



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

██████████  
Enkel per mail verzonden aan:  
██████████

Datum 19 april 2023  
Ons kenmerk 2023-3237  
Behandeld door ██████████, ██████████ Houthaven, afdeling Grond en  
Ontwikkeling, ██████████@amsterdam.nl, 06-██████████  
Bijlage(n) - Relevante artikelen uit de Woo  
- Inventarislijst  
Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet open overheid d.d. 23 februari 2023

Geachte heer ██████████,

In uw e-mail van 23 februari 2023, door mij ontvangen op 28 februari 2023, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van documenten inzake de bouw van woningen op Libau-eiland in de Houthaven in Amsterdam. Specifiek verzoekt u om de volgende stukken:

- Alle communicatie van het Kwaliteitsteam waarin de bouwplannen voor Libau-eiland zijn besproken.
- Alle communicatie tussen BPD (en haar adviseurs, advocaten en dergelijke) en de gemeente inzake de bouwplannen, de bezwaren die zijn ingediend over de bouwplannen, de signalen die bewoners van omliggende panden hebben afgegeven over voorgenomen bouwplannen, de aanpassing van het initiële bouwplan, het gewijzigde bouwplan.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 1 maart 2023. De termijn voor de afhandeling van uw verzoek is op 20 maart 2023 met twee weken verlengd tot 7 april 2023. Deze termijn is op 6 april 2023 opgeschort wegens de mogelijkheid tot het geven van een zienswijze door derden. De opschorting is op 13 april geëindigd en de uiterlijke beslisdatum is daarmee 27 april 2023 geworden.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar [bijlage 1](#).

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek is gezocht naar documenten in verschillende systemen bij het project Houthaven, het Stadsarchief Amsterdam en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. In totaal zijn 41 documenten aangetroffen die betrekking hebben op uw verzoek. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als [bijlage 2](#) bij dit besluit is gevoegd.

*Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek*

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. In een aantal documenten staat informatie die deels niet gaat over de door u aangegeven aangelegenheid, deze informatie is uit de documenten verwijderd en is aangeduid met artikel 4.1,4.

**Zienswijzen**

Ik heb geen zienswijze ontvangen over de documenten met nummer(s) 00002; 00003; 00009; 00014; 00021; 00034; 00035; 00036; 00038.

**Besluit**

Ik besluit de documenten openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

**Overwegingen**

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

*Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden*

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages in) bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

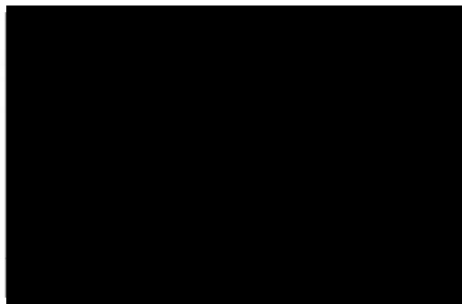
**Wijze van openbaarmaking**

De gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

**Publicatie op website**

Dit besluit, met bijlagen, wordt gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: <https://archief.amsterdam/>.

Met vriendelijke groet,  
Namens het College van Burgemeester en Wethouders,



C.T.M. Schippers  
Directeur Grond en Ontwikkeling

### **Niet mee eens?**

Bent u het niet eens met dit besluit? U kunt binnen zes weken na de dag waarop het besluit verzonden is bezwaar maken.

**U kunt bezwaar maken via [www.amsterdam.nl/bezwaar/jb](http://www.amsterdam.nl/bezwaar/jb)**

**U logt in met uw DigiD of E-herkenning.**

Na het indienen van uw bezwaar informeert de gemeente u over de manier waarop uw bezwaarschrift wordt behandeld.

Mogelijk kunt u niet beschikken over DigiD. Dan kunt u bezwaar maken per post.

Gemeente Amsterdam

T.a.v. Juridisch Bureau

Postbus 483

1000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer van het besluit;
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt;
- eventueel uw e-mailadres.

Bij verzending per post geldt als verzenddatum van uw bezwaar de poststempel op uw bezwaarschrift.

Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

### **Schorsende werking**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

### **Spoed? Voorlopige voorziening**

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen, bijvoorbeeld om onomkeerbare situaties te voorkomen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam

Afdeling Publiekrecht, team Bestuursrecht Algemeen

Postbus 75850

1070 AW AMSTERDAM

- U kunt ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen via de website: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Andere belangrijke informatie vindt u via de website: [www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten](http://www.rechtspraak.nl/Naar-de-rechter/Bestuursrechter/Kosten)

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

## Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Bestandsnaam (+ eventuele vindplaats)	Beoordeling	Woo Uitzonderingsgrond
00001	RE Kwaliteitsteam verslag van beoordeling materialen eiland 6, HOUT .pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00002	Libau eiland reactie BPD op opmerkingen Q team.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00003	A404_reactie Attika_Q team DO en vragen bemonstering_2020 12 17.pdf	Document openbaar	
00004	RE CRK Libau Eiland.pdf	Document deels openbaar	4.1,4 / 5.1,2,e
00005	RE eiland 6 strategie BPD OV aanvraag.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00006	Re A404_LIBAU BLOK A_hoofdgebouw wijzigingen trappenhuis .pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00007	RE Verlengingsbesluit - Zaak 10480254 - OLO-6210415.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00008	FW advies blok 1a eiland 6 Houthaven.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00009	Aantekeningen van Overleg 10 maart 2022 aangaande Startbouw Blok A-D-E.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00010	20200212 Verslag Kwaliteitsteam Houthaven VASTGESTELD.pdf	Document deels openbaar	4.1,4 / 5.1,2,e
00011	10032364 Omgevingsvergunning Bouw.pdf Vindplaats: <a href="https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2021-181858.html">https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2021-181858.html</a>	Reeds openbaar	
00012	10480254 Omgevingsvergunning Bouw.pdf Vindplaats: <a href="https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2021-367390.html">https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2021-367390.html</a>	Reeds openbaar	
00013	20200128 Verslag overleg Kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00014	21.026882, [5.1,2,e] e.a. (Libau-eiland, blok A).pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00015	20200305 Verslag overleg Kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00016	20200331 Verslag overleg Kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00017	20200331 Reactie van de gemeente op het concept VO bebouwing eiland 6.docx	Document deels openbaar	5.1,2,e
00018	20200507 Verslag Kwaliteitsteam Houthaven.pdf	Document deels openbaar	4.1,4 / 5.1,2,e
00019	20201019 Verslag overleg Kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00020	20201119 Verslag Kwaliteitsteam Houthaven.pdf	Document deels openbaar	4.1,4 / 5.1,2,e
00021	20201204 DO Libau AO_Plantoelichting_.pdf	Document openbaar	

00022	20201210 Verslag Kwaliteitsteam Houthaven.pdf	Document deels openbaar	4.1,4 / 5.1,2,e
00023	20210111 DO brief Eiland 6 Houthaven-def.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00024	20210525 Verslag Overleg Kavelteam eiland 6.pdf <i>Vindplaats:</i> <a href="https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478">https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478</a>	Reeds openbaar	
00025	20210701 Verslag Overleg Kavelteam eiland 6.pdf <i>Vindplaats:</i> <a href="https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478">https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478</a>	Reeds openbaar	
00026	20210826 Verslag Kwaliteitsteam Houthaven.pdf <i>Vindplaats:</i> <a href="https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478">https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478</a>	Reeds openbaar	
00027	20210922 Verslag Overleg Kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00028	20211026 Verslag Overleg Kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00029	20220131 Verslag overleg kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00030	20220510 Verslag overleg kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00031	20220711 Verslag overleg kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00032	20220829 Verslag overleg kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00033	20221025 Verslag overleg kavelteam eiland 6.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,c / 5.1,2,e
00034	21.026882, BPD.pdf	Document deels openbaar	5.1,2,e
00035	A404 LIBAU FASE 2_plantoelichting_kwaliteitsteam.pdf	Document openbaar	
00036	_2_BLOK_A_plantoelichting_2021_09_20_pdf.pdf	Document openbaar	
00037	A404_Libau_reacties Q-team 27 3 2020.pdf	Document openbaar	
00038	Plantoelichting 30-04-2021.pdf	Document openbaar	
00039	20211206 Verslag Overleg Kavelteam eiland 6.pdf <i>Vindplaats:</i> <a href="https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478">https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478</a>	Reeds openbaar	
00040	Mailwisseling advies blok 1a eiland 6 Houthaven.pdf <i>Vindplaats:</i> <a href="https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478">https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478</a>	Reeds openbaar	
00041	Mailwisseling Verlengingsbesluit - Zaak 10480254 - OLO-6210415.pdf <i>Vindplaats:</i> <a href="https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478">https://archieff.amsterdam/inventarissen nr.478</a>	Reeds openbaar	