staat dat het verboden is gronden of bouwwerken te gebruiken, die niet in overeenstemming zijn met het ter plaatse geldende ruimtelijke plan. In artikel 5.1 van het ruimtelijk plan Weespertrekvaart West, wat per 1 januari 2024 onderdeel is geworden van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam, staat dat het geconstateerde gebruik als prostitutiebedrijf niet is toegestaan.

Overtreder

U wordt aangemerkt als overtreder. U heeft als eigenaar en bewoner van de woning een verantwoordelijkheid ten aanzien van het (rechtmatig) gebruik van de woning. U hebt beschikkingsmacht over het al dan niet plaatsvinden van de overtreding. U had als eigenaar en bewoner namelijk invloed kunnen uitoefenen op het gebruik van de woning. Daarnaast hebt u de overtreding aanvaardt. U heeft namelijk onvoldoende maatregelen getroffen om te voorkomen dat de woning in strijd met de APV en het geldende ruimtelijke plan werd gebruikt. Zelfs nadat wij u op 15 september 2025 een last onder dwangsom hebben opgelegd om de prostitutie in de woning te beëindigen, blijkt dat dit nog steeds niet is gebeurd. Uit de beschikbare informatie blijkt niet dat u op enige wijze toezicht houdt of heeft gehouden op het feitelijk gebruik van de woning. U biedt daarmee de gelegenheid dat er in uw pand een prostitutiebedrijf wordt geëxploiteerd.

Legalisatie

Er is geen bereidheid om een omgevingsvergunning te verlenen om af te wijken van het Omgevingsplan voor bedrijfsmatige prostitutieactiviteiten die vanuit deze woning worden verricht. Deze voorzieningen mengen slecht met woonfuncties in verband met de vrees voor

overlast. Het exploiteren van een prostitutiebedrijf is alleen toegestaan op de daartoe bestemde locaties. Deze functies zijn in de binnenstad van Amsterdam ruim voorhanden. Het voorgaande brengt mee dat legalisatie van het prostitutiebedrijf op deze locatie niet mogelijk is.

Handhaving

Op grond van artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht heeft het college de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang op te leggen. Wij zijn voornemens u een last onder bestuursdwang op te leggen wegens overtreding van artikel 3.27 APV en artikel 5.1 lid 1 sub a Omgevingswet.

Gelet op de duur van de overtredingen, de wijze waarop het pand werd aangewend, er geen maatregelen zijn getroffen om de illegale activiteiten te beëindigen, de gezondheidsrisico's voor sekswerkers en klanten en er geen sprake is van permanente bewoning, acht het college een sluiting van een duur van drie maanden noodzakelijk en evenredig. Een duur van drie maanden is proportioneel gezien de ernst en hardnekkigheid van de overtredingen, het voorkomen van mensenhandel en uitbuiting alsmede het aanzienlijke risico op herhaling dat blijkt uit het langdurig voortduren van de illegale activiteiten. De voorgenomen last onder bestuursdwang is gericht op het doorbreken van het illegale gebruik van het pand, het herstellen van de openbare orde, het wegnemen van de bekendheid van de woning bij sekswerkers en klanten en het voorkomen van herhaling.

Belangenafweging

Op grond van de huidige rechtspraak zijn wij, behoudens bijzondere omstandigheden, niet enkel bevoegd maar zelfs in de regel verplicht tot handhaving over te gaan. Tegenover uw (financiële) belang, staan de belangen die gediend zijn bij handhaving van de van toepassing zijnde rechtsnormen. Het niet handhaven op uw overtreding tast de rechtszekerheid aan en zou ertoe leiden dat de met de wet- en regelgeving beoogde doelen onvoldoende worden beschermd. Bovendien moet worden voorkomen dat er ongewenste precedentwerking optreedt. Op grond hiervan zijn wij van oordeel dat het algemeen belang dient te prevaleren boven het individuele belang. Na afweging van alle relevante belangen is ons voorts niet gebleken dat er concreet zicht is op legalisering van de overtreding of dat er andere bijzondere omstandigheden bestaan die ons van handhavend optreden moeten doen afzien.

De gemeente heeft daarbij een groot belang om handhavend te kunnen optreden om zodoende verplaatsing van prostitutieactiviteiten van de vergunde naar de niet-vergunde prostitutiebranche te voorkomen. Vergunde bedrijven zijn immers aan strenge eisen gebonden om eventuele misstanden tegen te gaan. Op niet-vergunde prostitutieactiviteiten vindt geen toezicht en controle plaats op de gemeentelijke eisen die wel aan vergunde prostitutiebedrijven worden gesteld. Dit vergroot het risico op eventuele misstanden binnen de niet-vergunde sector.

Voornemen last onder bestuursdwang

Gelet op het voorgaande zijn wij voornemens om aan u op grond van artikel 125 Gemeentewet juncto artikel 5:21 Awb een last onder bestuursdwang op te leggen voor overtreding van artikel 3.27 APV en artikel 5.1 lid 1 sub a Omgevingswet voor een periode van drie maanden. De last zal

inhouden dat u na ontvangst van het definitieve besluit de woning aan de Meerluchtlaan 264 gesloten dient te (laten) houden voor een periode van drie maanden, zodat daar geen illegale prostitutie meer kan plaatsvinden. De sluiting betekent dat het voor u verboden is om in het pand te verblijven dan wel iemand daarin te laten verblijven. De toezichthouders zullen worden verzocht om nauwgezet op ons besluit toe te zien en indien noodzakelijk handhavend op te treden (wederom over te gaan tot sluiting van het pand). De kosten die hiermee gemoeid zijn, zullen wij dan op u verhalen.

Zienswijze

Voordat wij de definitieve last onder dwangsom (het besluit) sturen, kunt u uw mening (zienswijze) geven. U moet dan binnen twee weken nadat deze brief is verzonden uw mening schriftelijk indienen door een brief te sturen naar:

Stadsdeel Centrum - Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving
T.a.v. Team Prostitutie
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Of (bij voorkeur) via e-mail prostitutie@amsterdam.nl.

Vragen

Heeft u verder vragen over de brief? U kunt dan contact opnemen met Team Prostitutie op het telefoonnummer 020-2564102.

Hoogachtend,
de burgemeester van Amsterdam,
alsmede,
het college van burgemeester en wethouders,
namens hen

5.1, 2, e

5.1, 2, e

Juridisch medewerker Team VTH Prostitutie
Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Stadsdeel Centrum