

Datum 2 december 2022

Tekst van openbare besluiten
wordt gepubliceerd

Onderwerp

Kennismemen van knelpunten op het gebied van mobiliteit en crowd management ten aanzien van drie evenementen tijdens Koningsdag.

Gevraagde beslispunten

U wordt gevraagd:

- 1) Kennis te nemen van de knelpunten ten aanzien van drie evenementen tijdens Koningsdag
- 2) Kennis te nemen van de vervolgstappen

Onderbouwing beslispunten

Aanleiding

In de voorbereiding op Koningsdag doen zich op dit moment knelpunten voor. In deze oplegger willen we deze knelpunten met u delen en aangeven welke vervolgstappen we kunnen doen. Gezien de complexiteit, de belangen en de te verwachten media-aandacht willen we u op dit moment informeren over deze situatie.

In Zuid (Olympisch stadion en Rai) zijn twee evenementen aangemeld voor 27 april 2023. Op dit moment loopt er een adviestraject voor deze twee evenementen ter verbetering van de uitstroom. Dit traject heeft een nieuwe dimensie gekregen door de aankondiging van de Johan Cruijff ArenA om op 27 april 2023 een concert te organiseren. Vervoerspartijen hebben negatief geadviseerd op de combinatie van deze drie evenementen in de context van de totale drukte tijdens Koningsdag.

Er zijn gesprekken gevoerd met organisatoren en vervoerders om te bekijken of en op welke wijze de drie evenementen samen kunnen plaatsvinden. Deze gesprekken hebben niet tot een oplossing geleid.

Graag bespreken we dit knelpunt verder met u in de staf, wanneer alles nader is uitgezocht.

Ad 1) Kennis te nemen van de knelpunten ten aanzien van drie evenementen tijdens Koningsdag

Koningsdag wordt in Amsterdam stedelijk voorbereid. Dat gebeurt om de mogelijke risico's van het grote aantal bezoekers en evenementen goed in beeld te krijgen en zoveel mogelijk te beheersen. De organisatie kent een brede projectstructuur waarbij wordt samengewerkt met de verschillende afdelingen binnen de gemeente, de hulpdiensten en OV-partners. Naast de kleine evenementen in de binnenstad zijn er verschillende grote (2000+) evenementen die verder buiten het centrum plaatsvinden. Al deze evenementenvergunningen worden centraal en in samenhang besproken in de werkgroep vergunningen.

Voor de organisatoren van grote evenementen (2000+) geldt dat zij voor 1 oktober 2022 een vooraankondiging hebben moeten doen. Zo heeft de organisator Chasing the Hihat wederom een vooraankondiging gedaan voor het evenement Oranjebloesem in Olympisch stadion. Voor de Rai geldt dat 4Pm Entertainment wederom een vooraankondiging gedaan heeft voor Kingsland. Beide evenementen hebben max 35.000

bezoekers per locatie waarbij één evenement een eindtijd van 20.00 uur heeft, en ter bevordering van een goede spreiding van de uitstroom, de ander een eindtijd van 21.30 uur heeft. De eindtijd van beide locaties wordt ieder jaar omgewisseld.

In de editie van 2022 verliep de uitstroom van met name deze twee evenementen richting station Zuid niet naar behoren met openbare ordeverstoringen tot gevolg (inzet ME). Deze locatie is op het gebied van mobiliteit en crowd management al langer een knelpunt. Om dit beter te laten verlopen, heeft een aantal mobiliteitsoverleggen reeds plaatsgevonden waarbij gezocht wordt naar oplossingen en advies wordt ingewonnen bij GVB, NS en overige verkeersadviseurs. Voor de komende Koningsdag worden er meer maatregelen getroffen dan voorheen door de organisatoren.

Deze zomer kwam er vanuit de Johan Cruijff ArenA de vraag of een concert in de ArenA met 70.000 bezoekers op 27 april mogelijk was. Hierop is door OOV een beeld opgehaald bij de politie. De politie gaf aan op voorhand geen bezwaren te hebben. Dit is ook teruggekoppeld aan de ArenA. Daarbij is aangegeven dat het beoordeeld moet worden in samenhang met de uitdagingen die er al speelden op het gebied van mobiliteit. Vervolgens heeft de Johan Cruijff ArenA in oktober de GVB en NS gevraagd om de concertoptie te bekijken in het kader van werkzaamheden, buitendienststellingen en dergelijke. De GVB (per mail) en NS (mondeling) hebben toen aangegeven dat geen extra inzet en geen extra menskracht beschikbaar is voor een event in de Johan Cruijff ArenA op Koningsdag.

De Johan Cruijff ArenA heeft een doorlopende evenementenvergunning. Jaarlijks mogen zij daarmee 18 evenementen organiseren buiten de voetbalwedstrijden om. Hierbij doen ze een gebruiksmelding bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaal Gebied. De ODNZKG checkt alleen op milieu- en geluidsaspecten; de check op openbare orde-aspecten en mobiliteit vindt niet plaats.

De NS en GVB hebben nu een negatief advies afgegeven op de samenloop van deze drie evenementen op de reeds drukke Koningsdag. De NS heeft geschetst dat de dienstregeling volgens het programma van vorig jaar al om een volledige inzet vraagt. In het licht van de verder afgeschaalde dienstregeling en de personele krapte zijn er geen mogelijkheden om het OV verder op te schalen. Ook het GVB geeft aan geen ruimte te zien voor extra of langere diensten. De vervoerspartijen en politie vrezen openbare ordeverstoringen bij dergelijke samenloop.

