

Directie

Portefeuille

Agendapunt

**Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019**

Openbare Orde en Veiligheid (4)

Do

Onderwerp

Stand van zaken radicalisering

Beperkt  
Kabinet

**Gevraagde beslispunten**

- Kennisnemen van de voortgang en de planning op de diverse onderdelen.
- Stemt u in met de voorgestelde opzet en de spelregels voor het vrouwen netwerk?
- Wilt u dat de commissie van toezicht zich alleen richt op de persoonsgerichte aanpak of dat de commissie toezicht houdt op de gehele aanpak (dus bv. ook op het versterken van de democratische veerkracht)?

N.B. deze flap is eerder geagendeerd voor de staf van 25 april en toen doorgeschoven. De tekst over de denktank is aangepast n.a.v. de bijeenkomst op 26 april.

**Onderbouwing beslispunten****Inleiding**

De brief radicalisering is eind januari naar de commissie AZ verstuurd en eind februari besproken. Na het versturen van de veegbrief (ook voor deze staf geagendeerd) is dit deel afgerond. Er is brede steun voor het beleid.

Intussen werken we aan de uitvoering van wat er in de brief staat, naast het 'lopende werk' (o.a. het afhandelen van meldingen en adviesaanvragen, het voeren van casusregie, het organiseren van diverse trainingen en het inspelen op situaties in incidenten). In deze flap informeren we u op een aantal punten over de voortgang en leggen we enkele besluiten aan u voor.

**Doelstelling 1: versterken democratische veerkracht***Burgerschapsonderwijs*

4.1,4 - buiten scope I-PGA-r


*Weerbaarheidstrainingen*

4.1,4 - buiten scope I-PGA-r

Agendapunt Do


Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019

4.1,4 - buiten scope i-PGA-r



### *Versterking netwerken*

4.1,4 - buiten scope i-PGA-r



### *Vrouwennetwerk*

4.1,4 - buiten scope i-PGA-r

5.1,2,e

5.1,2,e

5.1,2,e

Agendapunt Do

Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019

## Beperkt

4.1.4 - buiten scope I-PGA-r

5.1.2,e

5.1.2,e

4.1.4 - buiten scope I-PGA-r

5.1.2,e

4.1.4 - buiten scope I-PGA-r

Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019

Beperkt

4.1.4 - buiten scope I-PGA-r

### *Informatiepositie versterken*

We constateren dat het belangrijk is om de informatiepositie van de gemeente te versterken, zodat de aanpak (zowel de aanpak gericht op versterking van de democratische veerkracht als het beschermen tegen extremistisch gedrag) beter gericht kan worden. We streven er naar om beter zicht te krijgen op de omvang van het probleem van radicalisering in Amsterdam, doelgroepen en gebieden / locaties waar een voedingsbodemp bestaat voor radicalisering en de krachtenvelden (van formele en informele organisaties) die invloed hebben op radicalisering in Amsterdam (zowel positief als negatief).

Op drie manieren zijn we bezig om de informatiepositie te versterken:

1. We maken een analyse van de dossiers in de persoonsgerichte aanpak, om daarmee meer zicht te krijgen op onder andere categorieën, risicogedragingen, netwerken en gebieden en ontwikkelingen daarin.
2. We vragen de stadsdelen om een analyse van de situatie in hun stadsdeel te maken, op basis van beschikbare data (zoals de spanningenindexen en de gebiedsanalyses) en hun contacten in de gemeenschap. Sommige stadsdelen hebben hier al flinke stappen in gezet, anderen blijven achter. We stimuleren dat ze van elkaar leren en dragen vanuit het programmabudget bij aan het realiseren van extra capaciteit.
3. We benutten onze eigen contacten met netwerkpartners, bv. het vrouwen netwerk, het netwerk moskeebestuurders, de Joods-Islamitische dialoog en het accounthoudersnetwerk.

We schatten in hiermee een flinke stap te kunnen zetten. Tegelijkertijd lopen we er ook hier tegenaan dat een deel van het probleem zich buiten het zicht van de gemeente/stadsdelen en netwerkpartners voltrekt en dat we niet altijd de juiste ingangen hebben. Het is nog de vraag of we er op bovenstaande manier in slagen om het krachtenveld goed in kaart te brengen. In het **najaar** bezien we de opbrengsten.

### **Doelstelling 2: signaleren en tegengaan van radicalisering**

Hieronder geven we puntsgewijs de stand van zaken per onderdeel. Komende weken wordt u over een aantal onderdelen nader geïnformeerd en worden besluiten voorgelegd.

