

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
088-5670200

<https://odnzkg.nl/>

Havenbedrijf Amsterdam N.V. | Port of Amsterdam
De Ruijterkade 7
1013 AA Amsterdam

Betreft: **Ontwerpbesluit** Omgevingsvergunning

Datum aanvraag: 6 februari 2023

Locatie: bij de Capriweg 32, kadastraal bekend onder perceelnummer 4078, sectie K te Amsterdam

Onderwerp: het gebruiken van de gronden als botenhuis voor een elektrisch aangedreven vaartuig

Aanvraagnummer: OLO-7570969

Zaaknummer
11847265

Documentnummer
25025704

Bijlage(n)
Diversen

Datum
29 juni 2023

Geachte mevrouw,

Hierbij ontvangt u een **ontwerpbesluit** van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam, waarbij een omgevingsvergunning is verleend voor het gebruiken van de gronden als botenhuis voor een elektrisch aangedreven vaartuig, bij de Capriweg 32, kadastraal bekend onder perceelnummer 4078, sectie K te Amsterdam.

Dit vaartuig zal het eerste ter wereld zijn dat elektrisch wordt voortgestuwd met waterstof in vaste vorm als energiedrager. Een deel van de installatie die de waterstof produceert wordt in het botenhuis geplaatst. Daarnaast omvat het botenhuis een drijvend deel, voor het vaartuig.

Dit **ontwerpbesluit** is namens genoemd college genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

In het besluit motiveren wij waarom de vergunning verleend is.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- A – Onderwerp
- B – Procedurele aspecten
- C – Inhoudelijke beoordeling
- D – Besluit (inclusief voorschriften)
- E – Bijlagen

Aan het einde van het besluit staat op welke wijze u beroep kunt instellen.

Een kennisgeving van het besluit wordt gepubliceerd op de websites <http://www.officiëlebekendmakingen.nl> (Gemeentebblad) en loket.odnzkg.nl.

OMGEVINGSVERGUNNING

A. ONDERWERP

Wij hebben op 6 februari 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) ontvangen van Havenbedrijf Amsterdam N.V. | Port of Amsterdam voor het gebruiken van de gronden als botenhuis voor een elektrisch aangedreven vaartuig, bij de Capriweg 32, kadastraal bekend onder perceelnummer 4078, sectie K te Amsterdam.

De aanvraag bestaat uit de volgende Wabo-activiteit:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

B. PROCEDURELE ASPECTEN

Het besluit op uw aanvraag van 6 februari 2023 is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Het besluit op uw aanvraag heeft de volgende stappen doorlopen:

Terinzagelegging ontwerpbesluit

Deze omgevingsvergunning waarvoor de uitgebreide procedure gevolgd moet worden, wordt voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van afdeling 3.4 van Algemene wet bestuursrecht.

Op **XXX** 2023 is de terinzagelegging van het ontwerpbesluit bekendgemaakt op de websites www.officielebekendmakingen.nl (Staatscourant), www.ruimtelijkeplannen.nl en loket.odnzkg.nl/. Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Zienswijzen

P. M.

Van deze gelegenheid is **wel/geen** gebruik gemaakt.

C. INHOUDELIJKE BEOORDELING

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling (artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo)

Voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling' is een omgevingsvergunning nodig.

Het project is beoordeeld aan de toetsingscriteria als bedoeld in artikel 2.12 Wabo. In artikel 2.12, eerste lid, van de Wabo zijn de omstandigheden beschreven onder welke een omgevingsvergunning, in strijd met een bestemmingsplan kan worden verleend.

Dat kan:

- met toepassing van in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- in bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar de bestemmingsplannen 'Amerikahaven', 'Geluidverdeelplan Westpoort', 'Geluidverdeelplan Westpoort 1e herziening' en 'Grondwaterneutrale kelders' gelden.