Kortom; deze feestdag in combinatie met een groot concert in de Johan Cruijff ArenA geeft een enorme belasting waarvan we op dit moment de consequenties nog niet volledig inzichtelijk hebben. Op dit moment is dan ook nog niet duidelijk wat er op welke wijze plaats kan vinden. Met de negatieve adviezen op het totale plaatje van evenementen (en daarmee gepaard gaande reisbewegingen) in de stad die er liggen van het GVB, de NS, schat de politie het risico te hoog in. Het kan daarom zijn dat er evenementen niet vergund kunnen worden.

Inmiddels is er om bovenstaande redenen een dringend beroep gedaan aan Kingsland, Oranjestad en de ArenA om nog niet te starten met de kaartverkoop totdat er meer duidelijkheid is over de consequenties. De Johan Cruijff Arena heeft hier geen gehoor aan gegeven, de aankondiging van het concert van Metallica is maandag 28 november gedaan en de kaartverkoop is op 30 november gestart. Ook Oranjestad heeft aangegeven dat de kaartverkoop van start gaat.

Het kan zijn dat er naast het genoemde concert in de Johan Cruijff Arena nog meer evenementen worden georganiseerd in venues die nog niet in beeld zijn. Het gaat dan om evenementen die niet in de openbare ruimte plaatsvinden met een eigen vergunningsproces, waardoor deze buiten beeld van de Projectgroep Koningsdag vallen. Deze evenementen worden niet mee genomen in de centrale voorbereiding van Koningsdag. Op dit moment weten we dat de Ziggo Dome een optie heeft (15.000 bezoekers) op een evenement tijdens Koningsdag. Dit wordt nu nader uitgezocht.

Ad 2) Kennis te nemen van de vervolgstappen

Verkennen van de opties

Na de negatieve advisering van NS en GVB is een verdere verkenning gedaan en hebben een tweetal overleggen plaatsgevonden met gemeente, partners en organisatoren. Er zijn geen oplossingen voorhanden om deze drie evenementen naast elkaar te laten bestaan. Vervoerders hebben aangegeven dat drie grote evenementen te veel is, en ook politie geeft aan dat de risico's op openbare ordeverstoringen groot zullen zijn. De uitstroom van bezoekers van beide locaties is dusdanig groot dat zonder een concert in de ArenA het reeds uitdagend en complex is om een veilige uitstroom te organiseren. Mede door deze uitstroom rijden er, ondanks een eindtijd van 20.00 uur op Koningsdag, ook later op de avond nog volle treinen langs station Bijlmer ArenA. De uitstroom van een concert in de ArenA leidt dan ook tot problemen als alle evenementen naast elkaar bestaan.

Er zijn verschillende scenario's in beeld gebracht, deze behoeven nog verdere uitwerking. Opties betreffen het inperken, schuiven in eindtijden, locatie of niet vergunnen van een of meerdere evenementen.

Vergunningsproces en (juridische) consequenties in beeld brengen

De beide evenementen in Zuid zijn nog niet vergund, dit gebeurt begin 2023 in samenhang met alle evenementen tijdens Koningsdag.

De ODNZKG toetst bij een melding van de ArenA op de milieu- en geluidsnormen. Ook checken ze of de draaiboeken voldoende zijn (op milieuaspecten) en daarmee heeft de ODNZKG nauwelijks gronden om deze melding te weigeren. Op grond van onze APV zijn evenementen in gebouwen niet vergunningplichtig als het evenement in een gebouw wordt georganiseerd dat daarvoor ook is bestemd. De Arena is ook bestemd als muzieklocatie.

De Burgemeester kan op grond van artikel 174 Gemeentewet een evenement verbieden of maatregelen opleggen als er strijd is met de openbare orde. Dit geldt ook voor evenementen binnen.

De verschillende vergunningsprocessen die naast elkaar bestaan, hebben niet eerder tot noemenswaardige problemen geleid. Nu er meer evenementen plaatsvinden en de bemensing van verschillende organisaties krappere is, leidt dit tot problemen. De check op mobiliteit en OOV zou randvoorwaardelijk moeten zijn, zeker op feestdagen.

Vervolg

De opties en de (juridische) consequenties worden in kaart gebracht. De vervolgstappen en een eventuele keuze worden zo spoedig mogelijk aan u voorgelegd.

Volgende processtappen

- Ter kennisname aan wethouder Meliani
- Ter kennisname aan wethouder Van der Horst i.v.m. het negatieve reisadvies van NS dat aan de wethouder gestuurd is

Advies / afstemming

De partijen die een rol hebben binnen de projectstructuur Koningsdag zijn betrokken (GVB, NS, V&OR, Politie, DJZ, OOV, SEB). Het gaat hierbij om de projectgroep met de verschillende werkgroepen die daaronder hangen en de subdriehoek.

Documenten

Registratienr.	Naam
<automatisch>	<Vrije tekst>

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

5.1.2,e	SEB,	5.1.2,e	5.1.2,e	@amsterdam.nl">@amsterdam.nl
5.1.2,e	OOV,	5.1.2,e	5.1.2,e	@amsterdam.nl">@amsterdam.nl

Uitslag

<automatisch, na afloop staf>