- *Accounthoudersnetwerk*. Het netwerk wordt uitgebreid in de zorgsector, bij jeugdinstellingen en in het onderwijs (daar worden zorgcoördinatoren en leerplichtambtenaren benaderd). Op **13 juni** organiseren we een inhoudelijke bijeenkomst voor alle accounthouders, projectleider stadsdelen en casusregisseurs om de onderlinge verbinding te verbeteren.
- *MAP campagne*. Op basis van het OIS onderzoek wordt nu de campagne uitgewerkt. De uitgewerkte campagne wordt eind **mei** aan u voorgelegd. De verwachting is dat de campagne in **juni en juli** gaat lopen.

Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019

# Beperkt Kabinet

- *Versterken steunstructuur regisseurs.* De nieuwe structuur (conform besluit driehoek en stuurgroep) betekent onder andere dat er meer collegiale intervisie is voor de casusregisseurs en dat de managers van alle kernpartners nu meepraten over beleidsontwikkeling. Het volgende inloopsprekuur met casusregisseurs is op **16 mei**.
- *Ouders/familienetwerk.* We brengen op dit moment de behoefte aan een bijeenkomst met ouders en familie in kaart en overleggen met Top600/400 over de vormgeving van de bijeenkomsten. In **mei** leggen we een uitgewerkt voorstel aan u voor.
- *Actualiseren beoordelingskader.* We actualiseren het beoordelingskader zodat recente geopolitieke ontwikkelingen, nieuwe katalysatoren en veranderende dynamiek in extremistische groeperingen in Nederland beter meegenomen worden in de beoordeling van meldingen en de besluiten over in- en uitstroom. Op basis van literatuuronderzoek en gesprekken met deskundigen in het veld is een eerste concept opgesteld. Ook wordt bekeken om deze input reden is om uitgangspunten, doelstellingen en interventies aan te passen. Hierbij zullen we ook de analyse van de casussen betrekken. Het nieuwe beoordelingskader richt zich niet meer exclusief op jihadisme, maar is verrijkt met zorgwekkende indicatoren die kunnen wijzen op andere extremistische stromingen zoals links-, rechts-, en single-issue-extremisme. **Voor de zomer** wordt het concept, na afstemming met de partners, ter besluitvorming voorgelegd aan driehoek en stuurgroep.

## Doelstelling 3: beschermen tegen extremisme en terrorisme

Aan de hand van concrete situaties zoals het Haga werken we nauw samen met de driehoek, NCTV en andere afdelingen binnen de gemeente (OJZ, stadsdelen). Deze situaties worden steeds separaat aan u voorgelegd. Daarnaast zoeken we in overleg met andere afdelingen, de G4 en het Rijk naar nieuwe mogelijkheden om op te treden bij extremistisch gedrag en tegen ongewenste financieringsstromen.

Voortgang met betrekking tot:

- *Onderwijs.* De gemeente wil zich actiever richten op onderwijsinstellingen (5.1.2.i). We trekken hierin samen op met de G4 en bekijken samen met het Rijk de mogelijkheden om waar nodig wetgeving aan te passen.
  - *Extremistisch gedrag.* We focussen vooral op controversiële sprekers. Wanneer bij de gemeente een signaal binnenkomt dat er een controversiële spreker optreedt vragen we nadere informatie uitbij de partners. Dit kan er toe leiden dat er een gesprek wordt gevoerd met de organisatie of de locatie. (5.1.2.i)
  - *Financiering.* het ministerie van SZW informeert de gemeente als zij informatie heeft over buitenlandse financiering. (4.1.4)
- (4.1.4)
- (4.1.4)
- .Veel van deze activiteiten worden besproken in de taskforce Problematisch gedrag en Buitenlandse Financiering onder leiding van ESS/SZW. De gemeente is deelnemer aan de klankbordgroep van gemeenten.

Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019

# Beperkt Kabinet

- *Onderzoek bedreiging en intimidatie bekeerlingen.* Dit onderzoek loopt, u wordt daar separaat over geïnformeerd. Het onderzoek wordt naar verwachting in **september** afgerond.

## Doelstelling 4: randvoorwaarden

- *Uitbreiding team en budget.* We zijn bezig om het team uit te breiden. We hebben twee vacatures (beleidsadviseurs preventieve aanpak en persoonsgerichte aanpak) uitstaan die we komende maanden verwachten in te vullen. In de voorjaarsnota is een claim opgenomen voor structurele uitbreiding van het team vanaf 2020 en voor extra budget voor de nieuwe activiteiten.
- *Wetenschappelijke conferentie.* We bereiden een wetenschappelijke conferentie in het **najaar of volgend voorjaar** voor. In het voorjaar komen we met een uitgewerkt voorstel bij u.
- *Commissie van Toezicht.* De brief radicalisering stelt dat de gemeente een Commissie van Toezicht instelt die enerzijds de consistentie en perverse effecten van beleid beoordeelt, anderzijds de zorgvuldigheid van werkprocessen en de wijze waarop casussen worden behandeld. Dit roept de vraag op of de Commissie van Toezicht zich alleen richt op de persoonsgerichte aanpak, of dat de commissie toezicht moet houden op de gehele aanpak. We adviseren om de commissie van toezicht te richten op de persoonsgerichte aanpak. Hier vinden de voor individuen meest ingrijpende interventies plaats en hier lijkt extern toezicht dus het meest op zijn plaats.