Tevens zijn de voorbereidingsbesluiten Hyperscale datacenters en Darkstores/ fliitsbezorgers van toepassing.

Bestemmingsplan 'Amerikahaven'

Het project is gesitueerd op gronden met de enkelbestemmingen 'Bedrijf-1' (artikel 3) en 'Water-2' (artikel 11), de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie'(artikel 16) en de gebiedsaanduidingen geluidzone- industrie Hoogtij/ bedrijvenpark Westzanerpolder/ Zaandammer- en Achtersluispolder' en 'Milieuzone-2' (artikel 1.25).

De voor 'Bedrijf-1' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor havengebonden bedrijven.

De gronden ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'milieuzone-2' zijn bestemd voor havengebonden bedrijven die vallen in categorie 1, 2, 3, 4 of 5 van de van deze regels deel uitmakende Staat van Inrichtingen bestemmingsplan Amerikahaven.

De voor 'Water-2' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor water, waterstaatkundige voorzieningen en havenoverslag.

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn primair bestemd voor doeleinden ter bescherming en behoud van archeologische waarden

Bestemmingsplan 'Geluidverdeelplan Westpoort' en Geluidverdeelplan Westpoort 1 herziening'

De bepalingen van de bestemmingsplannen 'Geluidverdeelplan Westpoort' en 'Geluidverdeelplan Westpoort 1e herziening' hebben geen betrekking op het aangevraagde botenhuis.

Bestemmingsplan 'Grondwaterneutrale kelders'

De bepalingen van het bestemmingsplan 'Grondwaterneutrale kelders' hebben geen betrekking op het aangevraagde botenhuis.

Vorbereidingsbesluit 'Hyperscale datacenters'

De bepalingen van het bestemmingsplan 'Hyperscale datacenters' hebben geen betrekking op het aangevraagde botenhuis.

Vorbereidingsbesluit 'Darkstores/ flitsbezorgers'

De bepalingen van het bestemmingsplan 'Darkstores/ flitsbezorgers' hebben geen betrekking op het aangevraagde botenhuis.

Strijdigheden

Het project is in strijd met artikel 3 en artikel 11, van de bouw- en gebruiksbevestigingen van het bestemmingsplan 'Amerikahaven'. Het aangevraagde botenhuis betreft geen havengebonden bedrijf en is niet bedoeld voor havenoverslag.

Het is mogelijk om van artikel 3 en artikel 11 van het bestemmingsplan 'Amerikahaven' af te wijken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo).

Het project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Wij kunnen afwijken van artikel 3 en artikel 11, van de bepalingen van het bestemmingsplan 'Amerikahaven'. Op basis van de goede ruimtelijke onderbouwing hebben wij geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

De volgende punten zijn hierbij van belang:

Er is geen bezwaar tegen afwijking van het bestemmingsplan voor het oprichten van het botenhuis voor het waterstofvaartuig ten behoeve van Havenbedrijf Amsterdam N.V., omdat het vaartuig zal worden gebruikt door een havengerelateerd bedrijf en voor onderzoek naar verduurzaming van de scheepvaart.

Het project sluit aan bij de ambities voor het havengebied in de 'Omgevingsvisie Amsterdam' en de 'Gemeentelijke visie haven' om meer gebruik te maken van hernieuwbare energiedragers, zoals groene waterstof. Het botenhuis wordt opgericht op een perceel van Havenbedrijf Amsterdam en waar onder andere het nautisch centrum is gevestigd.

Het project is onderdeel van H2ships, waarmee wordt onderzocht hoe de scheepvaart kan varen op waterstof om zo een bijdrage te leveren aan de energietransitie en het verschonen van de scheepvaart. Het botenhuis wordt gebruikt als ligplaats, eventuele passagiers stappen niet op- en af op de locatie. Er mag in de bestemming Water-2 geen gebouw worden opgericht. De afmetingen van het botenhuis zijn beperkt en overschrijden niet de toegestane maatvoeringen voor andere bouwwerken. Er is daarom geen bezwaar tegen het drijvende deel van het botenhuis.

