



Gemeente Weesp  
d.t.v. de griffier  
Postbus 5099  
1380 GB WEESP

VERZONDEN 20 NOV. 2019

<b>Uw brief van:</b>	<b>Uw kenmerk:</b>	<b>Bijlage(n):</b>	<b>Registratienummer:</b> 5.1.2,e
<b>Behandeld door:</b> 5.1.2,e	<b>Telefoonnummer:</b> 5.1.2,e	<b>Datum:</b> 12 november 2019	

Onderwerp: RIB resultaten dossier- en archiefonderzoek plan- en besluitvorming rotonde kruising Amstellandlaan, Casparuslaan en Plataanlaan

Geachte leden van de gemeenteraad,

In deze brief geeft het college een nadere duiding van het in haar opdracht opgestelde feitenrelaas over de plan- en besluitvorming voor de rotonde op de kruising Amstellandlaan, Casparuslaan en Plataanlaan. Deze brief gaat in op de aanleiding voor de opdracht, de kenmerken van het procesverloop van plan- en besluitvorming, de archivering, de verkeerskundige onderbouwing gedurende het proces en de verschuiving in situering van de rotonde. De brief richt zich op de hoofdlijnen van het proces van plan- en besluitvorming en op de inzichten en leerpunten die zijn opgedaan door terug te kijken op 25 jaar plan- en besluitvorming. Tenslotte formuleert het college het voorstel voor de hernieuwde aanpak voor de plan- en besluitvorming voor de kruising Amstellandlaan, Casparuslaan en Plataanlaan.

#### De aanleiding voor het onderzoek

In de raad van 26 februari en 7 maart 2019 is uitgebreid gesproken over de stand van zaken van de aan te leggen rotonde op de kruising. Belangrijk onderdeel in de beraadslagingen vormde de vraag of de aan de raad voorgelegde informatie juist en volledig is geweest. Vooral over de situering van de rotonde, de onderbouwing daarvan en de onderliggende informatie werden vragen gesteld en vraagtekens geplaatst. In vervolg op de raadsbehandeling heeft het college, bij mondelinge mededeling van de portefeuillehouder Verkeer en Vervoer in de raad van 11 april 2019 aangekondigd dat het college opdracht heeft gegeven om een dossier- en archiefonderzoek uit te voeren, waarbij alle relevante vindbare documenten over de plan- en besluitvorming van de rotonde op een rij worden gezet. Het onderzoek is de afgelopen maanden uitgevoerd en heeft geresulteerd in het voorliggende feitenrelaas.



## Kenmerken van het proces

Het eerste wat opvalt bij het terugkijken op het planverloop is de lange duur: maar liefst 25 jaar wordt al gesproken over de aanleg van de rotonde. Gedurende die lange periode is de realisatie van de rotonde in relatie gebracht met verschillende opeenvolgende ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving, namelijk eerst met het project "Tuin van Houten" en vervolgens met het project "Hart van Hogeweyj" met onder andere een vernieuwing van het winkelcentrum. Later zijn daar onder andere ook nog de bouwprojecten "Meidoorneiland" en "Papelaan" bijgekomen.

Een tweede kenmerk, samenhangend met de lange periode van plan- en besluitvorming, zijn de vele wisselingen: er is door de gemeente met veel partijen gesproken en samengewerkt, er zijn veel bestuurders betrokken en verantwoordelijk geweest, veel ambtelijke medewerkers hebben een bijdrage geleverd, veel plannen zijn gemaakt en weer gewijzigd. Beide proceskenmerken hebben bijgedragen aan het verlies van focus op realisatie en aan het niet consequent omgaan met gemaakte afspraken. Ook is door de verknoping van de plan- en besluitvorming voor de rotonde met omliggende projecten de archivering en de vindbaarheid van documentatie over de rotonde bijzonder gecompliceerd. De gemeente heeft bijvoorbeeld in de afgelopen 25 jaar gebruik gemaakt van verschillende informatiesystemen en wisselende naamgeving gebruikt voor dezelfde (deel)projecten.

## Archivering

In de raadsinformatiebrief van 17 juli 2019 bent u geïnformeerd over de staat waarin de ambtelijke organisatie van de gemeente Weesp overeenkomsten en contracten archiveert en borgt. De brief is mede gebaseerd op het voorliggende feitenrelaas dat ten grondslag ligt aan het dossier- en archiefonderzoek en bevat leerpunten, conclusies en verbeterpunten voor adequate archivering. In deze brief verwijst het college derhalve naar de inhoud van de raadsinformatiebrief van 17 juli 2019 voor wat betreft de in het voorliggende dossier- en archiefonderzoek opgedane bevindingen over de staat van archivering. Wel wil het college nog op een specifiek punt wijzen inzake de aanwezigheid van overeenkomsten, namelijk de realiseringsovereenkomst "Tuin van Houten". Uit nader onderzoek en nadere analyse blijkt dat de (ongetekende) overeenkomst steeds bij de gemeente aanwezig en bekend te zijn geweest. De ongetekende overeenkomst wijkt inhoudelijk niet af van de getekende overeenkomst versie welke is opgevraagd bij de wederpartij alsmede twee bijlagen die ontbraken bij de (ongetekende) overeenkomst.