Vraag: wilt u dat de commissie van toezicht zich alleen richt op de persoonsgerichte aanpak of dat de commissie toezicht houdt op de gehele aanpak (dus bv. ook op het versterken van de democratische veerkracht)?

In overleg met OM en politie werken we het vormgeven van de commissie van toezicht verder uit. We verwachten **voor de zomer** een voorstel in de staf en daarna driehoek (en vervolgens de stuurgroep AcVZ) te kunnen brengen.

- 4.1.4 - buiten scope i-PGA-r

## *Denktank*

Op 26 april vond de tweede bijeenkomst van de denktank plaats, met dezelfde groep als de vorige keer. Er is gesproken over de spelregels voor de denktank en over een inhoudelijke agenda. We werken een A4 uit met de uitkomsten, die ook gedeeld kan worden. Een samenvatting vindt u hieronder. Afsproken is dat in **september** een nieuwe bijeenkomst plaatsvindt met deze zelfde groep om de kennisagenda te bespreken.

Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019

# Beperkt

Vormgeving denktank:

- De denktank wordt een flexibel netwerk. Twee keer per jaar vindt een 'spiegelsessie' (of: reflectiesessie) plaats, waarin actuele ontwikkelingen in wetenschap en praktijk besproken worden en wat die betekenen voor het beleid. Daarnaast vinden inhoudelijke bijeenkomsten plaats over thema's, waarvoor relevante experts worden uitgenodigd. De wetenschappers in de denktank fungeren als schakelpunt naar hun instituten.
- Gezamenlijk formuleren we een kennisagenda, met onderwerpen voor verdieping in sessies én voor verder wetenschappelijk onderzoek. Ook kunnen nieuwe fenomenen worden geïdentificeerd en nieuwe manieren van kijken worden geïntroduceerd.
- De deelnemers aan de denktank wordt gevraagd om kritisch te reflecteren op het beleid en zich uit te spreken. Uitspraken blijven binnenskamers. De deelnemers bepalen zelf of zij publiekelijk bekend maken dat ze aan de denktank deelnemen.

Kennisagenda; de volgende onderwerpen zijn benoemd:

- Samenwerking met de gemeenschap. Hoe werk je met sleutelfiguren (hoe zetten we bepalende figuren uit de gemeenschap in, zonder dat er een zakelijke / professionele relatie ontstaat)? Hoe zorg je voor betrokkenheid van de moslimgemeenschap bij het tegengaan van extremisme (vanuit 'positieve veiligheid')? Hoe ga je om met wantrouwen tegen de overheid in de gemeenschap?
- Counternarrative; hoe creëer je een alternatief verhaal, heeft dat het gewenste effect? (referentie: Jigsaw van Google)
- Evaluatie van bestuurlijk handelen, om een ontwikkeling van handelen vanuit een ideologisch kader naar (meer) handelen vanuit een empirisch kader te faciliteren.
- Deradicalisering van individuen. Wat werkt wel en niet? Weerbarstigheid van persoonsgerichte aanpak.
- Niet gewelddadige ondermijning van de democratische samenleving. Waar hebben we het over, waar komt het vandaan, wat kun je doen (hoe handelingsverlegenheid te voorkomen)?
- Beroepspraktijk van betrokkenen bij de aanpak radicalisering; dilemma's en keuzes, van casusregisseurs tot beleidsmedewerkers. Zeker voor de mensen die met geradicaliseerden werken.
- Evaluatie/leren; continue controlemechanismen in plaats van periodiek evaluatieonderzoek. Benoem de werkzame elementen, volg die op onderdelen, trek conclusies en stuur bij.
- Overlap criminaliteit en radicalisering.
- Versterken informatiepositie: welke informatie is er en hoe kun je die ontsluiten?
- Hoe worden internationale conflicten gebruikt om het discours te voeden (en wat kun je er tegen doen)?

---

Volgende processtappen

nvt

---

Advies / afstemming

nvt

Agendapunt Do

Voordracht voor de Staf BM-OOV van 06 mei 2019

Beperkt

---

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-053243	Staf BM-OOV Voordracht (pdf)

Kabinet

---

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1.2,e

( 5.1.2,e

5.1.2,e

@amsterdam.nl)

---

Uitslag

---