Zoals is aangegeven in het onderzoek 'Elementen verantwoording groepsrisico botenhuis Neo Orbis' van 5 december 2022 is het produceren van waterstof in het geval van deze aanvraag geen risico-activiteit. Het bouwwerk is een beperkt kwetsbaar object, waar geen grote aantallen personen aanwezig zullen zijn. Uit het onderzoek blijkt dat het bouwwerk niet binnen de plaatsgebonden risicocontour 1o-6 van risicobedrijven ligt. Er is geen invloed op de hoogte van het groepsrisico van het bedrijf Zenith en op de hoogte van het groepsrisico door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het Noordzeekanaal.

De locatie ligt binnen het invloedgebied van risicobedrijf van de inrichting Zenith Energy Amsterdam Terminal B.V., waardoor een verantwoording groepsrisico is vereist. De locatie ligt in zone II volgens de Gebiedsvisie externe veiligheid Westpoort en voldoet aan deze visie. In Zone II bevinden zich risicobedrijven en arbeidsintensieve industrie. De zone dient beschikbaar te blijven voor risicobedrijven, maar moet tevens plaats bieden aan arbeidsintensieve industrie. Er is geen ruimte voor de vestiging van nieuwe of uitbreiding van bestaande niet-zelfredzame functies. Daar is in dit geval geen sprake van. Conform artikel 13 Bevi dient de veiligheidsregio gevraagd te worden advies uit te brengen met betrekking tot de bestrijding en zelfredzaamheid van personen.

De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft op 16 maart 2023 als volgt geadviseerd op onderhavige aanvraag:

De uitvoering van de bereikbaarheid van het botenhuis voor de hulpdiensten en de uitvoering van de bluswatervoorziening nabij het botenhuis zijn aandachtspunten. Deze aspecten dienen als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor de wabo-activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' afgestemd te worden (bij voorkeur als concept aanvraag) met de Veiligheidsregio Amsterdam Amstelland en de Gezamenlijke Brandweer Amsterdam (basisbrandweezorg in Westpoort).

Gezien de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen is het van belang dat de brandweer in de gebruiksfase goed geïnformeerd is over de mogelijke gevaren in het botenhuis. Wij verzoeken de ODNZKG om de uiteindelijke milieumelding met ons te delen zodat wij deze informatie kunnen gebruiken als basisinformatie voor operationele voorbereiding/planvorming.

De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit.

De afdeling Centraal Nautisch Beheer van het Havenbedrijf Amsterdam heeft op 6 juni 2023 positief geadviseerd en aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van deze omgevingsvergunning.

Voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' is een verklaring van geen bedenkingen nodig (artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor). De gemeenteraad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

De gemeenteraad heeft in zijn besluit van 26 juni 2023 een lijst van categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het project past binnen deze categorieën van gevallen.

Een verklaring van geen bedenkingen is niet vereist.

Conclusie

Het project voldoet aan de toetsingscriteria voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' met inachtneming van de voorschriften die bij deze omgevingsvergunning horen.

D. BESLUIT

Wij besluiten, gelet op de hiervoor opgenomen overwegingen:

- Af te wijken van artikel 3 en artikel 11, van de bepalingen van het bestemmingsplan 'Amerikahaven';
- De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt ingevolge artikel 6.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wabo in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien tijdens deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Beroepsclausule

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen bij:

Rechtbank Amsterdam
team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Vermeld in uw beroepschrift altijd de datum, uw naam, adres, handtekening, het referentienummer/kenmerk van dit besluit en de reden(en) waarom u beroep instelt. Stuur indien mogelijk een kopie van dit besluit mee.