Uit de staat van archivering, die veelal per project is georganiseerd, blijkt dat door de jaren heen onvoldoende aandacht is geweest voor de correcte archivering van de ondertekende versie van de overeenkomst. Deze constatering is mede aanleiding voor de in de raadsinformatiebrief van 17 juli 2019 geformuleerde verbeterpunten.



## Verkeerskundig inzicht

In de lange periode van planvorming is er in ieder geval één constante, namelijk het verkeerskundig inzicht dat een rotonde leidt tot verbetering van de verkeersveiligheid en de doorstroming. Het afhankelijk maken van de realisatie van de rotonde van omliggende ruimtelijke ontwikkelingen heeft er toe geleid dat uiteindelijk geen definitieve keuze is gemaakt. Leerpunt voor bestuurlijk handelen in deze is dat het bestuur terughoudend moet zijn met het verknopen van doelstellingen en projecten. Streven naar een win-win situatie is vanzelfsprekend goed maar evenzeer is het nodig de verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur voor afzonderlijke doelen scherp in beeld te houden en tijdig een bewuste afweging te maken of het verbinden van projecten nog de juiste keuze is. Terugkijkend concludeert het college dat in dit geval de realisatie van de rotonde te lang afhankelijk is gemaakt van omliggende projecten. Het college komt hier bij het voorstel voor het vervolg op terug.

## Financiële bijdragen Ymere

Eerder heeft het college vragen van de raad beantwoord inzake de door Ymere verleende financiële bijdragen aan de realisatie van de rotonde. Op basis van het nu voorliggende feitenrelaas en op basis van nader onderzoek en nadere analyse is het college tot het inzicht gekomen dat de beantwoording op dit punt niet juist is geweest. In het feitenrelaas is opgenomen wanneer de financiële bijdragen van Ymere zijn ontvangen en hoe deze zijn verwerkt in de gemeentelijke administratie. Hieruit blijkt dat de tijdens onderhandelingen overeengekomen bijdragen volledig zijn ontvangen onder overeengekomen voorwaarden.

## Situering

Uit het feitenrelaas blijkt dat in de jaren 2006-2009 een verschuiving in de situering van de rotonde is opgetreden onder invloed van de ambities en planvorming voor het project "Hart van Hogeweyj". De plan- en besluitvorming voor de rotonde tot en met 2006 richt zich meer op zuidelijke situering direct op de bestaande kruising, zoals ook blijkt uit het 'DHV-rapport' en de realiseringsovereenkomst. In de raadsbesluiten uit 2007 (vestiging voorkeursrecht percelen Plataanlaan), 2008 (stedenbouwkundige visie Hart van Hogeweyj) en 2009 (bestemmings- en exploitatieplan hoek Kostverlorenstraat-Plataanlaan) is de situering van de rotonde verschoven in noordelijke richting. Vanaf dat laatstgenoemde moment is de planvorming voor de rotonde gericht op en verschoven naar noordelijke situering, ook als de vernieuwing van het "Winkelcentrum Hogeweyj" fors is bijgesteld in de richting van onderhoud. Evenzeer bevestigt het college in december 2008 aan Ymere dat de gemeente nog steeds voornemens is de rotonde te realiseren en dat het op realisatiegerichte artikel in de realisatieovereenkomst van kracht blijft.



## Vervolg

Gelet op de discussie over de rotonde die al meer dan 25 jaar loopt, meent het college dat voor de aanpak van de kruising Amstellandlaan, Casparuslaan en Plataanlaan het verleden als het ware moet worden afgehecht. In het kader van het afhechten, het maken van een nieuwe start en het betrachten van de benodigde zorgvuldigheid is het college voornemens voor te stellen het in het verleden verleende kredietbesluit voor de rotonde af te sluiten. Een voorstel hiertoe zullen wij u in het eerste kwartaal van 2020 voorleggen.

Zodoende wil het college met een schone lei een start maken met de plan- en besluitvorming voor de rotonde waarbij vanuit oogpunt van efficiëntie gebruik wordt gemaakt van de input uit het 'Sweco-rapport'. In dit kader stelt het college voor om hiervoor de "Amsterdamse plan- en besluitvormingsproces voor infrastructuur" (PBI) te gebruiken. Het PBI is een methode voor de planvorming, besluitvorming en realisatie van infrastructurele projecten, waarbij de stappen in besluitvorming (initiatief, uitgangspunten, definitie, ontwerp, realisatie en beheer) op een heldere en transparante wijze van elkaar worden onderscheiden. Het college is voornemens aan de raad in het eerste kwartaal van 2020 het initiatiefdocument (fase 1 van het PBI) voor te leggen en vervolgens de raad bij elke vervolgstap expliciet te betrekken dan wel te informeren.

Mocht u over deze brief vragen hebben, neemt u dan gerust contact met ons op. Wij zijn bereikbaar op 5.1.2,e

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Weesp

5.1.2,e

5.1.2,e

gemeentesecretaris

5.1.2,e

E  
k