



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1.2.e

Datum 27 maart '24  
Ons kenmerk 5.1.2.e  
Behandeld door Woo-coördinator Juridisch Bureau, Woo-coördinatie.  
5.1.2.e @amsterdam.nl  
Bijlage(n) -Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid  
-Inventarislijst  
Onderwerp Beslissing op uw verzoek in het kader van de Wet open overheid (Woo) van 15 februari 2024

Geachte 5.1.2.e

In uw e-mail van 15 februari 2024, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om stukken behorend bij de behandeling van het bezwaarschrift met kenmerk

5.1.2.e Uw verzoek luidt al volgt:

- "Hierbij verzoek ik u alle stukken, die bij de behandeling van 5.1.2.e horen, openbaar te maken. D.w.z. alle documenten, rapportages, memo's, notities, interne en externe correspondentie (sms, WhatsApp en andere berichten) en de inhoud van de geautomatiseerde systemen m.b.t. de zaak 5.1.2.e "

### **Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw verzoek is informatie opgevraagd bij ambtenaren van het Juridisch Bureau van de Gemeente Amsterdam. Er is gezocht in de mailboxen van de collega's die bij de behandeling van het bezwaarschrift betrokken waren en in de gedeelde computerschijf van deze afdeling. Er zijn 31 documenten gevonden. De documenten zijn verdeeld over twee mappen en opgenomen in de inventarislijst als map I en map II, zie bijlage 2.

*Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek*

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. U heeft niet om concepten verzocht. Een van de gevonden documenten is een concept. Dit document valt dus buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom verwijderd. Het document is op de inventarislijst van map II aangemerkt als "Concept".

Verder staan in de documenten 13 van map I en 11 van map II passages die ik heb aangemerkt als buiten reikwijdte van uw verzoek (artikel 4.1.4 van de Woo). Deze passages zijn derhalve verwijderd.

## **Besluit**

### *Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens*

Ik besluit alle documenten (1 t/m 31) openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

## **Overwegingen**

Het juridisch kader met betrekking tot onze beslissing ten aanzien van de geïnventariseerde documenten lichten wij hieronder toe.

### Openbaarmaking aan eenieder

Allereerst willen wij u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 1.1 van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikelen 5.1 en 5.2. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Hierbij wordt het algemeen belang van openbaarheid afgewogen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer informatie aan u wordt verstrekt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

### Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst wordt gekeken of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat wordt meestal per alinea gedaan, soms per zin. Vervolgens wordt gekeken naar wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag de informatie niet worden verstrekt. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet er een afweging worden gemaakt tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als informatie wordt geweigerd, moeten wij goed motiveren waarom wij dat doen. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moeten zij de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan ons, het bestuursorgaan, om te beslissen of de informatie openbaar wordt gemaakt.

In de inventarislijst en op de documenten hebben wij opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

### ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Dergelijke gegevens komen in alle documenten voor. Het is belangrijk dat de identiteit van derden en ambtenaren niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat is niet wenselijk. Daarom worden deze persoonsgegevens niet openbaar gemaakt.

### **Wijze van openbaarmaking**

#### *Eenvoudige openbaarmaking*

De gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

### **Publicatie op website**

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: <https://open.amsterdam>

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

5.1.2.e

Afdelingsmanager Staf Juridisch Bureau

5.1.2.e

## **Niet mee eens?**

### **Bezwaar**

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam  
T.a.v. Juridisch Bureau  
Postbus 483  
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via [amsterdam.nl/bezwaar/jb](https://amsterdam.nl/bezwaar/jb).

### **Schorsende werking**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.

Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

### **Spoed? Voorlopige voorziening**

Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam  
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht  
Postbus 75850  
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:

een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:

hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:

informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

### Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

### 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van <sup>5.1.2.e</sup> Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

**Bijlage 2 – Inventarislijst map I en II****Map I**

Document nummer	Bestandsnaam	Weigeringsgrond	Aantal pagina's	Tags
00001	FW Bezwaar .pdf	5.1,2,e	2	Document deels openbaar
00002	Centrum (huisvesting) inplannen hoorzitting .pdf	5.1,2,e	1	Document deels openbaar
00003	Re Beslissing op bezwaar JB.pdf	5.1,2,e	2	Document deels openbaar
00004	Besluit leges Woningvorming _Geredigeerd.pdf	5.1,2,e	3	Document deels openbaar
00005	controle adressen_Geredigeerd.pdf	5.1,2,e	2	Document deels openbaar
00006	Uw vergunningaanvraag _Geredigeerd.pdf	5.1,2,e	1	Document deels openbaar
00007	Boo1 publiceerbare aanvraagformulier.pdf	5.1,2,e	3	Document deels openbaar
00008	Boo2 plattegrond bestaand.pdf	5.1,2,e	1	Document deels openbaar
00009	Boo3 plattegrond nieuw.pdf	5.1,2,e	1	Document deels openbaar
00010	Beslissing op bezwaar JB .pdf	5.1,2,e	18	Document deels openbaar
00011	BOB JB .pdf	5.1,2,e	1	Document deels openbaar
00012	BZ000000.pdf	5.1,2,e	2	Document deels openbaar
00013	BZ0500000.pdf	4.1,4, 5.1,2,e	14	Document deels openbaar
00014	EMAL0003.pdf	5.1,2,e	4	Document deels openbaar
00015	EMAL0005.pdf	5.1,2,e	3	Document deels openbaar
00016	FW Hoorzitting inzake de woningvorming voor het adres .pdf	5.1,2,e	15	Document deels openbaar
00017	RE JB (2).pdf	5.1,2,e	6	Document deels openbaar

**Map II**

Document nummer	Bestandsnaam	Weigeringsgrond	Document verwijderd ja/nee	Aantal pagina's	Tags
00001	Uitspraak Vovo.pdf	5.1,2,e	Nee	7	Document deels openbaar
00002	BOB Omgevingsvergunning JB.pdf	5.1,2,e	Nee	21	Document deels openbaar
00003	RE .pdf	5.1,2,e	Nee	1	Document deels openbaar
00004	Re Hoorzitting.pdf	5.1,2,e	Nee	2	Document deels openbaar
00005	Re Hoorzitting.pdf	5.1,2,e	Nee	1	Document deels openbaar
00006	RE Uitnodiging Hoorzitting inzake de woningvorming voor het adres .pdf	5.1,2,e	Nee	5	Document deels openbaar
00007	FW IGS.pdf	5.1,2,e	Nee	1	Document deels openbaar
00008	IGS.pdf	5.1,2,e	Nee	2	Document deels openbaar
00009	FW concept advies.pdf	5.1,2,e	Nee	1	Document deels openbaar
00010	Stadsdeel Centrum Voordracht - DB 24-2-23.pdf	5.1,2,e	Nee	5	Document deels openbaar
00011	RE akkoord spoed voordracht DB vrijdag 24-2-23 FW spoed voordracht aanleveren FW extra DB.pdf	4.1,4, 5.1,2,e	Nee	4	Document deels openbaar
00012	Beslissing op bezwaar JB.pdf	5.1,2,e	Nee	1	Document deels openbaar
00013	BOB JB..pdf	5.1,2,e	Nee	1	Document

					deels openbaar
00014	RE Beslissing op bezwaar JB..pdf	5.1,2,e	Nee	2	Document deels openbaar
Concept	Advies Concept.docx		Ja	0	Document deels openbaar