In aanvulling op het voorgaande geldt volgens recente uitspraken van de rechter het volgende:

Als belanghebbende kunt u beroep instellen zonder dat u een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Als niet-belanghebbende kunt u ook beroep instellen maar dan moet u wel eerder een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. In spoedgevallen kan tijdens de beroepsprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de voorzieningenrechter van de genoemde rechtbank.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het behandelen van het verzoek en het beroep worden griffiekosten in rekening gebracht.

Voor meer informatie over het instellen van beroep kunt u kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen via telefoonnummer 1400 (lokaal tarief) of downloaden van deze site:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

E. BIJLAGEN

De volgende bijlagen behoren bij deze omgevingsvergunning:

- Gegevens en bescheiden
De documenten die onlosmakelijk verbonden zijn aan deze beschikking kunt u terugvinden via de link welke onderaan de begeleidende mail staat. U dient zo spoedig mogelijk deze documenten te downloaden of een overzicht hiervan veilig te stellen voor uw eigen administratie;
- Nadere aanwijzingen/informatie.

Nadere aanwijzingen/informatie

Milieu en externe veiligheid

Door het botenhuis op de aangevraagde locatie op te richten kunnen gevolgen/ beperkingen ontstaan voor de toekomstige risico-inrichting in het overige gebied van Zone II Westpoort. Deze conclusie is gebaseerd op de gebiedsvisie externe veiligheid Westpoort.

- POA is bezig met de energietransitie. In het kader van verduurzaming is dit een mooi (en wenselijk) initiatief;
- Vanuit milieu en externe veiligheid is het initiatief akkoord;
In de haalbaarheidsstudie staat de hoeveelheid gevaarlijke stoffen met <10.000kg aangegeven (pagina 17). Als er niet meer dan 10.000kg wordt opgeslagen lijkt een melding in het toekomstige regime mogelijk.
- Het waterstof wordt in gebonden vorm ingebracht in het schip.
- In het verleden bleek dat POA (Port of Amsterdam) EV (externe veiligheid)- achtige startups ging vestigen, waarbij niet goed gekeken was naar de brandbeheersing (bluswater) bij calamiteiten;
- POA heeft plannen, waarbij de oplossing hiervoor vaak bij de OD neergelegd wordt à kritisch kijken blijkt op basis van het verleden nodig;
- Er is al voorgesorteerd op de Omgevingswet: de hoeveelheden waterstof kunnen in de toekomst mogelijk tot problemen leiden;
 - Westpoort kent drie zones (zie ook beleid in de bijlage):
 - 1: zware industrie
 - 2: gemengd: zware industrie i.c.m. beperkt kwetsbare objecten;
 - 3: beperkt kwetsbare objecten;

In het kader van de energietransitie is POA mogelijk gebonden aan nieuwe (op te richten) inrichtingen (POA houdt de regio, de provincie en de gemeente stellen het beleid op).

Door het botenhuis op de aangevraagde locatie op te richten zouden gevolgen kunnen ontstaan voor de risico inrichtingen in het overige gebied van Zone II (veiligheidsafstanden in verband met risicocontouren). Dit kan in een later stadium tot uitbreidingsbeperkingen van de risico inrichtingen van het gebied leiden.

Indien de gekozen hoeveelheden opslag van gevaarlijke stoffen worden overschreden gaan er andere procedures en maatregelen gelden die de planontwikkeling aanzienlijk moeilijker maken.

Bereikbaarheid en bluswater

De uitvoering van de bereikbaarheid van het botenhuis voor de hulpdiensten en de uitvoering van de bluswatervoorziening nabij het botenhuis zijn aandachtspunten. Om mogelijke knelpunten voorafgaand aan een aanvraag omgevingsvergunning voor de wabo-activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' in beeld te kunnen brengen adviseren wij om een concept aanvraag in te dienen.

Gezien de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen is het van belang dat de brandweer in de gebruiksfase goed geïnformeerd is over de mogelijke gevaren in het botenhuis.

Bodem

Omdat een bodemonderzoek moet zijn afgestemd op de (nog aan te vragen) wabo-activiteit 'het bouwen van een bouwwerk', is het mogelijk dat in het kader van de definitieve aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van het botenhuis ter plaatse van het landdeel een aanvullend bodemonderzoek nodig is.

Milieu

De aanvrager dient voor de wabo-activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' goed te onderbouwen hoe de opslag in de botenloods feitelijk wordt vormgegeven.

Wet natuurbescherming

Bij een definitieve aanvraag voor het bouwen van het botenhuis dienen de maatregelen zoals benoemd onder 5.1 in de 'Quickscan Wet natuurbescherming', zoals opgesteld door habitus op 26 augustus 2022 in acht worden genomen:

5.1 Maatregelen beschermde soorten

Er zijn maatregelen nodig voor de volgende beschermde soorten: vogels.

5.1.1 Vogels zonder jaarrond beschermd nest

Voorkom vernietiging van vogelnesten óf een verstoring die van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van een in Europa inheemse vogelsoort. Nesten van deze soorten mogen niet beschadigd, weggehaald of vernietigd worden. Ook verstoringen die leiden tot het verlaten van het nest zijn verboden. De meeste vogels broeden globaal tussen half maart en half augustus. Echter, alle broedende in Europa inheemse vogelsoorten zijn te allen tijde beschermd.

Maatregel 1:

Verricht de werkzaamheden buiten de broedperiode van de aanwezige soorten. Op basis van het veldbezoek waarin we op aanwezige vogelsoorten hebben gelet én op basis van de aanwezige biotopen, verwachten wij dat de broedperiode loopt van half maart t/m half augustus. Indien het niet mogelijk is om buiten deze broedperiode te werken, kan maatregel 2 uitkomst bieden.

Maatregel 2:

Laat voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelinspectie uitvoeren door een ecooloog. Indien er geen broedende vogels worden vastgesteld, kunnen de werkzaamheden alsnog doorgang vinden.

Let op!

In de aangegeven broedperiode is er veelal een grote kans op het aantreffen van broedende vogels. Een gunstige uitkomst van de inspectie is vooraf niet te geven.

Rechten van derden

Het verlenen van deze omgevingsvergunning laat rechten van derden onverlet.

Intrekking

Er zijn verschillende redenen waarom een omgevingsvergunning kan worden ingetrokken:

- als er gedurende een bepaalde termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van deze vergunning;
- op verzoek van de vergunninghouder;
- als hiervoor een zwaarwegend belang aanwezig is;
- op verzoek van een ander bestuursorgaan of een adviseur, als deze bij het besluit betrokken is geweest (artikel 2.29 en artikel 2.33 van de Wabo);
- op basis van artikel 7 van de Wet Bibob als er sprake is van feiten en omstandigheden als bedoeld in artikel 3 van deze wet. Dit kan zich onder meer voordoen bij projectoverdracht en/of wijziging van de betrokkenen.

Overschrijving

Het is mogelijk om een omgevingsvergunning over te schrijven, zodat iemand anders de vergunninghouder wordt. Dit moet minimaal een maand voor de gewenste overschrijving aan het bevoegd gezag worden gemeld (artikel 2.25, tweede lid, van de Wabo).

Daarbij moet u de volgende gegevens aanleveren:

- naam en adres van de vergunninghouder;
- de omgevingsvergunning(en) met kenmerk waar het verzoek betrekking op heeft;
- naam, adres en telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- een contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- het tijdstip waarop de overschrijving plaats zal vinden.

Andere toestemmingen/vergunningen

Wij maken u erop attent dat voor de totale uitvoering en ingebruikneming van uw project, naast deze omgevingsvergunning, er mogelijk nog meer vergunningen, sloopmeldingen, gebruiksmeldingen en/of ontheffingen van andere overheden (Rijk, Provincie of Waterschap) nodig zijn.